



Pbl (private Barnehagers Landsforbund) v/ Una Martinsen
Prinsens gate 91
8003 BODØ

Referanser:

Dykkar:

Vår: 18/2807 - 19/13008

Saksbehandlar:

Per Inge Olsen

per.inge.olsen@meland.kommune.no

Dato:

12.06.2019

Svar på klage datert 19. des 2018 på vedtak om tilskotssats til private barnehager for 2019

Bakgrunn for saka

Meland kommune gjorde vedtak om satsar til private barnehagar i kommunestyret sak 82/2018 den 12. des 2018. Klagen gjeld desse satsane, og sak om korrigerede satsar er difor hadsama i kommunestyret i møte 15. mai, sak 18/2019 som grunnlag for svar på klagen.

Meland kommune mottok klage frå PBL 19.12.2018.

Klagen gjeld vedtak om tilskot til private barnehagar: Blåklokka barnehage, Drømmehagen barnehage A/S, Espira Marthahaugen Barnehage, Leiketun barnehage A/S, Leirdalen barnehage SA, Læringsverkstedet AS avdeling Flatøy og Læringsverkstedet Maurtua A/S. Alle barnehagane er medlem at PBL. Pbl representerer barnehagane i klagesaka etter fullmakt.

Dokument i saka:

Klage på vedtak om tilskot til private barnehagar, datert 19.12.2018.

Vedlegg :

1. Kopi av brev frå UDIR til Fylkesmannen i Oslo og Akershus, datert 11.11.2013

Kopi av uttalelse frå Sivilombodsmannen datert 19 juli 2016.

Lovgrunnlag: Barnehageloven §14 Kommunalt tilskudd til ikkje kommunale barnehagar, Forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehagar, §14 a økonomiforskrift til barnehageloven og §9 «Vedtak om sats.

Utgreiing og drøfting

Klagen inneheldt følgjande spørsmål frå PBL i høve Meland kommune sine berekningar for sats: (punktinndeling gjort av kommunen basert på teksten i klagen)

Punkt 1: Driftsutgifter og dokumentasjon (noe forkortet i forhold til teksten i klagen)

Postadresse

postmottak@meland.kommune.no

Postboks 79, 5906 Frekhaug

Besøksadr: Havnevegen 41 A

5918 Frekhaug

Kontakt

www.meland.kommune.no

Telefon +47 56 17 10 00

Telefaks +47 56 17 10 01

Konto 1503 98 36413

Org.nr. 951 549 770

Kartinfo: www.nordhordlandskart.no

Dokumentasjonen av de totale driftsutgiftene, funksjon 201 og 221, skal inneholde alle arter og ansvar slik at det fremgår klart hva som tas med og også hva som holdes utenfor beregningen. Sivilombudsmannen har uttalt at en kan kreve innsyn i Excel-format.

Vi ber derfor Meland kommune om å oversende den komplette tilskuddsberegningen i Excel-format, hvor det også fremkommer dokumentasjon/rapporter som viser alt som er ført på funksjon 201 og 221 på arts- og ansvarsnivå.

Punkt 2: Diverse interne overføringer

Vi ser at kommunen trekker fra interne overføringer, konto 16900, på funksjon 201 med kr -154.200. Hva gjelder dette?

Punkt 3: Flyktingemidler

I følge kostraveilederen skal utgifter og inntekter som gjelder styrket tilbud for barn i mottaksbarnehage for asylsøkere /flykninger føres på funksjon 211. Vi ser at kommunen har med konto 16905 funksjon 201, flyktingemidler, kr -110.161 som fratrekki beregningen. Hvorfor mener kommunen det blir riktig å ha dette med som fratrekk?

Punkt 4: Refusjon redusert foreldrebetaling og søskenmoderasjon

Kommunen trekker fra konto 16906 funksjon 221 kr -46.956 i beregningen. Redusert foreldrebetaling eller søskenmoderasjon skal ikke være med å påvirke satsene til de private barnehagene. Vi ber derfor kommunen om å ta bort dette fradraget i beregningen.

Punkt 5: Overføring fra andre

Kommunen trekker fra konto 17700 funksjon 221 kr -61.258,69 i beregningen. Inntekter som går til å dekke ordinære driftsutgifter skal ikke trekkes fra. Hva gjelder dette?

Punkt 6: Bruk av bundne fond

Bruk av bundne fond, konto 19550 funksjon 221 kr -13.934,42, skal ikke være med i beregningen. Dette er ikke driftsinntekter, og skal derfor ikke tas med. De ordinære driftsutgiftene skal ikke påvirkes av hvilke interne finansieringskilder Meland kommune benytter. Legger ved presisering frå Utdanningsdirektoret

Kommunen vurderer punkta i klagen slik:

Punkt 1: Driftsutgifter og dokumentasjon (noe forkortet i forhold til teksten i klagen)

Beregningen av tilskot til til drift av dei private barnehagane er dokumentert med detaljert berekning basert på rekneeksempel presentert på nettsida i UDIR følgjer vedlagt saman med detaljert utskrift av rekneskapsinformasjon som utrekninga er bygd på. Dokumentasjonen er lik den som PBL fikk tilsendt i skriv om førebels orientering datert 13.03.2019.

Berekningne er gjort i reknearket med filnamn: «Berekning tilskotssatsar 2019 basert på rekneskape 2017 - korrigerert». Dokumentasjon av totale driftsutgifter på funksjon 201 og 221 følger også vedlagt i eget rekneark, med namn «Meland kommune rekneskap funksj 201+221 – 2017»

Kostnadsgrunnlaget i berekninga vert henta frå kombinasjonen funksjon 220 - ansvar 201 Marihøna Barnehage, funksjon 221 – ansvar 610 - Drift og vedlikehald kommunale bygg, og funksjon 221 – ansvar 610 - Reinhold og vaskeri (anbud). Netto sum inkl. inntekter som ikkje skal vere med i berekninga er kr 4.802.597,-. Summen inkluderer IKT-utgifter ført på andre ansvar og tenester med kr 25.922,-.

Punkt 2: Diverse interne overføringer

Bokført kr 154.200,- på funksjon 201 – art 16900.

Beløpet gjeld støttemidlar til tiltak til born med særskilte behov. Inntekt er ført som motpost til kommunen sine lønsutgifter til dei aktuelle tiltaka.

Meland kommune legg til grunn Kostraveileder (for 2017 – side 94) sitt prinsipp for interne overføringer når vi fører slike interne postar som det her er snakk om, i stadenfor å flytte dei aktuelle lønskostnadane til anna ansvarsområde der støttemidlar til dei private barnehagane vert bokført.

Vedtak punkt 2:

Meland kommune gjev ikkje medhald i klagen knytt til interne overføringar

Vedr. punkt 3: Flyktningemidler

Bokført kr 110.161,- på funksjon 201 – art 16905.

Beløpet gjeld støttemidlar til tiltak til born med flyktningebakgrunn og særskilte behov. Inntekt er ført som motpost til kommunen sine lønsutgifter til dei aktuelle tiltaka. Meland kommune legg til grunn same rekneskapsprinsipp som i punkt 2 over.

Vedtak punkt 3:

Meland kommune gjev ikkje medhald i klagen knytt til flyktningemidler

Vedr. punkt 4: Refusjon redusert foreldrebetaling og søskenmoderasjon

Bokført kr 46.956,- på art 16906.

Rådmannern er einig i at desse inntektene ikkje skulle vore med i berekning av tilskotet, og vedlagte tilskotsberekning er justert for dette.

Vedtak punkt 4:

Meland kommune gjev medhald i klagen, og har korrigert kostnadsgrunnlaget tilsvarande. Satsane vert justert ihht. korrigert kostnadsgrunnlag.

Vedr. punkt 5: Overføring frå andre

Kr 56.258,69 av dette gjeld refusjon av kommunen sin ekstra lønskostnad til praksislærere i barnehagen for elevar ved NLA-høgskulen. Kr 5.000 er intern arbeidsmiljøpris utdelt i Meland kommune til Marihøna Barnehage. Den interne miljøpris-inntekten er teke ut i vedlagt tilskotsberekning, då denne ikkje skulle vore med i berekninga.

Vedtak punkt 5:

Meland kommune gjev delvis medhald i klagen, og har auka kostnadsgrunnlaget med kr 5.000,-. Satsane vert justert ihht. korrigert kostnadsgrunnlag.

Vedr. punkt 6: Bruk av bundne fond

Kr 13.934 i bruk av fond gjelder avstemming av matpenge-rekneskapen som vert ført som sjølvkost. Kommunen er einig i at desse inntektene ikkje skulle vore med i berekning av tilskotet.

Vedtak punkt 6:

Meland kommune gjev medhald i klagen, og har auka kostnadsgrunnlaget og satsane tilsvarande.

Oppsummering og konklusjon av endringar som følgje av klagen:

Følgjande inntektspostar vert teke ut av berekningsgrunnlaget for tilskot:

- Refusjon redusert foreldrebetaling kr 46.956,-
- Arbeidsmiljøpris kr 5.000,-
- Bruk av bundne fond kr 13.934,-

Sum kr 65.890,-.

Korreksjonen inneber at satsane for driftstilskot for 2019 til ordinære barnehagar vert auka med kr 2.548,- for små barn og kr 1.416,- for store barn, oppsummert slik:

Satser korrigert:			2019:		2018:	Auke:	Auke %:
Små barn:			187 993		175 180	12 813	7,3 %
Store barn:			88 272		81 644	6 628	8,1 %
Satser tidlegare vedtak for 2019:			2019:			Auke:	Auke %:
Små barn:			185 445			2 548	1,4 %
Store barn:			86 856			1 416	1,6 %

Korrigerede satsar for driftstilskot til ordinære barnehagar i Meland kommune i 2019 vert dermed:

- Sats for små born: 187 993 kroner
- Sats for store born: 88 272 kroner

Oppsummering av vedtak:

- Meland kommune gjev medhald i punkt 4 og 6 nemnd over, og delvis medhald i punkt 5.
- Dokumentasjon etterspurt i punkt 1 er ettersendt tildegare. Oppdatert dokumentasjon er vedlagt dette svaret på klagen.
- I punkt 2 og 3 opprettheld Meland kommune sin vurdering av barnehagerekneskapen, og gjev ikkje medhald i klagen.

Dette er eit enkeltvedtak etter forvaltningslova og kan påklagast.

Klage

I følge Forvaltningsloven § 28 kan ein klage på vedtaket.

Klagefrist er **tre veker** frå de har motteke vedtaket. Dersom kommunen oppretthald klagen eller gjev delvis medhald vil vi sende den til Fylkesmannen i fylket, som er endeleg klageinstans.

Fristen for å klage på eit enkeltvedtak er fastsett i forvaltningslova § 29. Regelverket for å sjå dokument i saka er i forvaltningslova §§ 18 og 19. Forvaltningslova § 12 seier at du kan bruke ein fullmektig.

Avvisning av klage på vedtak

Avvisning av klager er regulert av fvl. § 33 andre ledd. Hvis betingelsene for klage ikke foreligger skal kommunen avvise saken. Hvis kommunen imidlertid avviser klagen, gjør vi oppmerksom på at avvisning regnes som enkeltvedtak. Det betyr at det må begrunnes og meddeles barnehagen etter reglene i kapittel V, og vedtak om avvisning kan påklages etter § 28 andre ledd. Fylkesmannen er klageinstans for vedtak om avvisning.

Saka vert sendt vidare til Fylkesmannen då PBL har fått delvis medhald.

Med helsing

Martin W. Kulild
Rådmann

Per Inge Olsen
økonomisjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

Vedlegg:

Meland kommune rekneskap funksj 201+221 - 2017

Berekning tilskotssatsar 2019 basert på rekneskap 2017 - korrigerert

Mottakere:

Pbl (private Barnehagers
Landsforbund) v/ Una Martinsen

Prinsens gate 91 8003

BODØ