



Framo Flatøy AS
Flatøyvegen 24
5918 FREKHAUG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Britt Solheim, 5557 2334

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Framo Flatøy AS

Fylkesmannen i Vestland har behandlet søknaden om endring av tillatelsen til Frank Mohn Flatøy AS, nå Framo Flatøy AS. Bedriften har installert anlegg for inndamping av prosessvann og vil dermed ikke ha utslipp til vann fra sine prosesser.

Fylkesmannen har gitt krav om tilstandsvurdering av grunn og grunnvann.

Vi viser til søknad om endring av tillatelse av 30. januar 2015 og til opplysninger gitt 26. juni 2017. I forbindelse med endring av tillatelsen har vi også oppdatert andre krav, slik at disse er i tråd med slik vi stiller kravene i dag.

Bakgrunn

Frank Mohn Flatøy AS driver med kjemisk overflatebehandling. Overflateprosessene består av avfetting og beising av syrefast stål og svartstål. I tillegg driver virksomheten med sandblåsing, sveising og maling.

Den kjemiske overflatebehandlingen skjer i et lukket system. Det vil si at prosessavløpsvann ikke blir ført til sjø eller kommunalt avløpsnett. Behandlingen skjer i tre trinn. Først blir fett fjernet fra metalloverflaten. Det skjer ved bruk av biologisk såpe der bakterier bryter ned oljen. Dette er en vannbasert metode for å fjerne fett der badet har lang levetid og energiforbruket er lavt. Prosessen er lukket og har ikke utslipp til avløp. Bedriften har også et lukket skyllevannssystem. Det er tatt i bruk vakuuminndamper som gjør det mulig å bruke prosessvannet på nytt i produksjonen.

Framo Flatøy AS kommer inn under Industriutslippsdirektivet (IED), direktiv 2010/75/EU, som trådte i kraft 6. januar 2011. Direktivet er gjeldende i norsk lovverk gjennom EØS-avtalen. Det ble implementert i norsk lovverk 1. august 2016, i blant annet forurensningsforskriften kapittel 9 og 36 og avfallsforskriften kapittel 10. Direktivet erstatter IPPC-direktivet.



Med grunnlag i BREF-dokumentene blir BAT-konklusjoner vedtatt og publisert. De viser til BAT- teknikker og forpliktende utslippsnivå, BAT Associated Emission Levels (BAT-AEL) for aktuelle bransjer. Det er EIPPCB (the European Integrated Pollution and Control Bureau) som har ansvar for å utarbeide disse dokumentene på grunnlag av utveksling av informasjon som skjer innenfor rammen av IED.

Foreløpig er det ikke publisert nye BAT-konklusjoner for overflatebehandling av metaller og plastmaterialer. Denne nettsiden gir oversikt over alle BREF-dokumentene og BREF-konklusjoner etter hvert som de blir publisert. <http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>.

Fra det tidspunktet nye BAT-konklusjoner er publisert, må tillatelsene vurderes på nytt og skal oppdateres med nye krav innen fire år, jf. IED artikkel 21 punkt 3. Dette kravet er også tatt med i forurensingsforskriften § 36-19 andre ledd. Det vil si at når endringer skjer, må Fylkesmannen endre tillatelsen til Framo Flatøy AS i tråd med de nye kravene.

Det er også krav om økt tilsynsfrekvens jf. forurensingsforskriften § 36-23 for virksomheter som kommer inn under direktivet. I tillegg er det gitt krav om at tilstandsrapporter om mulig forurensing av grunn og grunnvann skal utarbeides (§ 36-21).

På bakgrunn av krav i IED- direktivet, stiller vi også krav i tillatelsen om tilstandsvurdering av grunn og grunnvann.

Høring

Søknaden om endring av tillatelse har ikke vært sendt på høring. Vi har unntatt forhåndsvarslingen, jf. forurensingsforskriften § 36- 9, andre ledd bokstav b). Endringene det er søkt om er av begrenset omfang. Vi anser vedtaket om endring til å være av mindre allmenn interesse og av mindre miljømessig betydning.

Fylkesmannens vurdering

Virksomheten skal ikke ha utslipp til vann fra sine prosesser med kjemisk overflatebehandling. Dette gjelder også prosesser for avfetting.

Kravene vi har endret er:

- Tillatelsen gjelder bare utslipp av prioriterte stoff dersom dette går fram av vilkårene, (punkt 2.1)
- Det skal ikke skje utslipp av prosessvann til sjø eller kommunalt avløpsnett fra virksomhetens prosesser (punkt 3.0)
- Grenseverdiene for olje fra oljeutskillerne er 20 mg/l (punkt 3.0)
- Utslipp til luft, forurensingsforskriften kapittel 27 (punkt 4.1.)
- Utslipp, også diffuse utslipp fra bedriften, skal kartlegges for utslipp til luft og vann (punkt 11)
- Internkontrollen skal oppfylle kravene til internkontrollforskriften og skal være i samsvar med norsk standard for miljøledelse. (Punkt 2.6)
- Tillatelsen gjelder også anlegg for energiproduksjon med innfyrt effekt over 1 MW, jf. forurensingsforskriften kapittel 27 som har utslippsgrenser til luft for NO_x, CO og støv (punkt 1).
- Bedriften skal sende inn vurdering av behov for å dokumentere forurensnings-tilstanden i grunn og grunnvann (punkt 13.7)



De nye kravene er gitt i tillatelsens punkt 1, 2, 3 og 11. De resterende kravene gjaldt for virksomheten også i 2011, men ble ikke den gang presisert i tillatelsen.

Utslipp til vann

Bedriften skal ikke ha utslipp til vann. Prosessavløpsvann skal ikke føres til oljeutskiller. Alt prosessavløpsvann skal behandles i bedriftens renseanlegg. Dette gjelder også forbehandling som avfetting ved bruk av avfettingsmidler. Prosessvann fra avfettingsprosesser skal ikke tilføres oljeutskiller uten at bedriften har kartlagt hva som slippes ut og søkt om utslippstillatelse for utslippene.

Oljeutskillerne skal være dimensjonert etter tilført vannmengde. Bedriften må ha gode rutiner for tømning, drift og vedlikehold av disse. Skriftlige rutiner må inngå i internkontrollen.

Framo Flatøy AS har opplyst at ståldeler spyles utendørs med vann tilsatt et avfettingsmiddel. Spylevannet går til sjø via oljeutskiller. Det er ikke søkt om utslipp av dette spylevannet.

Forurensingsloven § 7 sier at ingen må ha, gjøre eller sette i gang noe som kan medføre fare for forurensning, uten at det er lovlig etter §§ 8 (forurensninger som ikke medfører nevneverdig skade) eller 9 (lovlig gjennom forskrift) eller i vedtak etter § 11 (tillatelse).

Vi vurderer at Fylkesmannen er rette myndighet til å behandle søknad for denne type utslipp, jf. forurensingsloven § 11. Forurensingsforskriften kapittel 15 om krav til utslipp av oljeholdig avløpsvann gjelder ikke for bedriften, fordi utslippet ikke er listet opp i forurensingsforskriften § 15-1.

Dersom denne type utslipp skal fortsette, må bedriften kartlegge og dokumentere innholdet i utslippene i tråd med punkt 11.1 i tillatelsen. Bruk av avfettingsmiddel kan forårsake utslipp av blant annet metaller fra stål. Fylkesmannen kan om nødvendig sette grenseverdier for utslippene.

Vi har gitt krav om prøvetaking av olje. Utslippsgrensen på 20 mg/l er en vanlig grense for denne typen bedrifter. En godt drevet oljeutskiller skal kunne overholde denne grensen. Måling av olje i vann skal gjennomføres i tråd med NS EN ISO 9277, jf. punkt 3.1 i tillatelsen. Standarden gjelder for måling av hydrokarbon innenfor spekteret C10-C40.

Framo Flatøy AS skal kartlegge bedriftens utslipp til vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp, jf. punkt 11.1. Kartleggingen skal ligge til grunn for bedriftens utarbeidelse av program for utslippskontroll, jf. punkt 11.4.

Utslipp til luft

På bakgrunn av lave emisjonsmålinger for nitrogenoksid, NO_x og flussyre, HF som ble gjennomført etter at nye skrubbere er installert i bedriften, har vi ikke satt utslippsgrenser for utslipp til luft for disse parameterne. Bedriften må likevel vurdere utslippene årlig og rapportere dem via Altinn, jf. punkt 11.5 i tillatelsen.

Framo Flatøy AS har også utslipp til luft fra malingsanlegg. Malingen er løsemiddelbasert og inneholder flyktige organiske forbindelser (VOC). Dersom forbruket av løsemidler er over de grenseverdiene som er angitt i vedlegg II A til kapittel 9 i forurensingsforskriften, så gjelder forskriften for bedriften. Forskriften er satt opp med terskler for løsemiddelbruk per år og



grenseverdier for utslipp. Framo Flatøy AS er omfattet av gruppe 8 i vedlegget, og konsentrasjonsgrensen for punktutslipp for tørkeprosesser er 100 mg C/Nm³ ved et løsemiddelforbruk på mellom 5 og 15 tonn/år. Miljødirektoratet er forurensningsmyndighet.

Tillatelsen gjelder utslipp fra fyringsanlegg med innfyrt effekt over 1 MW. Framo Flatøy AS må følge kravene som er gitt i forurensningsforskriften § 27-6. Måling og beregning av utslipp. Fyringsenheter for oljer, i størrelsesorden 1-10 MW, skal måle støv og CO én gang annet hvert år. For støv skal det foretas 3 støvmålinger gjennom en 6 timers periode. Snittet av disse 3 målingene gjelder som 12 timers middelverdi inklusive driftsvariasjoner. For CO skal kontrollmåling bestå av 6 separate målinger à ½ time. Utslippsgrensene regnes som overholdt dersom 90 % av målingene er innenfor oppgitt timesmiddelgrense. Fra 1. juli 2014 skal alle anlegg oppfylle kravene som gjelder for nye fyringsenheter.

De generelle bestemmelsene viser til at utslippsmålingene skal gjennomføres slik at måleresultatene er representative for normal drift. Prøvetaking og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS) der slik standard finnes. Annen metode kan brukes dersom det kan dokumenteres at metoden gir minst samme nøyaktighet som NS. Prøvetaking og måling skal være kvalitetssikret.

Framo Flatøy AS må iverksette et måleprogram for kontrollmåling av utslipp til luft som skal inngå i bedriftens dokumenterte internkontroll, jf. punkt 2.6 og jf. punkt 4 i tillatelsen. Formålet med målingene er å dokumentere at gitte krav overholdes.

Krav om tilstandsvurdering av grunn og grunnvann

Som følge av at industriutslippsdirektivet (IED) er tatt inn i norsk rett, har forurensningsforskriften fått nye krav. Et av de nye kravene er at bedriftene skal kjenne til og dokumentere eventuell forurensing i grunn og grunnvann, før det blir gitt tillatelse til ny virksomhet, eller før eksisterende tillatelse blir revidert.

Forurensningsgrad og utbredelse av forurensningen skal dokumenteres i en tilstandsrapport. Fylkesmannen har ikke bedt om at tilstandsrapport skulle sendes inn i forbindelse med søknaden. Vi har derfor satt vilkår om dette i punkt 13.7 i tillatelsen.

I første omgang skal bedriften vurdere behov for å dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann i samsvar med trinn 1- 4 i Miljødirektoratet sin veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*.

I veilederen er det satt krav om at alle IED- virksomheter må gjøre en vurdering av om:

- de håndterer, slipper ut eller produserer relevante farlige stoffer som kan komme til å forurense grunn og grunnvann.
- det finnes relevant forurensing med farlige stoffer i grunn og grunnvann fra tidligere, eller fra virksomhet omkring

Dersom Fylkesmannen med utgangspunkt i denne vurderingen finner at tilstanden i grunn og grunnvann må dokumenteres, skal Framo Flatøy AS utarbeide en full tilstandsrapport i medhold av trinn 5-8 i Miljødirektoratets veileder M-630/2016.



Vurdering etter naturmangfoldloven

I og med at vedtaket har utelukkende positive virkninger på naturmangfold, vurderes ikke de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12.

Konklusjon

Utslippskravene forutsetter at bedriften opererer i samsvar med BAT. Bedriften har ikke utslipp til vann fra overflatebehandlingsprosessene. Utslippsverdiene til luft fra bedriften vurderes som lave. Fylkesmannen endrer tillatelsen til virksomhet etter forurensingsloven for Framo Flatøy AS med hjemmel i forurensingslovens § 18. Ved overholdelse av vilkårene som er fastsatt i tillatelsen, vil ikke virksomheten medføre fare for helse og miljø.

Frister

Tabellen under gir oversikt over frist for gjennomføring av tiltakene:

Tiltak	Frist	Vilkår
Oppdatering av internkontroll	kontinuerlig	2.6
Rapportering til Fylkesmannen	01.03. årlig	11.5
Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter	01.07.2019	13.1
Utredning av diffuse utslipp	01.07.2019	13.2
Revisjon av program for utslippskontroll	01.07.2019	13.5
Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann	01.07.2019	13.7

Gebyr

Fylkesmannens tar saksbehandlingsgebyr for arbeid med tillatelser. Reglene om gebyrinnkreving er gitt i forurensingsforskriften kapittel 39. Virksomheten skal betale et gebyr på kroner 12 800,- for vår saksbehandling, jf. forurensingsforskriften kapittel 39-4, sats 7. Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Rett til å klage

Vedtaket om tillatelse og vedtak om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker. Bedriften skal sende eventuell klage til Fylkesmannen i Vestland.

Enkelte vilkår i tillatelsen har nå fått ny ordlyd eller er tydeliggjort, uten at det innebærer noen nye forpliktelser for bedriften. Disse endringene kan det derfor ikke klages på, men tidsfrister for gjennomføring av tiltak, program etc. kan påklages.

Med hilsen

Ingrid Torsnes
senioringeniør

Britt Solheim
senioringeniør

*Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift.
Vedlegg: Endret utslippstillatelse*