



DET KONGELIGE KOMMUNAL-  
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Justis- og beredskapsdepartementet

Deres ref

Vår ref

Dato

17/1618-103

29. november 2019

## Høring – forslag til endringer i sameloven mv. (konsultasjoner) og utkast til veileder for kommuner og fylkeskommuner

Kommunal- og moderniseringsdepartementet sender med dette forslag til endringer i sameloven mv. (konsultasjoner) og utkast til veileder om konsultasjoner for kommuner og fylkeskommuner med samiske interesser (heretter omtalt som veilederen) på alminnelig høring, med **høringsfrist 29. februar 2020**.

### Bakgrunn

I 2007 leverte det gjenoppnevnte samerettsutvalget sin utredning NOU 2007: 13 *Den nye sameretten*. Utvalget foreslo blant annet en ny saksbehandlings- og konsultasjonslov. Utredningen var på bred høring i 2008–2009.

Høsten 2018 fremmet regjeringen Prop. 116 L (2017–2018) *Endringer i sameloven mv. (konsultasjoner)*, som er en oppfølging av samerettsutvalgets forslag. Forslaget var et resultat av langvarige konsultasjoner med Sametinget og, for relevante deler av forslaget, med Norske reindriftssamer landsforbund (NRL). KS fikk også i løpet av arbeidet mulighet til å uttale seg om aktuelle deler av lovforslaget.

Stortinget vedtok 9. mai 2019 å sende proposisjonen tilbake til regjeringen, og anmodet regjeringen om å sende forslaget til endringer i sameloven ut på alminnelig høring før saken fremmes for Stortinget til ny behandling. Bakgrunnen var at det har gått lang tid siden NOUen var på høring. I tillegg har Stortinget i Innst. 253 L (2018-2019) bedt om at utkast til veileder, som var varslet i proposisjonen, sendes på høring samtidig med lovforslaget. For mer informasjon om Stortingets behandling av saken, se Stortingets nettside:

<https://www.stortinget.no/no/Saker-og-publikasjoner/Saker/Sak/?p=73214>.

Postadresse  
Postboks 8112 Dep  
0032 Oslo  
postmottak@kmd.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59  
www.kmd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 858

Avdeling  
Same- og  
minoritetspolitisk  
avdeling

Saksbehandler  
Lill-Tove Voje  
Skorge  
22 24 68 35

## **Om forslaget til endringer i sameloven mv. (konsultasjoner)**

I lovforslaget foreslås det å lovfeste statens eksisterende folkerettslige forpliktelser om konsultasjoner. Løsningen som er valgt i lovforslaget, er i samsvar med de folkerettslige forpliktelsene og dagens konsultasjonsprosedyrer. Det foreslås ikke å innføre nye plikter, men å lovfeste den folkerettslige plikten Norge allerede har.

Innledningsvis blir det i lovforslagets kapittel 1 gitt en oversikt over bakgrunnen for lovforslaget. I kapittel 2 gis det en overordnet oversikt over det folkerettslige grunnlaget for konsultasjonsplikten. Kapitlene 4–10 omhandler lovforslagets syv hovedtemaer:

- Hvordan regulere konsultasjonsplikten i norsk rett (kapittel 4).
- Kravet til at konsultasjoner skal gjennomføres i god tro og med formål om å oppnå enighet (kapittel 5).
- Hvilke tiltak det skal konsulteres om, og på hvilke stadier det skal konsulteres (kapittel 6).
- Hvem har konsultasjonsplikt (kapittel 7).
- Hvem skal konsulteres (kapittel 8).
- Virkningen av brudd på konsultasjonsreglene (kapittel 9).
- Samerettsutvalgets forslag til saksbehandlingsregler (kapittel 10).

I forslaget kapittel 11 redegjøres det for de økonomiske og administrative konsekvensene av forslaget. Departementets merknader til de enkelte bestemmelsene i lovforslaget framkommer av kapittel 12. Til slutt følger departementets forslag til lovbestemmelser.

## **Om utkast til veileder for kommuner og fylkeskommuner om konsultasjoner med samiske interesser**

I lovforslaget foreslår departementet å forankre kommuners og fylkeskommuners plikt til å konsultere i en ny bestemmelse i sameloven § 4–4. Lovfestingen av konsultasjonsplikten vil ikke endre på det kommunale selvstyret. Selv om konsultasjoner skal ha som formål å komme til enighet, er det fortsatt myndighetene som tar den endelige beslutningen.

I lovforslagets kapittel 4.4.3 *Regulering av konsultasjonsplikten for kommuner og fylkeskommuner* kom departementet til at gjennomføringen av konsultasjonsplikten vil bli nærmere omtalt i en veileder for kommuner og fylkeskommuner. Departementet konkluderer her: «*Når det gjelder den nærmere gjennomføringen av kommunal og fylkeskommunal konsultasjonsplikt, kan det tenkes flere alternative løsninger. Prinsippet om rammestyring og hensynet til fleksible løsninger taler mot en detaljert regulering i forskrift. Departementet har derfor kommet til at nærmere anvisning om gjennomføringen av konsultasjoner bør gis gjennom en veileder for kommuner og fylkeskommuner.*»

Formålet med veilederen er å gi kommunene og fylkeskommunene et praktisk hjelpemiddel ved gjennomføring av konsultasjonene. Veilederen omtaler:

- Hva konsultasjoner er
- Når konsultasjonene skal starte
- Hvem som har konsultasjonsplikt

- Hvem som har konsultasjonsrett
- I hvilke saker det er aktuelt å konsultere
- Virkning av brudd på konsultasjonsreglene

Det er stor variasjon mellom kommuner, sakstyper og hvorvidt samene er i flertall eller mindretall i kommunen. I utkastet til veileder er det derfor tatt høyde for at det kan foretas tilpasninger ut fra ulike behov i kommunene og fylkeskommunene.

Utkastet til veileder er knyttet til den praktiske hverdagen, gjennom eksempler. Veilederen beskriver ulike ordninger for medvirkning, og hvordan disse, gjennom ulike tilpasninger, kan bidra til å oppfylle konsultasjonsplikten. Veilederen er ikke rettslig bindende, og den pålegger derfor ikke kommunene og fylkeskommunene å velge bestemte løsninger, organisering mv. Veilederen gir svar på vanlige spørsmål og problemstillinger som kan oppstå, men gir ingen uttømmende fremstilling.

Når det gjelder økonomiske og administrative konsekvenser viser vi til omtalen i kap. 11 i lovforslaget, jf. ovenfor. Utkastet til veileder gir informasjon om og eksempler på hva arbeid med konsultasjoner kan innebære, rent praktisk, og herunder også eksempler på hvordan gode konsultasjoner kan innebære mer effektive prosesser.

Utkastet til veileder er utarbeidet i samråd med kommunesektorens organisasjon (KS) og i konsultasjoner med Sametinget og Norske Reindriftssamers Landsforbund (NRL). Departementet har under arbeidet også gjennomført innspillmøter med fylkeskommuner og kommuner i Finnmark, Troms, Nordland og Trøndelag.

### **Høringsfrist og innsending av høringsuttalelse**

Forslaget til endringer i sameloven er tilgjengelig på

<https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/prop.-116-l-20172018/id2610753/>

Utkast til *veileder for kommuner og fylkeskommuner om konsultasjoner med samiske interesser* og høringsliste følger vedlagt.

Departementet ber høringsinstansene i sine svar spesifisere tydelig om innspillet gjelder: Forslag til endringer i sameloven mv. (konsultasjoner) og/eller utkast til veileder for kommuner og fylkeskommuner om konsultasjoner med samiske interesser. Vi ber også om at høringsinstansene oppgir hvilke(t) punkt i lovforslaget/utkast til veileder merknaden knytter seg til.

Vi ber høringsinstansene sende dokumentene til relevante underliggende etater, råd eller andre tilknyttede, dersom disse ikke står på høringslisten.

**Vi ber om eventuelle innspill innen 29. februar 2020.**

Høringsuttalelser skal avgis digitalt på regjeringen.no. Dette gjøres under «Send inn høringssvar» på [regjeringen.no/id2680144](https://regjeringen.no/id2680144). Alle kan avgi høringsuttalelse. Høringsuttalelser er offentlige etter offentleglova og blir publisert sammen med øvrige høringsuttalelser. Spørsmål om høringssaken kan rettes til seniorrådgiver Lill-Tove Voje Skorge på epost [ltvs@kmd.dep.no](mailto:ltvs@kmd.dep.no) og utredningsleder Nancy Vibeke Olsen på [nvo@kmd.dep.no](mailto:nvo@kmd.dep.no).

Med hilsen

Marit Aaberg (e.f.)  
avdelingsdirektør

Lill-Tove Voje Skorge  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

1 vedlegg

**Mottakerliste:**

Departementene  
Statsministerens kontor

Sametinget

Fylkesmennene  
Fylkeskommunene  
Kommunene

Finnmarkseiendommen  
Pasient- og brukerombudene i fylkene  
Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet  
Direktoratet for sikkerhet og beredskap (DSB)  
Fiskeridirektoratet  
Helsedirektoratet  
Kriminalomsorgsdirektoratet  
Landbruksdirektoratet  
Mattilsynet  
Miljødirektoratet  
Norges vassdrags- og energidirektorat  
Politidirektoratet  
Utdanningsdirektoratet

Internasjonalt reindriftssenter  
Konfliktrådet  
Likestillings- og diskrimineringsombudet  
Norges nasjonale institusjon for menneskerettigheter  
Regjeringsadvokaten  
Reindriftsstyret  
Sivilombudsmannen  
Statens kartverk  
Statens naturoppsyn  
Statistisk sentralbyrå  
Statkraft  
Statnett  
Statsskog SF

Domstoladministrasjonen  
Høyesterett  
Gulating lagmannsrett

Borgarting lagmannsrett  
Eidsivating lagmannsrett  
Agder lagmannsrett  
Frostating lagmannsrett  
Hålogaland lagmannsrett  
Indre Finnmark tingrett

Helse Nord RHF  
Helse Midt-Norge RHF  
Helse Sør-Øst RHF  
Helse Vest RHF  
Finnmarkssykehuset HF  
SANKS – Samisk nasjonalt kompetansesenter – psykisk helsevern og rus  
StatPed – Statlig spesialpedagogisk tjeneste  
SEAD – Samisk spesialpedagogisk tjeneste/sámi earenoamášpedagogalaš doarjja

Den norske kirke  
Samisk kirkeråd  
Samerådet  
Den norske advokatforening  
Den norske dommerforening  
Stormen samiske senter, Bodø  
Tolkeforbundet  
Kommunenes Sentralforbund  
Kommunenes Sentralforbund Midt-Norge  
Kommunenes Sentralforbund Nord-Norge  
Utmarkskommunenes Sammenslutning (USS)  
Samisk bibliotekjeneste  
Bivdi - Sjøsamisk fangst- og fiskeriorganisasjon  
Tana- og omegn sjølaksefiskeforening  
Sør-Varanger sjølaksefiskerlag  
Finnmark sjølaksefiskeforening  
Nordre Nordland og Troms grunneier og sjølaksefiskeforening  
EDL – Organisasjonen for etnisk og demokratisk likeverd

Den Norske Turistforening  
Landsorganisasjonen i Norge  
Norges Bondelag  
Norges Fjellstyresamband  
Norges Jeger- og fiskerforbund  
Naturvernforbundet  
Norges Skogeierforbund  
Norsk Bonde- og småbrukerlag  
Kontaktutvalget for tamreinlagene i Sør-Norge

Singsås Fjellstyre  
Granbygda utmarkslag

Norges arktiske universitet - UiT  
Senter for samiske studier  
Senter for samisk helseforskning  
Divvun  
Giellatekno  
Nord universitet  
Sami Allaskuvla/ Samisk høgskole  
Sámi lohanguovddáš/Senter for samisk i opplæringa  
NetSam - Sámi oahpahusa fierpmádat – Sámegielâhpádušá værmádaška – Viermievierhkie  
saemienlierehtæmman – Nettverk for samiskopplæring  
RESAK – regionalt samisk kompetansesenter – barnevern  
Samisk utviklingscenter for sykehjemstjenester  
Foreldreutvalget for grunnopplæringen  
Foreldreutvalget for barnehager  
Utdanningsforbundet

Duoddara Ráfe - Pitesamisk senter  
Mearrasiida (tidligere Sjøsamisk kompetansesenter)  
Noereh – samisk ungdomsorganisasjon  
Norske samers riksforbund  
Norske Reindriftsamers Landsforbund  
Salas– Samisk forlegger- og avisforening  
Samenes folkeforbund  
Sámi Juristtaid Searvi – Samisk Juristforening  
SámiNisson forum  
Samisk eldreråd  
Samisk hus, Oslo  
Samisk legeförening  
Samisk studieförbundet  
Sijti Jarngé – Samisk kultur og utviklingscenter  
Skoltene i Norge  
Østsamene i Neiden

Álttá Sámi Giellaguovddáš  
Deanu giellagáddi (SEG)/Tana samiske språksenter  
Isak Saba guovddáš. Nesseby  
Samisk språk- og kultursenter, Porsanger  
Sámi giellaguovddáš / Samisk språksenter, Kåfjord  
Gáisi Giellaguovddáš, Tromsø  
Storfjord språksenter, Skibotn

Várdobaiki samisk senter, Evenes  
Ástávuona giellagoahtie, Lavangen  
Árran julevsáme guovdásj, Tysfjord  
Gieleaernie, Røyrvik  
Gielem nastedh, Snåsa  
Aajege - samisk språk og kompetansesenter, Røros  
Senter for nordlige folk

Reinbeitedistriktene i Vest-Finnmark  
Reinbeitedistriktene i Øst-Finnmark  
Reinbeitedistriktene i Troms  
Reinbeitedistriktene i Nordland  
Reinbeitedistriktene i Trøndelag/Hedmark

Kontaktutvalget for tamreinlagene i Sør-Norge v/Hallgeir Opdal

Vilhelmina Norra sameby  
Vilhelmina Södra sameby  
Umbyens sameby  
Grans sameby  
Vapstens sameby  
Rans sameby  
Luokta-Mavas sameby  
Svaipa sameby  
Sirges sameby  
Tuorpons sameby  
Saarivuoma sameby  
Könkämä sameby  
Lainiovuoma sameby  
Laevas sameby  
Talma sameby  
Sörkaitums sameby