

«Nordhordland kommune»

Forhandlingsutvalet til Lindås, Meland og Radøy sitt framlegg til
intensjonsavtale for ny kommune

- arbeidsutkast -



Versjon 0.99 - 20. januar 2016

1. Innleiing

Lindås kommune, Meland kommune og Radøy kommune tek sikte på å danne ein ny kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som vedtar om kommunane skal slå seg saman eller ikkje.

Kommunane i Nordhordland vedtok i 2010 å setja i gong ein prosess om å endra kommunestrukturane. Dette arbeidet gav viktig kunnskap og grunnlagsmateriale, som kommunane har hatt nytte av i arbeidet som vart formalisert etter Stortingsvedtaket om kommunereforma i 2013.

Dei tre kommunane utarbeidde våren 2015 ei utgreiing som skulle svara på kvifor ein skulle byggja ein ny kommune, jfr. vedlegg. Utgreiinga er fylgt opp etter valet hausten 2015 og denne intensjonsavtalen er eit resultat av denne prosessen. Avtalen byggjer på ein føresetnad om at ein ny kommune vil stå sterkare for å løysa utfordringane i framtida enn dei eksisterande kommunane har kvar for seg. Den nye kommunen får vel 28 000 innbyggjarar og vil dekke eit areal på 679 km². Dette inneber at Nordhordland kommune er den nest største kommunen i Hordaland og blant landets 40 største kommuner.

Det har også vore sentralt for oss å byggja vidare på det frivillige arbeidet som har gått føre seg sidan 2010, og å kombinera føringane i kommunereforma med eigne idèar om korleis me best tener innbyggjarane sine interesser i framtida, og sikrar at Nordhordland vert ein vekstkraftig, sterk og attraktiv region.

Etter at intensjonsavtalen er handsama i kommunestyra, leggest vert det lagt opp til ein brei medverknadsprosess i form av folkemøter, og folkeavrøysting eller innbyggjarundersøking o.a. som ein er pliktig til etter lova. Kwart kommunestyre avgjer spørsmålet om folkeavrøysting, innbyggjarundersøking eller anna.

Me ser fram til stort engasjement og konstruktiv dialog i denne viktige avgjersla for dei tre kommunane. Innspela i medverknadsprosessen kan påverka den endelege intensjonsavtalen som skal handsamast i kommunestyra i juni 2016.

2. Visjon

Nordhordland kommune» skal vere ein slagkraftig og heilskapleg samfunnsutviklar i ein region med sterk vekst og utvikling.

Vi byggjer ein ny kommune for å møte framtida sine utfordringar i tenestetilbodet til innbyggjarar og næringsliv.

Vi skal rekruttere, halde på og utvikle den beste fagkompetansen for å betre tenestetilbodet. Tenestetilbodet skal vere der brukarane bur. Den nye kommunen skal vere ein god, attraktiv felles bu- og arbeidsregion.

Målet er å få på plass ein sterkare kommune med auka lokalt sjølvstyre, og gjere regionen betre i stand til å ta imot fleire oppgåver, jamfør vedtak i Stortinget.

3. Verdier, mål og prinsipp

Følgjande er lagt til grunn:

- Me skal byggje ein ny kommune.
- Alle kommunar er likeverdige partar.
- Me skal ha respekt for kvarandre sine tradisjonar, kulturar og sterke eigenskapar i noverande organisasjon.
- Me skal ta med oss beste praksis frå kommunane inn i den nye kommunen.
- Me skal byggja vidare på felles identitet og kultur.
- Me skal involvere innbyggjarar, tilsette og næringsliv.
- Me skal ha likeverdige tenester i heile kommunen.
- Me skal vidareføre lokal tenesteproduksjon der brukarane bur.
- Me skal ha innbyggjarretteiing i alle rådhusa.
- Me skal digitalisera dialogen med innbyggjarane.

4. Kvifor ny kommune: fordelar og ulemper

I utgreiinga frå juni vart sentrale utviklingstrekk, utfordringar og moglegheiter for regionen fram mot 2040 lagt vekt på.

Det er fordelar og ulemper ved å etablere ein ny kommune. Utgreiinga pekte på *fordelar* ved sterkare fagmiljø (t.d. innan barnevern) som sikrar rekruttering og god og spissa kompetanse, betre kvalitet og mangfald på tenestetilbodet, betre heilskapleg arealutnytting, moglegheiter til å prioritere næringsarbeid, godt jordvern samt større påverknadskraft overfor sentrale og regionale myndigheter. Den nye kommunen vil bli ein større og meir ressurssterk kommune med betre økonomisk soliditet, og vil dermed vere betre i stand til å handtere nye og større oppgåver samt omstilling innan arbeidsmarknaden. Den nye kommunen vil stå betre rusta til å møte den kraftige veksten i innbyggjartall (44 000 i 2040) med et auka tal eldre.

Nokre av *ulempene* vil kunne vere større geografisk avstand innan kommunen (både for innbyggjarar, tilsette og folkevalde), konsentrasjon av kommunale tenester, lengre beslutningslinjer, svekka lokalkunnskap hjå sakshandsamarar, samt lågare engasjement og politisk involvering frå innbyggjarane.



LINDÅS KOMMUNE



Meland kommune
-Eit samfunn for alle-



Radøy
kommune

5. Den nye kommunen – namn, organisering og styring

Arbeidstittel på kommunen er «Nordhordland kommune». Arbeidet med kommunevåpen og –symbol startar etter at avgjerda om ny kommune er teken.

Me er einige om at kommunesenteret vert lagt til Knarvik.

Den nye kommunen skal byggje vidare på den felles kulturen og identiteten som er i regionen. Nynorsk skal vere administrasjonsspråk.

Rådmann med dei mest sentrale funksjonane skal sitje på rådhuset i kommunesenteret. Rådhusa i Meland og Radøy skal ha kommunale funksjonar i den nye kommunen. Det skal vere innbyggjarretteleing i alle rådhus.

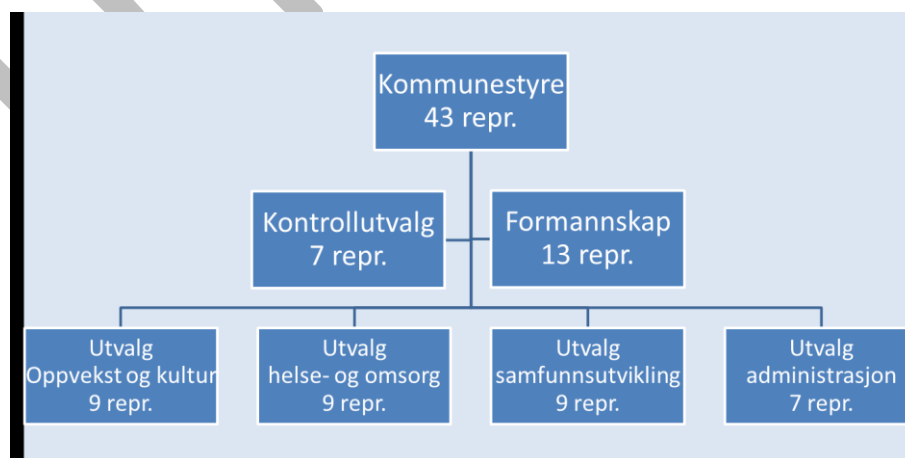
Nærsentra vil bli lokalisert på Ostereidet, Lindås, Knarvik, Frekhaug, Vikebø og Manger <Region-, lokal- og nærsentre vert utdjupa/definert i ny versjon>.

Ved vidareutvikling og organisering av den nye kommunen skal systematisk erfaringsoverføring og læring leggjast til grunn. Kontinuerlig forbetring og fornying skal prege utviklingsarbeidet i den nye kommunen.

6. Demokratimodellen

Kommunen skal styrast etter formannsskapsmodellen med politisk utval og gjennomgåande representasjon.

Kommunestyret skal bestå av 43 medlemmar. Formannskapet skal ha 13 medlemmar. Alle kommunestyrerepresentantane skal sitje i minst eitt anna politisk organ. Det vert lagt opp til 4 hovudutval innan oppvekst og kultur, helse og omsorg, samfunnsutvikling og administrasjon. I tillegg kjem lovbestemte utval og diverse råd og komitear.



7. Prinsipp for tenestetilbod og kompetanse

Når me skal vi ta stilling til korleis vi skal organisera dei kommunale tenestene, er det viktig å vurdere dette i lyset av behovet i framtida. Ein ny kommune skal handtere framtida, ikkje dagens situasjon.

Tenesteyting

Tenestetilbodet skal vere på det same nivået som i dag. Gjeldande planer vert vidareført inntil den nye kommunen vedtek nye.

Innbyggjarane skal motta desentraliserte tenester. Heile omsorgstilbodet skal ivareta at innbyggjarane får nærleik til tenestane. Sjukeheimsplassar, bufelleskap, omsorgsbustader og bu- og servicesenter skal vere nærast mogleg der innbyggjarane bur, for å sikre lokal identitet og nærleik til tenestene. Lokale helsestasjonar vert vidareført.

Barn og unge skal få tilbod om skule- og barnehageplass der dei bur. Den nye kommunen skal vera ein god oppvekst,- barne,- og ungdomskommune.

Bibliotek, institusjonskjøkken og frivillegsentralene vert frå starten vidareført med dagens lokalisering.

Det vil vere naturleg å samordne kompetanse, der det er trong for å styrke kompetansemiljø- og utvikling for å sikre eit godt tenestetilbod.

Den nye kommunen vil prioritere IKT i informasjon og dialog med innbyggjarane, og ynskjer å vere i front når det gjeld IKT i tenesteproduksjon. Omsorgsteknologi skal vere eit satsingsområde i den nye kommunen.

Eventuelle endringar skal handterast som ein planprosess med involvering/høyring.

Samfunns- og næringsutvikling

Den nye kommunen skal vera ein samla nærings, arbeids- og utdanningskommune. Nordhordland kommune skal motivere og støtte næringsliv og innbyggjarar til utvikling av den nye kommunen.

Vi vil satse målretta på infrastruktur og heilskapleg arealpolitikk. Gjennom strategisk samfunns- og næringsutvikling vil vi styrkja eksisterande, skapa og leggja til rette for nye arbeidsplasser. Den nye kommunen skal vera nyskapande og utvikle nye næringsareal med fokus på framtidsretta næringsliv.

Den nye kommunen skal jobbe for effektiv internkommunikasjon og vil ha fokus på m.a. følgjande prosjekt:

- Nyborgtunnelen
- Sambandet vest
- **Alversund bru**
- **Ringveg Nh**
- Bybane Knarvik
- Mobil- og breiband

Den nye kommunen vil ha som mål å vere klimanøytral innan 2050. Den nye kommunen vil utarbeide ein klima- og miljøplan.

Interkommunale samarbeidsavtaler skal gjennomgåast.

Prinsipp for kompetanse

Rett kompetanse er grunnlaget for eit godt tenestetilbod. Det skal vere eit prioritert satsingsområde å skaffe, utvikle og halde på fagpersonar.

Ein større og meir slagkraftig kommune skal føra til at det vert meir attraktivt å arbeida i kommunen, og bidra til fleire stillingar dedikert til spesialfunksjonar. Kompetansekartlegging skal bidra til betre oversikt og danna grunnlaget for ein kompetanseplan om rekruttering, organisering og fagutvikling.

8. Økonomi - harmonisering av skattar og avgifter

Det er eit mål at ingen innbyggjarar skal få høgare kommunal eigedomsskatt i ein ny kommune. Det er semje om å harmonisere skattar og avgifter. Prisnivået på kommunale tenester, gebyr og eigedomsskatt skal vera likt i heile den nye kommunen. Det inneber at den nye kommunen fjernar eigedomsskatten på hus og hytter.

Det vert fastsett overgangsreglar for første valperiode (2019-2023).

Konsekvensar som følgje av nytt inntektssystem vil bli avklåra i løpet av våren 2016.

Investeringsprosjekt

Vedtekne investeringsprosjekt vert vidareført i den nye kommunen. Alle investeringsprosjekt skal vere økonomisk forsvarlege og ha ein sikker finansiering. Investeringsprosjekt innarbeidd i dei tidligare kommunane sine økonomiplaner når søknad om å etablere ein ny kommune vert vedtatt, prioriterast i den nye kommunen sitt budsjett og økonomiplan. Det er ein føresetnad at prosjekta er fullfinansiert i balansert budsjett og økonomiplan.

Etablering av den nye kommunen vil gje grunnlag for effektiviseringsgevinstar bl.a. innan felles politisk og administrativ styring og leiing. Frigjorte midlar og ressursar skal nyttast til å styrke tenestetilbodet i den nye kommunen.

Den nye kommunen vil ta imot økonomiske midlar til eingongskostnader og reformstøtte ved endra kommunestruktur.

9. Kommunen som arbeidsgjevar - administrative prosessar

Den nye kommunen skal være raus og inkluderande. Me er samde om å etablera ein arbeidsgjevarpolitikk som bidreg til å samla og utvikla arbeidstakarane i den nye kommunen, og som skapar gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og arbeidstakarar. Det legg opp til høg grad av medverknad på lokalt og sentralt nivå, både under etablering av den nye kommunen og etter at denne er etablert.

Å byggja ein ny kommune er teknisk sett ei verksemdsoverdraging. Det inneber at dei tilsette er sikra rettane som er fastsette i lov- og avtaleverk.

Framlegg til prinsipp for vidare drøftingar med arbeidstakarorganisasjonar:

- Alle tilsette har rett på jobb i den nye kommunen, og skal ikkje få reduksjon på løna si.
- Endringsoppseiingar.
- Berørte leiarar (over tenestestadleiar) skal søkje på nye leiarjobbar.
- Openheit og dialog. Kommunikasjonsstrategi skal prioriterast.
- Omstillingsavtale (grunnlaget for samhandling med tillitsvalde).
- Tillitsvalde skal vere representert i styringsgruppene i kvar kommune .
- Drøftingsmøter, eventuelt høyringar, i samband med intensjonsdokumentet
- Jamnleg orienterings- og/eller drøftingsmøter i prosessen.

10. Kommunikasjonsplan

Gjennom aktiv kommunikasjon og brei medverknad skal vi sikre at alle får god informasjon og vert hørt om den pågåande reformprosessen.

Ein felles kommunikasjonsstrategi skal utarbeidast med målretta satsing på ekstern og intern informasjon. Vi visar til eigen kommunikasjonsplan.

11. Veggen vidare

Dette dokumentet er eit framlegg til felles intensjonsavtale. Framlegget skal handsamast i alle kommunestyra i januar/februar.

Det er lagt opp til brei medverknadsprosess og innbyggjardialog utover våren samt vidare forhandlingar og utgreiingar. Avtalen oppdaterast fortløpande med omsyn til kva forhandlingsutvalet har vorte einige om.

Kommunane tek endeleg avgjerd juni 2016.

Inndelingslova av 2001 set rammene for korleis samanslåinga skal gjennomførast.

Når Stortinget har gjort vedtak om at kommunar kan slå seg saman skal det opprettast ei Fellesnemnd (Inndelingslova § 26). Fellesnemnda for Nordhordland kommune skal ha 13 medlemmer med tre frå Radøy, fire frå Meland og seks frå Lindås. Det skal også veljast varamedlemmer til nemnda.

Medlemmene vert valt av og blant medlemmene i kommunestyra. Fellesnemnda skal sjølv velja leiar og nestleiar. Fellesnemnda skal førebu oppstart av ny kommune, medan kommunestyra skal stå for drift og avvikling av dei gamle kommunane.

Det vert oppretta eit partssamansett utval med ansvar for å drøfta arbeidsgjevarspørsmål. Utvalet består av fellesnemnda sine medlemmer og to representantar frå kvar kommune. Desse er utpeika av dei tilsette sine organisasjonar.

Viss samanslåing blir gjennomført pr. 1. januar 2020 blir det ordinært val hausten 2019.

Vedlegg

Forhandlingsutvalet sin utredning av 19. juni 2015 ([lenke](#))

Kommunikasjonsplan

<Signeres av FUs medlemmer>



LINDÅS KOMMUNE



Meland kommune
- Eit samfunn for alle -



Radøy
kommune