

Dato: 14.3.2014

Saksnr.: 14/2424

Høringsnotat for forslag til forskrift om distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte

1. INNLEDNING

EFTAs overvåkingsorgan (heretter ESA) vedtok 31.10.2013 nye retningslinjer for regionalstøtte. Retningslinjene for gruppeunntak, som blant annet regulerer distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte, er ikke formelt vedtatt per. 14.3.2014.

Imidlertid er det overveiende sannsynlighet for at det ikke vil foretas substansielle endringer i utkastet til regelverket før endelig vedtakelse.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har notifisert yttergrensene for virkeområdet for regionalstøtte. ESA godkjente dette virkeområdet 27. februar 2014.

2. DEPARTEMENTES VURDERINGER OG FORSLAG

Med grunnlag i endringer av EØS-regelverket som følger av ESAs vedtatte retningslinjer av 31.10.2013 foreslår Kommunal- og moderniseringsdepartementet at Forskrift om virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte vedtas med følgende virkninger:

- Forskrift om geografisk virkeområde og bruk av dei regional- og distriktpolitiske verkemidla av 2006-12-15-1455, med hjemmel i kgl.res. 15. desember 2006, Stortingsvedtak om løyving til regional- og distriktpolitiske verkemiddel og ESAs vedtak 226/06/COL, oppheves.
- Forskrift om nasjonal transportstøtte av 2004-06-24-1461, med hjemmel i Stortingets vedtak 15. desember 2003 om bevilgninger på statsbudsjettet for 2004, jf. B.innst.S. nr.5 (2003-2004), jf. St.prp. nr.1 (2003-2004) og St.prp. nr.1 Tillegg nr. 3 og 4 (2003-2004), endret ved forskrift 9. februar 2006 nr. 291, oppheves.
- Nasjonale retningslinjer for regional transportstøtte (Ytre rammeverk), med hjemmel i retningslinjene for regional statsstøtte vedtatt av ESA 6. april 2006, oppheves.
- Alle offentlige midler som tildeles distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte skjer i samsvar og med hjemmel i denne forskriften samt ESAs vedtak, jf. Dec. No. 91/14/COL.

3. BAKGRUNN

3.1 Distriktsrettet investeringsstøtte

Gjeldende *forskrift om geografiske virkeområder og bruken av de distriktpolitiske virkemidlene* (vedlegg 2) ble vedtatt 15.12.2006, med hjemmel i Stortingsvedtak og vedtak fattet av ESA. Forskriften definerer det geografiske virkeområdet og angir støttesatser for tildeling av direkte bedriftsrettet støtte.

I tillegg definerer forskriften et område der det kan tildeles indirekte, tilretteleggende distrikts- og regionalpolitisk støtte for næringsutvikling. Dette er sone II i det distriktpolitiske virkeområdet.

Forskriften er gjeldende til den endres eller oppheves av en annen forskrift eller hjemmelsgrunnlaget bortfaller. I vårt tilfelle bortfaller hjemmelsgrunnlaget ved at ESAs vedtak som forskriften er hjemlet i utløper 1.7.2014. Det er nødvendig å vedta en ny forskrift med gyldig eller oppdatert hjemmel og ESAs vedtak om nytt virkeområde for distriktsrettet investeringsstøtte av 27. februar 2014.

3.2 Regional transportstøtte

Den regionale transportstøtteordningen ble første gang notifisert av departementet i EFTA Surveillance Authority (ESA), høsten 2001, med formell virkning fra 1. januar 2000 til og med 31. desember 2006, jf. EØS-avtalen art. 61-63, Annex XV og Protokoll 26 og ESAs beslutning av 19. desember 2001.

Forskrift om nasjonal transportstøtte ble vedtatt 24.6.2004 og endret med forskrift vedtatt 1.1.2005. I 2006 ble posten for transportstøtte avviklet og hjemmelsgrunnlaget i Stortingets budsjettvedtak bortfalt. Fra 2007 ble det vedtatt nasjonale retningslinjer for regional transportstøtte. Ordningen ble notifisert på nytt 14.12.2006, i retningslinjene for regionalstøtte, med mulighet for fylkeskommunene og kommunene til å tildele transportstøtte med midler fra Statsbudsjettets kapittel 55160- og 61-posten.

Den 22. desember 2005 notifiserte departementet to endringer i den nasjonale transportstøtteordningen, som ble vedtatt av ESA 9. februar 2006, med tilbakevirkende kraft fra og med 1. januar 2005. ESA godkjente at virkeområdet ble utvidet, samt at både nasjonale og fylkeskommunale midler kunne dekke støtteberettigede transportkostnader innenfor kumulasjonsreglene.

De nye retningslinjene for regionalstøtte, som ble vedtatt av ESA 23.10.2013, gjelder ikke lengre for transportstøtte. Transportstøtte er nå hjemlet i det nye utkastet for gruppeunntak som oppstiller geografiske rammer for regionalstøtte, tilsvarende området for investeringsstøtte.

Dersom det etter 1.7.2014 skal tildeles transportstøtte må dette skje i samsvar med gruppeunntaket for transportstøtte og meldes til ESA.

4. FORSLAG TIL FORSKRIFT OM VIRKEOMRÅDET FOR DISTRIKTSRETTET INVESTERINGSSTØTTE OG TRANSPORTSTØTTE

Kapittel I Generelle bestemmelser

§ 1. Formål

Forskriften avgrenser det geografiske virkeområdet for distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte i samsvar med det notifiserte regionalstøttekartet.¹

Formålet med distriktsrettet investeringsstøtte er å stimulere til investeringer i bedrifter i virkeområdet der utfordringene for lønnsom næringsvirksomhet er størst.

Formålet med regional transportstøtte er å dekke deler av transportkostnadene til foretak som produserer eller bearbeider varer innenfor det geografiske virkeområdet.

1. Jf. Guidelines on regional State aid for 2014-2020, 2013/C, 209/01, gruppeunntak, vedtak godkjent av ESA.

Merknader til § 1:

Departementet vil presisere at alle midler til distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte som gis fra Statsbudsjettets kapittel 551, post 60 Tilskudd til fylkeskommuner for regional utvikling og post 61 Næringsrettede midler, kompensasjon for økt arbeidsgiveravgift og andre offentlige midler (fylkeskommunale/kommunale) skal tildeles i samsvar med denne forskriften.

§ 2. Definisjoner

Følgende definisjoner legges til grunn i denne forskriften:

1. Distriktsrettet investeringsstøtte: Offentlig støtte til foretak for investeringer i materielle driftsmidler og immaterielle rettigheter.
2. Immaterielle rettigheter: Eiendeler anskaffet gjennom en overføring av teknologi som patentrettigheter, lisenser, know-how eller ikke-patentert teknisk kunnskap.
3. Materielle eiendeler/driftsmidler: eiendom, bygninger, anlegg, maskiner og verktøy.

Merknader til § 2:

Bestemmelsen er en oversettelse av definisjonene i Guidelines on regional State aid for 2014-2020 (1213/C 209/01) avsnitt 20, bokstavene h og i.

§ 3. Geografisk virkeområde

Distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte kan tildeles i følgende kommuner:

Fylke	Kommune
Finnmark	Alle kommuner.
Troms	Alle kommuner.
Nordland	Alle kommuner.
Nord-Trøndelag	Alle kommuner med unntak av Levanger og Stjørdal.
Sør-Trøndelag	Tydal, Selbu, Midtre Gauldal, Holtålen, Røros, Meldal, Rennebu, Oppdal, Osen, Roan, Åfjord, Bjugn, Rissa, Agdenes, Ørland, Frøya, Hitra, Snillfjord, Hemne.
Møre og Romsdal	Aure, Smøla, Halså, Rindal, Surnadal, Sunndal, Tingvoll, Gjemnes, Averøy, Eide, Sandøy, Midsund, Nettet, Rauma, Vestnes, Haram, Stordal, Stranda, Norddal, Ørsta, Volda, Sande, Vanylven.
Sogn og Fjordane	Alle kommuner.
Hordaland	Masfjorden, Fedje, Modalen, Vaksdal, Samnanger, Kvam, Voss, Granvin, Ulvik, Eidfjord, Ullensvang, Odda, Jondal, Kvinnherad, Tysnes, Fitjar, Etne.
Rogaland	Utsira, Kvitsøy, Sauda, Suldal, Hjelmeland, Lund, Sokndal.
Vest-Agder	Sirdal, Kvinesdal, Hægebostad, Audnedal, Åseral, Marnardal, Flekkefjord, Farsund.
Aust-Agder	Risør, Gjerstad, Vegårshei, Tvedestrand, Åmli, Evje og Hornnes, Bygland, Valle, Bykle.
Telemark	Notodden, Kragerø, Drangedal, Nome, Bø, Sauherad, Tinn, Hjartdal, Seljord, Kviteseid, Nissedal, Fyresdal, Tokke, Vinje.
Buskerud	Nore og Uvdal, Rollag, Krødsherad, Sigdal, Hol, Ål, Hemsedal, Gol, Nes, Flå.
Oppland	Dovre, Lesja, Skjåk, Lom, Vågå, Nord-Fron, Sel, Sør-Fron, Ringebu, Øyer, Gausdal, Vestre Toten, Søndre Land, Nordre Land, Sør-Aurdal, Etnedal, Nord-Aurdal, Vestre Slidre, Øystre Slidre, Vang.
Hedmark	Kongsvinger, Nord-Odal, Sør-Odal, Eidskog, Grue, Åsnes, Våler, Trysil, Åmot, Stor-Elvdal, Rendalen, Engerdal, Tolga, Tynset, Alvdal, Folldal, Os.

Fylke

Østfold

Kommune

Rømskog, Marker, Aremark.

Merknader til § 3

Departementet vil presisere at dersom foretak som ligger i andre kommuner enn de som er listet i § 3 tildeles støtte til investeringer eller transport må dette skje i samsvar med EØS-avtalen.

Kapittel II Distriktsrettet investeringsstøtte**§ 4. Vilkår**

Det kan tildeles støtte til følgende investeringer i materielle eiendeler¹ og/eller immaterielle rettigheter² som er tilknyttet:

- a) Etablering av et nytt foretak.
- b) Utvidelse/oppgradering av et etablert foretak.
- c) Diversifisering av et foretaks produksjon til å omfatte flere produkter.
- d) En grunnleggende endring i produksjonsprosessen i et etablert foretak.
- e) Et oppkjøp av et foretak som skal etableres, forutsatt at selve etableringen ikke ville skjedd uten investeringsstøtten og investoren er uavhengig foretaket som kjøpes. Investeringsstøtten kan ikke dekke kjøp av aksjene i foretaket.

1. Jf. definisjon i § 2. 2. Jf. definisjon i § 2.

Merknader til § 4:

Bestemmelsen er en oversettelse av utkast til retningslinjer for gruppeunntak C(2013)9256/2 artikkel 14; Regional investment aid.

§ 5. Støtteintensitet

Maksimale støtteintensiteter for investeringsstøtte er:

Størrelse på foretak	Stor	Mellomstor	Liten
Prosent ¹	Inntil 15 %	Inntil 25 %	Inntil 35 %
Antall ansatte	250 og flere	Fra og med 50 til 250	Færre enn 50

1. Prosent av støtteberettiget kostnad.

Kapittel III Forholdet til skatteloven**§ 6 Skattefri virksomhetsinntekt**

Distriktsrettet investeringsstøtte etter retningslinjene for regionalstøtte og regional investeringsstøtte etter retningslinjene for gruppeunntak:

- a) Regnes som skattefri virksomhetsinntekt.¹
- b) Skal ikke trekkes fra kostpris ved beregning av årlige og totale avskrivninger.²
- c) Regnes som en del av vederlaget ved salg av driftsmiddelet før det har gått fem år etter at det ble ervervet.³

1. Jf. Lov 26. mars 1999 nr. 14 om skatt og formue og inntekt (skatteloven) § 5-31 bokstav a. 2. Jf. skatteloven § 14-42 andre ledd siste punktum. 3. Jf. skatteloven § 14-44 første ledd andre punktum.

Kapittel IV Transportstøtte

§ 7. Vilkår

Regional transportstøtte kan tildeles dersom følgende vilkår er oppfylt:

- a) Foretaket som mottar støtten har produksjons- eller bearbeidelsessted innenfor det geografiske virkeområdet jf. § 3.¹
- b) Foretaket bærer hele kostnaden for forsendelsen.
- c) Transporten skjer med jernbane, båt, fly eller ved veitransport i yrkesmessig trafikk.

§ 8. Den støtteberettigede transportavstanden

Det kan gis støtte til ut- og inntransport fra det geografiske virkeområdet til eller fra den norske landegrensen eller norsk havn.

For forsendelser i Norge gis det støtte for hele avstanden.

Det samme gjelder for forsendelser som går via Sverige og/eller Finland og tilbake til Norge.

For forsendelser som ender i Sverige eller Finland, og som er minimum 350 km, gis det støtte for transporten frem til norsk grense.

Ved forsendelse til andre land enn Sverige eller Finland gis det støtte til og fra norsk grense, såfremt den totale avstanden fra foretakets plassering og norsk grense for forsendelsen er minst 350 kilometer.

1. Foretak med forretningsadresse utenfor det geografiske virkeområdet for transportstøtte, men som har produksjonsavdeling innenfor, kan gis transportstøtte for sendinger foretatt av avdelingen i virkeområdet for transportstøtte. Det forutsettes at det fremlegges avdelingsregnskap, herunder en revidert oversikt over støtteberettigede transportkostnader (revisoruttalelse i samsvar med DnR Revisjons ISA 800).

Merknader til § 8:

Bestemmelsen er en oversettelse av utkast til retningslinjer for gruppeunntak C(2013)9256/2 artikkel 15; Regional operating aid.

§ 9. Støtteintensitet for regional transportstøtte

Transportavstand i km.	Fra og med 340 km til 700 km	Fra og med 700 km og mer
Støttebeløp i prosent	30 %	40 %

§ 10. Utmåling av transportstøtten

Utmålingen av støtte for et regnskapsår skal foretas:

- a) På bakgrunn av foretakets samlede dokumenterte støtteberettigede kostnader.
- b) Ut fra den mest økonomiske transportmåten og den korteste veien mellom produksjons- bearbeidelsessted og leveringssted.

Kapittel V Øvrige bestemmelser

§ 11. Rapporteringsplikt

Samtlige midler som tildeles i henhold til denne forskriften skal rapporteres etter Kommunal- og moderniseringsdepartementets bestemmelser.¹

1. Jf. Lov av 27. november nr. 117 om offentlig støtte § 2 og Forskrift av 4. desember 1992 nr. 907 om offentlig støtte § 2.

Merknader til § 10:

Alle støttegiivere i Norge er pålagt å rapportere hvor mye distriktsrettet investeringsstøtte og regional transportstøtte som utbetales årlig, til EFTA surveillance Authority (ESA), jf. Lov av 27. november nr. 117 om offentlig støtte § 2 og Forskrift av 4. desember 1992 nr. 907 om offentlig støtte § 2.

§ 12. Omgjøring og krav om tilbakebetaling

Vedtak om tilskudd kan helt eller delvis omgjøres før utbetaling eller kreves helt eller delvis tilbakebetalt etter utbetaling dersom Departementet, fylkeskommunen eller andre tilskuddsforvaltere finner at tilskuddet er i strid med EØS-avtalen.

Ved tilbakebetaling etter disse reglene skal det legges til renter og renters renter fastsatt av ESA, gjeldene fra den dagen støtten ble mottatt til tidspunktet for tilbakebetalingen.¹

1. Jf. forskrift 4. desember 1992 nr. 904 om offentlig støtte § 5.

§ 13. Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft fra 1. juli 2014.