

SAKSPAPIR

| Saksnr | Utval | Type | Dato |
|--------|-----------------------|------|------------|
| 106/19 | Plan- og miljøutvalet | PS | 15.10.2019 |
| 069/19 | Kommunestyret | PS | 15.10.2019 |

| Saksbehandlar | ArkivsakID |
|----------------|------------|
| Trude Langedal | 15/2147 |

Kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen(2019-2031) med planID 1263-201701 - framlegg til 2.gangs handsaming

Vedlegg :

1263-201701_KDP_Kn-AlvStraum_2019_Plankart-2 gangsFøresegnKDPKAA_oppdatert etter 1.gangs høyringKDP Knarvik-A med Alverstraumen Planskildning HØYRINGNotat_avklaring av dialogpunkt fylkesmannenNotat_avklaring av motsegn fra SVVNotat_avklaring av motsegn_HFKForstudie kyststirapp_Vegplan ny Alversund bru 07-12-20182019-06-07_RD03_ROS-analyse_KDPKDP Knarvik-A med Alverstraumen Konsekvensutgreiing1_Avinor2_Motsegn_NVE3_Motsegn_Statens vegvesen4_Fiskeridirektoratet5_Direktoratet for mineralforvaltning6_BKK7_Bergen kommune8_Fiskarlaget Vest9_Bergen og Omland Farvannsforvaltning10_Kystverket11_HFK12_Fylkesmannen13_Bergen sjøfartsmuseum14_Innspel_Statens vegvesen_areal15_Lindås kommune_innspel reinseanlegg_intern16_Lindås kommune_VA_intern1_Aase_Magnus2_Adv. Hammervoll Pind_gbnr 134_783_Alvidra IL4_Aase_Kenneth5_Arkoconsult_Henanger Siv og Lars Torgeir6_Grete Hellem Bleikli7_Bjordal Aud og Håvard8_Knutsen Henning9_Byggmester_Skare10_Thorgersen Per11_Ese GjØa_Berntsen Reidar12_Evensen_Hans Olav13_Aina Haugland Isdal14_Isdal felles15_Hillestad_Lars Øyvind16_Baldysz Tove Emilie17_Jordal_Kåre18_Lauvås_Sidse19_LIHIBA_Hillestad Lars Øyvind20_Dale Håvard21_Sagstad Harald22_Lundin_Peter23_Harris advokatfirma24_MDG Alver25_Norconsult_Alverstraumen kai26_Søderstrøm27_Tvedt_Karen28_Tvedt_Per Erik29_Unneland_Henanger30_Wågenes_Bjørn Johnny31_Alversund Grendalag32_Dale Jan Morten33_Norsk landbruksrådgivningKDP KAA_Oversikt endringar etter 1 gangs høyring_v3KDP_KAA_2.gongs_Merknadsskjema

Rådmannen sitt framlegg til vedtak

Kommunestyret i Lindås vedtar Kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen(2019-2031) – planid 1263-201701 – i samsvar med plan- og bygningslova § 11-15, med dei endringane som er lagt fram i saka.

.....

Plan- og miljøutvalet - 106/19

PM - behandling:

Orientering til saka v/Trude Langedal-rådgjevar Plan Rådmannen sitt framlegg vart samrøystes vedteke.

PM - vedtak:

Innstilling frå Plan- og miljøutvalet - 15.10.2019:

Kommunestyret i Lindås vedtar Kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen(2019-2031) – planid 1263-201701 – i samsvar med plan- og bygningslova § 11-15, med dei endringane som er lagt fram i saka.

Kommunestyret - 069/19

KO - behandling:

Framlegg om tillegg til innstillinga frå plan- og miljøutvalet:

- Leggje inn eit føresegnsområde # på BOP 1; dersom kommunen etter nærare utgreiing finn at området ikkje kan nyttast i samsvar med føremåler, skal arealet nyttast i samsvar med LNF-føremålet.
 - Leggje inn områdeplan for Lonena om sone H910 i føresegnene, sone der reguleringsplanar vedteke før kommuneplanen sin arealdel fortsatt skal gjelde uendra (ligg i plankartet)
 - Innarbeide endringar i føresegner og planskildring iht.avklaringar knytt til motsegn.
- Innstillinga frå plan- og miljøutvalet med tillegg vart samrøystes vedteke.

KO - vedtak:

Kommunestyret i Lindås vedtar Kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen(2019-2031) – planid 1263-201701 – i samsvar med plan- og bygningslova § 11-15, med dei endringane som er lagt fram i saka.

- Leggje inn eit føresegnsområde # på BOP 1; dersom kommunen etter nærare utgreiing finn at området ikkje kan nyttast i samsvar med føremåler, skal arealet nyttast i samsvar med LNF-føremålet.
- Leggje inn områdeplan for Lonena om sone H910 i føresegnene, sone der reguleringsplanar vedteke før kommuneplanen sin arealdel fortsatt skal gjelde uendra (ligg i plankartet)
- Innarbeide endringar i føresegner og planskildring iht.avklaringar knytt til motsegn.

Saksopplysningar:

Politisk handsaming

Saka skal til innstilling i Plan- og miljøutvalet

Saka skal avgjerast i Kommunestyret

Bakgrunn

I Lindås kommune sin planstrategi for 2016-2019 er førebuing på vekst og fortetting kring regionsenteret Knarvik nemnd som særskilt viktig for kommunen denne perioden. Revisjon av kommunedelplan Knarvik, Alversund med Alverstraumen er trekt fram som ei prioritert oppgåve.

Planarbeidet omfattar revisjon av to kommunedelplanar; Knarvik- Alversund og Alverstraumen. Dei to kommunedelplanane er slått saman til eitt planområde, i tillegg er planområdet utvida med området Erstadfjellet-Kvamme-Fosse i nord.

Planprogram for kommunedelplanen vart vedteke i kommunestyret 02.11.2017, sak 092/17.

Følgjande hovudtema er handsama i planprosessen:

Regionsenterutvikling, bustad, næring og sysselsetting, tilknytning til sjø og kystlinja, kommunikasjon og overordna infrastruktur, friluftsliv og rekreasjon, gang- og sykkel og kollektiv, sosial infrastruktur og offentleg areal, landbruk, kulturarv og miljø og klima.

Merknadshandsaming

Det er kome inn 33 innspel frå private, næringsaktørar, lag/organisasjonar og 14 innspel frå offentlege etatar.

Hovudtema i innspel frå offentlege etatar:

- Konkrete innspel til endringar i føresegn og plankart for å ivareta ulike sektormyndigheiter
- Stor bustadreserve i kommunen og innafor planområdet, treng ikkje leggje ut nytt bustadareal
- Særskilte merknader i høve kulturminneinteresser
- LNF-spredd område utan krav til reguleringsplan
- Motsegn til planen

Hovudtema i innspela frå private:

- Kyststi, forslag til endringar av trase, ta ut fase 3 for delar av strekninga
- Ny Alversund bru, kritisk til ny rundkøyring og utforming vegsystem, innspel til fasevis utbygging, må tas større omsyn til kulturminner og kulturlandskap
- Lokalisering av nytt bufellesskap i Skarsvegen
- Isdal felles, ei rekkje innspel knytt til konflikt knytt til drift av LNF /omsynssone friluftsliv/kulturmiljø/ny E39 /grøntstrukturkart/ handtering av folkehelse i plan/planprosess og medverknad
- Kritisk til utbygging i Lonena
- Konkrete innspel til arealendringar

Alle innspela er summert opp og vurdert i vedlegg;

KDP KAA_Merknadsskjema og endringsskjema(vert sendt ut måndag 14. oktober)

Samla oversikt over endringar etter 1. gangs høyring er summert opp i vedlegg:

KDP KAA_Oversikt over endringar etter 1. gangs høyring(vert sendt ut måndag 14. oktober)

Motsegn til planen

NVE, Statens vegvesen og Hordaland fylkeskommune har fremja motsegn til planforslaget.

Det er gjennomført dialogmøte med Fylkesmannen 25. september 2019, med deltakarar frå FM, NVE, Statens vegvesen og Hordaland fylkeskommune. Fylkesmannen har ikkje fremja motsegn under forutsetnad at endringane det vart einigheit om i dialogmøtet 25. september vert innarbeidd i planen.

Status motsegn pr. 11 oktober 2019

- NVE trekte si motsegn i dialogmøtet 25. september med bakgrunn i at Lindås kommune hadde endra plankartet for å svare ut motsegna.
- Hordaland fylkeskommune har varsla at endringane er tilstrekkeleg for at motsegn vert trekt, men formell trekking av motsegnet kjem måndag 14. oktober 2019.
- Statens vegvesen; løysing er drøfta og oppsummert i notat, avklaring kjem måndag 14. oktober 2019
- Fylkesmannen; endeleg avklaring er ikkje på plass, forventta avklart den 14. oktober

Endringar i planframlegget etter 1. gangs handsaming

Dei fleste endringane i planframlegget etter 1.gangs handsaming er gjort med bakgrunn varsel om motsegn frå offentlege mynde. Det er gjort nokre mindre endringar i planframlegget med bakgrunn i innspel frå private og uttale frå offentlege mynde. Innspel på endringar som krev ny høyring av planframlegget er ikkje teke med fordi det vil medføre at ikkje planen vert vedteke i Lindås kommune. Dei største endringane i planframlegget er lista opp i neste avsnitt, detaljert oversikt er redegjort for i vedlegg: *KDP KAA_Oversikt over endringar etter 1. gangs høyring(vert sendt ut måndag 14. oktober)*

Endringar i plankartet(med tilhøyrande føresegner)

Norges vassdrag og energiforbund, NVE, varsla motsegn til planframlegget fordi potensiell skredfare mot byggeområde ikkje var tilstrekkeleg teke omsyn til i planen, kjend kunnskap om potensiell skredfare er no innarbeidd i plankartet og motsegna er trekt.

Statens vegvesen varsla motsegn mot 3 utbyggingsområde i planframlegget, med bakgrunn i planframlegget ikkje tek i vare forholdet til trafikktryggleik og framkome på vegnettet i stor nok grad. Motsegna er knytt til tre delområder:

- Næringsområde BN2 Hagalia(BKB2)
- Næringsområde BN3 Gjervik (BKB3)
- Bustadområde i B7 Gjervik

Endringar i planframlegget som følgje av motsegna:

I dialogmøte hjå Fylkesmannen vart det eingheit om å ta ut bustadområde B7, medan BN2 og BN3 kunne vidareførast i planframlegget under forusethad av at det vert innarbeidd rekkefølgjekrav knytt til infrastrukturiltak for områda, sjå vedlegg; *Notat til SVV for å svare ut*

motsegn

Hordaland fylkeskommune(HFK) fremja motsegn til planen på 4 pkt knytt til kulturminne:

- Planframlegget har ikkje god nok sikring av dei nasjonale og regionale kulturminneverdiane i Isdal.
- Område som er bandlagt etter kulturminnelova (H730) er ikkje tilstrekkelig integrert i føresegner.
- To område definert som LNF-spreidd i § 3.4.7 inneheld registrerte automatisk freda kulturminne. Føresegna knytt til arealføremålet opnar opp for tiltak som ikkje kan samordnast med tilstrekkeleg vern av kulturminna på eigedomane.
- Område definert som LNF-spreidd i § 3.4.7, med unntak av dei nemnd i punkt c), må reduserast. Dei aktuelle områda er lista opp i saksutgreiinga.

Endringar i planframlegget som følgje av motsegna:

Omsynssone for kulturmiljø er lagt inn i plankartet i Isdal og §3.4.7 og tabell vedlegg A til føresegnene er endra for å svare ut motsegna, sjå vedlegg; *Notat til Hordaland fylkeskommune for å svare ut motsegn.*

Fylkesmannen har ei rekkje dialogpunkt til planframlegget som vart drøfta i dialogmøtet 25. september.

Endringane i planframlegget som det vart einigheit om er lista opp nedanfor:

Endringar i KDP/KPA:

1. Eigedom med staus som LNF spreidd, føresegn 3.4.7 Eigedom med status som LNF-spreidd, er endra (sjå føresegner).
2. Byggegrense mot vassdrag, føresegn 2.6.1 Byggjegranser langs sjø og vassdrag, er endra (sjå vedlagt føresegnsdokument).
3. Vurdering av risiko- og sårbarheit i byggjesaksfasen, endeleg avklaring kring ROS er ikkje gjort. Forventa avklart den 14. oktober
4. Vidareføring av eldre reguleringsplanar uendra, kommunen har gjort konkrete vurderingar av dei reguleringsplanane som er vidareført uendra og som er lagt inn som omsynssone H910.
5. Føresegn som gjeld unntak av plankrav, sjå føresegner.

Endringar i KDP:

6. Kyststi, fylkesmannen ønskjer plankrav for å sikre , plankrav er lagt inn i føresegnene, men ikkje med krav om samla plan
7. Bustadområdet B7 Gjervik er teke ut
8. LNF – spreidd bustad LSB1 på Kvamme er teke ut av planen
9. Eksisterande område BAB i Kvamsvågen i Tveiteneset er teke ut av planframlegget.
10. Næringsområdet BN1 på Galteråsen, arealet er redusert området i omsynssone friluftsliv teke ut
11. LNF – Spreidd næring LSN3 på Tveiten, arealet er redusert, fulldyrka mark er teke ut.

Sjå vedlegg; *Notat til FM for å svare ut dialogpunkt*

Andre endringar

SPA 1, parkering for turområdet på Erstadfjellet er teke ut etter tilbakemelding frå grunneigar som ikkje ønskjer arealet omdisponert til parkering.

Næringsområda BN2 Hagalia og BN3 Gjervik er endra til kombinert føremål

BN3 Gjervik er endra til kombinert føremål forretning/industri for å opne opp for arealkrevjande handel i samsvar med verksemdar som ønskjer å etablere seg der. Det er presisert i føresegnene at det ikkje vert opna opp for detaljhandel i området. Bakgrunn for endringa er uttale frå HFK.

BN2 Hagalia er endra til kombinert føremål næring/tenesteyting for å samsvare med planlagt verksemd, tenesteyting opnar opp for mellom anna konsulentverksemd.

Det er avklart med HFK og fylkesmann at desse arealendringane ikkje krev ny høyring.

Vurdering

Føresetnadar for planarbeidet og prosess

I planstrategien for Lindås kommune 2016 – 2019 er det lagt inn overordna føringar for prioritering av planarbeid i kommunestyreperioden, og planstrategien legg særlig vekt på to sentrale føringar for planprioritering. Den eine føringa er å førebu kommunesamanslåing og den andre er å førebu regional vekst og fortetting rundt regionsenter. For å vere best mogleg rusta til å gå inn i ny kommune, er det viktig at Lindås prioriterer å utarbeide planar som skal vere eit utviklingsgrunnlag inn i den nye kommunen. Det blei derfor vurdert å ta full rullering på kommuneplanen sin samfunnsdel og temavis rullering på kommuneplanen sin arealdel (KPA). For å førebu regional vekst og fortetting rundt regionsenter har det vore viktig å ta ei full revidering på kommunedelplan for Knarvik-Alversund med Alverstraumen. Dette er ein viktig plan som skal sikre framtidssretta utvikling i sentrale delar av den nye kommunen.

Planprogrammet for kommunedelplanen Knarvik-Alversund med Alverstraumen blei vedtatt 02.11.2017, sak 092/17. Det siste året har ein jobba parallelt med kommunedelplanen og kommuneplanen sin arealdel, der plan- og miljøutvalet har vore politisk styringsgruppe. Styringsgruppa og administrasjonen har jobba med eit klart mål om å kunne vedta begge planar før konstituering av Alver kommune i oktober 2019. Planane blei lagt ut på 1. gangs høyring 19. juni med åtte vekers høyringsfrist. Planen var å legge sakene fram for endelig avgjerd i kommunestyret 26. september, men det var fleire regionale mynde som bad om forlenga frist. Mellom anna bad Fylkesmannen og Hordaland Fylkeskommune om forlenga frist til 2. oktober, og konsekvensen av dette var å utsette kommunestyret si handsaming. Regionale mynde har også kome med fleire motsegn og merknader som kommunen må avklare før kommunestyret kan vedta planane. Regionale mynde som fremjar motsegn må formelt trekke motsegna før kommunestyret kan vedta ein plan.

Arbeidet med desse planane er påverka av tidsfaktoren og målet om endelig vedtak før kommunestyret i Alver kommune blir konstituert. Rådmannen ser at dette har utfordra måten å gjennomføre slike planprosessar på. Ideelt sett skulle ein brukt lengre tid til å handtere, kvalitetssikre og avklare fleire av merknadane som er kome inn, men omsynet til å sikre eit endeleg vedtak av planen i Lindås kommune er vektlagt tungt. Det er viktig at Lindås tar med seg oppdaterte kommuneplanar inn i Alver, det kan fort gå mange år før Alver kommune vedtar nye overordna arealplanar.

Rådmannen si samla vurdering

Kommunedelplan for Knarvik –Alversund med Alverstraumen har mål og føringar som i det

vesentlege er i samsvar med ønska regional utvikling og med regionale planar. Kommunedelplanen følgjer opp mål og strategiar i nyleg vedteken samfunnsdel.

Det vert lagt til rette for ny Alversund bru og gjennomføring av kyststi frå Alversund til Knarvik. Nytt sentrumsnært næringsareal i Gjervik og utviding av Galteråsen styrkar regionsenterutviklinga mao ved at verksemdar som skal flyttast ut av sentrum kan finna ny attraktiv lokalisering.

Omsyn til friluftsliv, landskap og nærområde er ivareteke med kyststien, at det det er lagt inn omsynssone friluftsliv med føresegnar som skal ivareta friluftssinteressene i dei sentrale natur – og friluftsområda.

Det er gjort endringar i føresegnene som skal redusere talet på dispensasjonssøknadar for bebygde eigedommar i LNF. Felles utforming av føresegnene med kommuneplanens arealdel gjer sakshandsaminga meir forutseieleg for innbyggjarane.

Vedlegg til saka:

- Plankart(oppdatert etter 1. gangs høyring)
- Føresegnar(oppdatert etter 1. gangs høyring)
- Planskildring (uendra – vert oppdatert iht endringsskjema)
- Konsekvensutgreiing (uendra – same som var på høyring)
- Ros-analyse(uendra)
- KDP KAA_Merknadsskjema og endringsskjema(vert sendt ut måndag 14. oktober)
- KDP KAA_Oversikt over endringar etter 1. gangs høyring(vert sendt ut måndag 14. oktober)
- Vegplan ny Alversund bru(uendra)
- Forstudie kyststi(uendra)
- Notat til Hordaland fylkeskommune for å svare ut motsegn
- Notat til FM for å svare ut dialogpunkt
- Notat til SVV for å svare ut motsegn
- Opplasting av alle innspel

Rådmannen si tilråding

Rådmannen rår til at planen vert vedtatt, i samsvar med plan- og bygningslova § 11-15, med dei endringane som går fram av vedlegg *KDP KAA_oversikt over endringar etter 1 gangs høyring*

Nb. Dette vedlegget vert ettersendt måndag 14. oktober.

.....

