



Statens vegvesen

Advokatfirmaet Harris DA
Postboks 4115 Sandviken
5835 BERGEN

Behandlende enhet: Region vest Saksbehandler/telefon: Marianne Skulstad / 55516253 Vår referanse: 17/74305-2 Deres referanse: 104227/1301013 Vår dato: 22.06.2017

Om utvida bruk av avkjørsel – gnr. 22 bnr. 3 – Meland kommune

Vi viser til oversendt spørsmål om avkjørsel til eiendom gnr. 22 bnr. 3 i Meland kommune. Grunneier ønsker å fradele 3 boligtomter fra eiendommen, og ønsker bekreftelse fra Statens vegvesen på at tiltaket ikke krever tillatelse til utvidet bruk av avkjørsel, jf. veglovens § 40.

Veglovens § 40 sier blant annet at «*Avkjørsle frå offentlig veg må berre byggast eller nyttast etter reguleringsplan eller arealdel av kommuneplan etter plan- og bygningsloven.*»

Den omsøkte eiendommen ligger i uregulert område, og er i kommuneplanens arealdel satt av til LNF-formål. Selve avkjørselen er regulert i *Reguleringsplan for RV564 Dalstø – Mjåtveit*, PlanID 125620010328. Reguleringsplanen gir imidlertid ikke hjemmel til utvidet bruk av avkjørselen for tiltak som ligger utenfor reguleringsplanen. **Fradeling av boligeiendommer på eiendom gnr. 22 bnr. 3 vil derfor kreve tillatelse til utvidet bruk av avkjørselen, jf. veglovens § 40.**

Vi viser også til plan- og bygningsloven § 27-4: «*Før opprettelse eller endring av eiendom til bebyggelse eller oppføring av bygning blir godkjent, skal byggetomta enten være sikret lovlig atkomst til veg som er åpen for alminnelig ferdsel eller ved tinglyst dokument eller på annen måte være sikret vegforbindelse som kommunen godtar som tilfredsstillende. Avkjørsel fra offentlig veg må være godkjent av vedkommende vegmyndighet, jf. veglova §§ 40 til 43.*» (Vår utheving.)

Statens vegvesen har behandlet flere søknader om utvidet bruk av avkjørsel til eiendom gnr. 22 bnr. 3, med tilkomst fra nordsiden av fv. 564. Disse har endt med avslag. Vi viser til vedlagte dokument, vårt saksnr. 2013/014721-005, for nærmere grunngiving.

Hovedbegrunnelse:

«Det er ikke tilrettelagt for gående og syklende på nordsiden av fv. 564 i området. Utvidet bruk av avkjørselen vil innebære risiko for alvorlige trafikkulykker og kan på sikt innebære mindre effektiv transportavvikling på fv. 564.»

På denne bakgrunn kan det ikke påregnes tillatelse til utvidet bruk av avkjørsel etter veglovens § 40, for nye eiendommer i dette området. Statens vegvesen vil derfor anbefale å ikke gå videre med saken.

Eventuell videre saksgang

Ettersom det omsøkte tiltaket ikke er i tråd med gjeldende planer, vil tiltaket være avhengig av dispensasjon etter plan- og bygningsloven. Dette må avklares av Meland kommune før Statens vegvesen eventuelt behandler saken etter vegloven. Statens vegvesen vil være høringspart i en slik dispensasjonssak.

Plan og forvaltning Bergen

Med hilsen

Kari Elster Moen
overingeniør

Marianne Skulstad
senioringeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi

Meland kommune, Postboks 79, 5906 FREKHAUG



Statens vegvesen

Rumi Kislø
Bontveitvegen 96
5229 KALANDSEIDET

Behandlende eining:
Region vest

Sakshandsamar/innvalsnr:
Unn Jenny Utne Kvam - 55516243

Vår referanse:
2013/014721-005

Dykkar referanse:

Vår dato:
29.05.2013

Avslag på søknad om utvidet bruk av avkjørsel - gnr. 22 bnr. 3 Mjåtveit i Meland kommune

Fv: 564 hp: 6 km: 1,722

Vi viser til søknad mottatt 04.02.2013, vårt brev datert 21.02.2013 og øvrig korrespondanse i saken. Når det gjelder saksgangen i saken, viser vi til vedlagte kopi av brev til Meland kommune.

Søknaden gjelder utvidet bruk av avkjørsel for tilkomst til bolig, gnr. 22 bnr. 3 i Meland kommune, i forbindelse med søknad om fradeling av tomt.

Tekniske opplysninger:

Fylkesveg 564 er nylig utbedret på strekningen fra Frekhaug og nordover mot Fløksand. Ved den omsøkte avkjørselen er fartsgrensen 60 km/t og trafikkmengden (ÅDT) 3.300 biler i døgnet. Det er bussholdeplass like ved avkjørselen. Gang- og sykkelveg ligger på motsatt side av fylkesvegen.

Rammeplanen:

I rammeplanen for avkjørsler på riks- og fylkesveger i Region vest er fylkesveg 564 på denne strekningen i *streng* holdningsklasse. Det innebærer at utvidet bruk av avkjørsel bør avgrenses. Godkjenning kan vurderes der avkjørselen blir benyttet av flere.

Når det gjelder kriterium som kan gi unntak i streng holdningsklasse, heter det i rammeplanen at der det er tilrettelagt med gang- og sykkelveg, busslomme og fartsgrense 70 km/t eller lavere, kan utvidet bruk av avkjørsel godkjennes.

Rikspolitiske retningslinjer:

I *Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging* heter det at arealbruk og transportsystem skal utvikles slik at de fremmer samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, med miljømessige gode løsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Det skal legges til grunn et langsiktig, bærekraftig perspektiv i planleggingen.

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Askedalen 4
6863 Leikanger

Telefon: 02030
Telefaks: 57 65 59 86
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Spelhaugen 12
5147 FYLLINGSDALEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

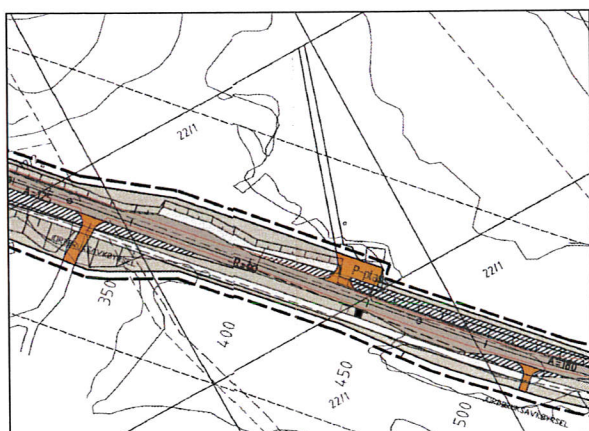
Nullvisjonen:

Nullvisjonen for trafikksikkerheten har som mål å planlegge, legge til rette og utbedre vegnettet slik at alvorlige ulykker ikke skal oppstå. Visjonen er en klargjøring av at det er moralsk og etisk uakseptabelt at folk blir drept eller hardt skadd i trafikkulykker. I tillegg utgjør ulykkene en kostnad ved trafikksystemet som vi ikke kan godta, på tross av de fordelene vegtrafikken gir.

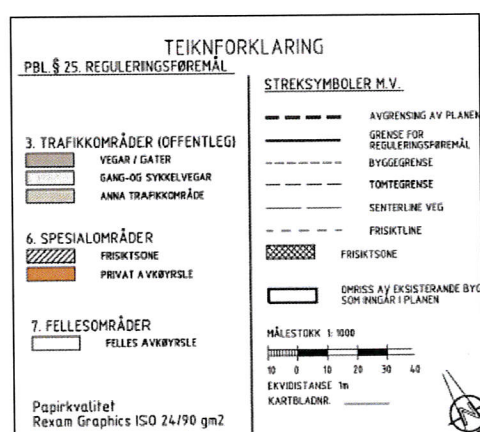
Transportsystemet skal utformes på en måte som fremmer trafikksikker atferd hos trafikantene, og i størst mulig grad medvirker til at menneskelige feilhandlinger ikke fører til alvorlige skader eller død.

Tekniske krav:

Avkjørselen er bygget etter gjeldende reguleringsplan for fv 564, vedtatt i 2009.



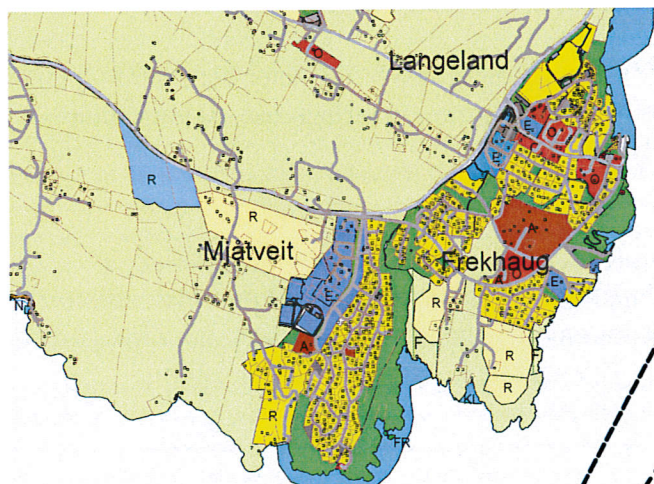
Utsnitt fra reguleringsplan 125620010328.



Kommunens arealplan:

Området der det er ønske om å fradele tomt for oppføring av bolig ligger i et område for landbruk, natur og friluftsliv (LNF) i kommuneplanens arealdel.

I kommuneplanens arealdel er utbyggingsområdene langs fv 564 sør i Meland lokalisert på sørsiden av fylkesvegen. Utbedringene av fylkesvegen de senere årene har lagt dette utbyggingsmønsteret til grunn, og gang- og sykkelvegen ligger derfor på sørsiden av veien.



Utsnitt fra kommuneplankart.

Tiltakshavers merknader til saken:

Bakgrunnen for avkjørselssøknaden er ønske om å fradele tomt fra gårdsbruk for oppføring av bolig.

Saken har blitt sammenlignet med en annen sak i nærområdet.

Vegvesenets vurdering av saken:

Når det gjelder saken om dispensasjon fra LNF-formålet i kommuneplanen, har Statens vegvesen i brev datert 21.02.2013 og i brev til Meland kommune datert 02.05.2012 uttalt følgende:

Statens vegvesen er generelt kritisk til spreidd bustadutbygging i dei sørlege delane av Meland kommune. Spreidd utbygging her kan kome til å basere seg på bil som transportmiddel, medan utbygging i planlagde felt betre kan sikre tilrettelegging for gange, sykling og effektiv kollektivtransport. Det er eit nasjonalt mål at areal- og transportplanlegginga vert samordna slik at behovet for transport vert redusert og grunnlaget for klima- og miljøvenlege transportformer vert styrka.

Fylkesveg 564 er ikke bygget ut med tanke på å betjene boligutbygging på nordsiden av vegen. Den omsøkte tomten ligger ca 2 km fra Frekhaug. Ny utbygging så nær kommunesenteret bør være i samsvar med overordnet arealplan og skje på en måte som sikrer trygge trafikkforhold.

Ny boligbebyggelse og utvidet bruk av avkjørsler på nordsiden av fylkesvegen vil etter vår vurdering øke risikoen for trafikkulykker i området. Vi er særlig bekymret for økt antall kryssinger av fylkesvegen i forbindelse med at gående og syklende skal komme til gang- og sykkelvegen på sørsiden av den. Slike kryssinger utsetter både myke trafikanter og bilister for fare. Gående og syklende kan bli påkjørt. Videre utbygging av nye næringsområder nordover langs fv 564 vil øke andelen tunge kjøretøyer forbi dette området i framtiden, noe som kan innebære en alvorligere ulykkesgrad i forbindelse med for eksempel påkjørsel bakfra.

I rammeplanen for avkjørsler er det et kriterium at dersom det skal gis tillatelse til utvidet bruk av avkjørsel i streng holdningsklasse, skal det være tilrettelagt med gang- og sykkelveg. Slik tilrettelegging mangler på nordsiden av fylkesveg 564.

Fylkesveg 564 er hovedvegen i Meland kommune, og skal blant annet sikre effektiv transport fram til næringsområdene langs vegen. Ny utbygging på den siden av vegen som ikke har gang- og sykkelveg vil på sikt kunne innebære at fartsgrensen i området må settes ned for å redusere faren for trafikkulykker. Dette vil gjøre framkommeligheten for næringsliv og innbyggere lenger nord i kommunen dårligere og gi mindre effektiv trafikkavvikling.

Når det gjelder sammenligningen med en annen sak i nærområdet, skrev Statens vegvesen følgende i brev datert 21.02.2013:

I e-post sendt 10.02.2013 viser du til en tidligere sak (vår referanse 2012/042899) der Statens vegvesen har gitt tillatelse til bruk av avkjørsel. Denne saken ble første gang behandlet etter vegloven i 2005, før saken var avklart etter plan- og bygningsloven. I dag er praksis at slike saker skal avklares etter plan- og bygningsloven før de blir behandlet etter vegloven, jamfør Statens vegvesens håndbok 262 *Retningslinjer for behandling av avkjørselssaker* (2008). Da vi i 2012 fikk denne saken til uttalelse etter plan- og bygningsloven, måtte vi ta hensyn til at vi allerede hadde behandlet saken etter vegloven, og hadde derfor ikke merknader til dispensasjonssaken.

Når det gjelder vurderingene knyttet til en dispensasjon fra formålet landbruk/natur/friluftsliv (LNF) har disse også endret seg siden 2005. Lovens åpning for å gi dispensasjon ble innskjerpet ved vedtaket av ny plan- og bygningslov i 2008. Areal- og transportplanleggingen legger også større vekt på tilrettelegging for gåing, sykling og kollektivtransport, noe som blant annet kommer fram i Nasjonal transportplan.

Med bakgrunn i opplysningene ovenfor konkluderer vi med at din sak ikke kan sidestilles med saken fra 2005.

I brev datert 27.03.2013 anbefaler Meland kommune at Statens vegvesen gjør tiltakshaver oppmerksom på alternative løsninger som eventuelt vil kunne bli godtatt dersom løsningen som er fremmet ikke kan aksepteres. Vurderingene ovenfor vil også gjelde for andre avkjørselsalternativer på nordsiden av fv 564 i Mjåtveitområdet. Vår anbefaling er at ny boligutbygging på Mjåtveit skjer på sørsiden av fylkesvegen i regulerte boligområder.

Vedtak:

Med hjemmel i vegloven §§ 40 og 43 vedtar Regionvegkontoret å avslå søknad om utvidet bruk av avkjørsel.

Begrunnelse:

Det er ikke tilrettelagt for gående og syklende på nordsiden av fv 564 i området. Utvidet bruk av avkjørselen vil innebære økt risiko for alvorlige trafikkulykker og kan på sikt innebære mindre effektiv transportavvikling på fv 564.

Klagerett

Vedtaket kan påklages, jamfør vedlagt ”Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak.”

Plan og forvaltning - Bergen
Med helsing


Odd Høydalsvik
sjefingeniør


Unn Jenny Utne Kvam

2 vedlegg

Kopi: Meland kommune (postmottak@meland.kommune.no)



Statens vegvesen

Meland kommune
Postboks 79
5906 FREKHAUG

Behandlande eining:
Region vest

Sakshandsamar/innvalsnr:
Unn Jenny Utne Kvam - 55516243

Vår referanse:
2013/014721-006

Dykkar referanse:

Vår dato:
29.05.2013

Følg brev - Avslag på søknad om utvida bruk av avkøyrslse - gnr. 22 bnr. 3 Mjåtveit i Meland kommune

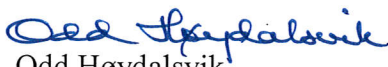
Vi viser til vedlagt kopi av brev som gjeld søknad om utvida bruk av avkøyrslse.

Som nemnt i vårt brev dagsett 21.02.2013 ynskjer Statens vegvesen at avkøyrslsaker som også er avhengig av dispensasjon frå kommuneplanen først vert avklara etter plan- og bygningslova. I brev dagsett 27.03.2013 opplyser Meland kommune at de finn det mest føremålstenleg at Statens vegvesen i denne saka handsamar søknaden etter veglova før kommunen fattar vedtak etter plan- og bygningslova.

Statens vegvesen ynskte i utgangspunktet å få saksgangen i slike saker avklara med overordna styresmakt i samband med denne konkrete saka. På grunn av sjukdom og stor saksmengde, har vi ikkje hatt ressursar til å få på plass ei slik avklaring i vår. Avklaringa er av prinsipiell interesse for oss. For at søkjar i denne saka ikkje skal verte belasta med svært lang behandlingstid som følgje av interne tilhøve hjå oss, vel vi å handsame denne eine saka etter veglova først, i påvente av ei seinare avklaring av saksgangen med overordna styresmakt.

Vi vil allereie no varsle at dersom det vert aktuelt med slik sakshandsamingsrekkefølge i fleire saker, har vi som utgangspunkt at dei bør avvete avklaringa vår av saksgangen med overordna styresmakt. Det må derfor takast høgde for at nye saker kan ta lenger tid, og at ordinær sakshandsaming etter plan- og bygningslova først kan spare søkjar for ventetid når det gjeld sakshandsamingstida samla sett.

Plan og forvaltning - Bergen
Med helsing


Odd Høydalsvik
sjefingeniør


Unn Jenny Utne Kvam


1 vedlegg
Kopi: Rumi Kislu

Postadresse
Statens vegvesen
Region vest
Askedalen 4
6863 Leikanger

Telefon: 02030
Telefaks: 57 65 59 86
firmapost-vest@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Spelhaugen 12
5147 FYLLINGSDALEN

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Båtsfjordveien 18
9815 VADSØ
Telefon: 78 94 15 50
Telefaks: 78 95 33 52

① Avsender (forvaltningsorganets stempel)  Statens vegvesen Region vest	Melding om rett til å klage over forvaltningsvedtak (Forvaltningsloven § 27 tredje ledd)
③ Mottaker (navn og adresse)	② Dato ④ Klageinstans HORDALAND FYLKESKOMMUNE
Denne meldingen gir viktige opplysninger hvis De ønsker å klage over vedtak De har fått underretning om.	
Klagerett	De har rett til å klage over vedtaket.
Hvem kan De klage til?	Klagen sender De til oss, dvs. det organet som er ført opp i rubrikk ①. Hvis vi ikke tar klagen til følge, sender vi den til klageinstansen, jf. rubrikk ④.
Klagefrist	Klagefristen er tre - 3 - uker fra den dag De mottar dette brevet. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt før fristen går ut. Dersom De klager så sent at det kan være uklart for oss om De har klaget i rett tid, bør De oppgi datoen for når De mottok dette brevet. Dersom De klager for sent, kan vi se bort fra klagen. De kan søke om å få forlenget fristen, og da må De oppgi årsaken til at De ønsker det.
Rett til å kreve begrunnelse	Dersom De mener vi ikke har begrunnet vedtaket vårt, kan De kreve en slik begrunnelse før fristen går ut. Ny klagefrist blir da regnet fra den dagen De mottar begrunnelsen.
Innholdet i klagen	De må presisere <ul style="list-style-type: none"> - hvilket vedtak De klager over - årsaken til at De klager - den eller de endringer som De ønsker - eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurderingen av klagen Klagen må undertegnes.
Utsetting av gjennomføringen av vedtaket	Selv om De har klagerett, kan vedtaket vanligvis gjennomføres straks. De kan imidlertid søke om å få utsatt gjennomføringen av vedtaket til klagefristen er ute eller til klagen er avgjort.
Rett til å se saksdokumentene og til å kreve veiledning	Med visse begrensninger har De rett til å se dokumentene i saken. Reglene om dette finnes i forvaltningsloven § 18 og § 19. De må i tilfelle ta kontakt med oss, jf. rubrikk ①. De vil da få nærmere veiledning om adgangen til å klage, om framgangsmåten og om reglene for saksbehandlingen.
Kostnader ved klagesaken	De kan søke om å få dekket utgifter til nødvendig advokathjelp etter reglene om fritt rettsråd. Vanligvis gjelder visse inntekts- og formuesgrenser. Fylkesmannen eller Deres advokat kan gi nærmere opplysninger om dette. Hvis vedtaket er blitt endret til Deres fordel, kan De etter forvaltningsloven ha krav på å få dekket vesentlige kostnader som har vært nødvendige for å få endret vedtaket. Klageinstansen (jf. rubrikk ④) vil orientere Dem om retten til å kreve slik dekning.
Klage til Sivilombudsmannen	Hvis De mener at De har vært utsatt for urett fra den offentlige forvaltningsside, kan De klage til Stortingets ombudsmann for forvaltningen (Sivilombudsmannen). Sivilombudsmannen kan ikke selv endre vedtaket, men kan gi sin vurdering av hvordan den offentlige forvaltning har behandlet saken, og om det er gjort eventuelle feil eller forsømmelser. Dette gjelder likevel ikke i saker som er avgjort av Kongen i statsråd. Dersom De nå får Deres klage avgjort i statsråd fordi Kongen er klageinstans, kan De derfor ikke senere bringe saken inn for Sivilombudsmannen.
Særlige opplysninger	

