

Utmåling av tilskudd til ikke-kommunale barnehager, Meland kommune 2015

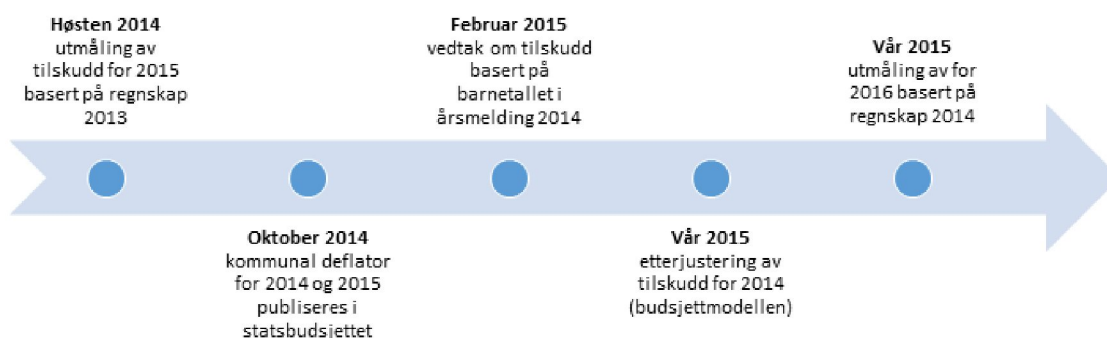
Telemarkforskning har på oppdrag fra Meland kommune bistått ved utmåling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager i 2015.¹ Den formelle referansen er sist oppdaterte «Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager», fastsatt ved kongelig resolusjon 31. oktober 2011. Regjeringen vedtok 13. juni 2014 at tilskuddet til private barnehager skal beregnes på grunnlag av kommunale regnskap, ikke av budsjetterte kostnader. Den nye beregningsmetoden skulle gjelde fra 1. januar 2015. I revidert nasjonalbudsjettet for 2014 ble det besluttet at tilskuddet til ikke-kommunale barnehager fra august 2014 skulle utgjøre minimum 98 prosent av det som tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.

Utmåling av tilskudd til ikke-kommunale barnehager 2015

Kommunens faktiske driftskostnader i egne barnehager to år før tilskuddsåret skal danne grunnlag for kommunens beregning av tilskuddet til driftskostnader til ikke-kommunale barnehager fom. 2015.² Derfor skal elementene i satsberegningen, med unntak av foreldrebetalingen, være fra to år før tilskuddsåret. Barnetallet i de kommunale barnehagene skal også være fra to år før tilskuddsåret.

Året 2015 vil være et overgangså. I 2015 skal kommunene både fatte vedtak om tilskudd for 2015 etter det nye regelverket (regnskapsmodellen) og etterjustere tilskuddet for 2014 etter det gamle regelverket (budsjettmodellen).

Tidslinje for tilskuddsutmåling 2015:



¹ Vi har gjort kontrollen på bakgrunn av de opplysningene som vi har mottatt fra kommunen. Der vi har vi har hatt mangelfull dokumentasjon, har vi gjort forutsetninger basert på de opplysningene vi har mottatt fra kommunen. Vi ber kommunen om å kontrollere at disse forutsetningene er holdbare.

² Tilskuddssatsen for 2015 er uavhengig av tilskuddssatsen for 2013, selv om beregningsgrunnlaget er det samme.

Nasjonale tilskuddssatser

De nasjonale tilskuddssatsene skal benyttes av kommuner som ikke har egne tilsvarende barnehager. Satsene for kapitaltilskudd kan også benyttes av kommuner som har egne tilsvarende barnehager. Dersom kommunen har kommunale ordinære barnehager, men ingen kommunale familiebarnehager, skal kommunen bruke kommunale satser for tilskudd til ordinære barnehager og nasjonale satser for tilskudd til familiebarnehager. Samtidig skal kommunen også ta hensyn til beregningsreglene som er angitt i forskriften § 3³

Tabell 1 Nasjonale tilskuddssatser kr per heltidsplass 2015

	Drift, inkl. adm.	Kapital	Totalt
Ordinære barnehager, små barn	197 600	9 500	207 100
Ordinære barnehager, store barn	96 100	9 500	105 600
Familiebarnehager, små barn	152 900	12 000	164 900
Familiebarnehager, store barn	116 700	12 000	128 700

Beregningen for Meland

Informasjonen som kreves for å beregne tilskuddssatsene er kostnader, foreldrebetaling og antall barn i kommunale barnehager. Beregningene er dokumentert i elektronisk vedlegg til dette notatet.

Merknadene til forskriftens § 3 angir hvilke kostnader som skal holdes utenfor grunnlaget for beregning av tilskudd til driftskostnader. Eventuelle kapitalkostnader i kommunens barnehageregnskap skal trekkes fra i beregningen av tilskuddet til driftskostnader siden det gis et eget tilskudd til kapitalkostnader. Videre skal eventuelle kostnader til fellesadministrasjon i barnehageregnskapet trekkes fra siden det beregnes et eget påslag på fire prosent for å ta høyde for disse kostnadene. Dette omfatter sektoruavhengige kostnader knyttet til bl.a. regnskap og revisjon, personalfunksjon og IKT-tjeneste. Kostnader knyttet til HMS og bedriftshelsetjeneste omfattes også.

Kommunen benytter nasjonal sats for kapitaltilskudd.⁴

Tabellen under viser hvilke kostnader som er lagt inn i modellen. Foreldrebetaling omfatter også matpenger.⁵ Kommunen skal trekke fra foreldrebetaling fra tilskuddsåret og kostpenger fra

³ Ikke-kommunale barnehager skal gis det beste av enten minimumssatsen for tilskudd til ikke-kommunale barnehager eller videreføring av samme andel av det gjennomsnittlige offentlige tilskuddet til tilsvarende kommunale barnehager som året før. Kommuner som ikke har kommunale familiebarnehager, skal benytte minimumsandelen for ikke-kommunale familiebarnehager.

⁴ En forutsetning for at kommunen kan beregne kapitaltilskuddet selv, er at kommunen har oversikt over de investeringene som har vært gjort. Dersom kommunen ikke har oversikt over historisk anskaffelseskostnad for alle foretatte investeringer, er det mulig å foreta en ny verdivurdering av barnehagen(e).

regnskapsåret to år før tilskuddsåret. Maksprisen for en heltidsplass per måned er 2 480 kr fra 1. januar 2015 og 2 580 kr fra 1. mai 2015. Det betyr at maksprisen for en heltidsplass per år er 27 980 kr.

Tabell 2 Kostnader og foreldrebetaling i kommunale barnehager 2015, Meland kommune

		2015 (basert på regnskap 2013)
=	Driftskostnader i kommunale barnehager	4 330 542
=	Total foreldrebetaling	1 098 994

Kostnader i 2013-kroner, skal korrigeres med kommunal deflator for 2014 og 2015, slik at det tas hensyn til pris- og kostnadsveksten i kommunesektoren frem til og med tilskuddsåret, jf. forskriftens § 4. Kommunal deflator for 2014 og 2015 er henholdsvis 3,0 og 3,0 prosent.

Barnetallene som skal brukes i tilskuddssatsberegningen skal være fra samme år som grunnlaget for beregning av tilskuddet til driftskostnader til ikke-kommunale barnehager. Dette betyr barnetallene fra to år før tilskuddsåret. En måte å finne gjennomsnittlig antall barn i regnskapsåret, er å vekte gjennomsnittet av barnetallet i årsmeldingen før regnskapsåret og barnetallet i årsmeldingen for regnskapsåret.⁶

Tabell 3 Antall heltidsplasser i kommunale barnehager, årsmelding pr 15.12.12, 15.12.13 og vektet gjennomsnitt 2013, Meland kommune

	15.12.12 (1)	15.12.13 (2)	Vektet 2013 (3)
Barn 0-2 år	12,5	11,6	12,1
Barn 3-6 år	24,2	24,0	24,1
Totalt	36,7	35,6	36,3

Tilskuddssatsen for tilskudd til driftskostnader i 2015 etter § 4 beregnes ved å dividere den offentlige finansieringen i 2013 for henholdsvis små og store barn på antall heltidsplasser for små og store barn i 2013.

Tabell 4 Beregnede tilskuddssatser kr pr heltidsplass 2015, Meland kommune

	Drift inkl. adm.	Kapital	Totalt	Minimumssats
Tilskuddssats 0-2 år	156 844	9 500	166 344	163 017

⁵ Det anbefales å ha en separat ordning for refusjon av tapte inntekter som følge av moderasjonsordninger. For å beregne den offentlige finansieringen av de kommunale barnehagene, bør kommunen derfor ta utgangspunkt i maksimalgrensen for foreldrebetaling (dvs. ekskl. moderasjon). Kostpenger skal trekkes fra sammen med foreldrebetalingen i beregningen av den offentlige finansieringen av kommunale barnehager.

⁶ Årsmeldingsskjemaets aldersinndeling følges, slik at barn under tre år er barn som er 0-2 år (små barn), og barn over tre år er barn som er 3-6 år (store barn).

Tilskuddssats 3-6 år	73 663	9 500	83 163	81 500
----------------------	--------	-------	--------	--------

De beregnede kommunale satsene for drift inkludert administrasjonspåslag blir 156 844 kr pr plass til barn under 3 år og 73 663 kr for plasser til barn som 3 år og eldre. Kommunen benytter nasjonal sats for beregning av kapitaltilskudd. Kapitaltilskuddet utgjør 9 500 kr per plass (nasjonal sats). Dette er satser for 100 prosent økonomisk likeverdig behandling. Minstenivået for den enkelte barnehage er bestemt av fjorårets andel av maksimalt tilskudd. Samtlige av de ikke-kommunale barnehagene i Meland, med unntak av en (Drømmehagen), får minimumstilskudd i 2015. Minimumstilskuddet (inkl. kapital) utgjør 163 017 kr pr plass for barn under 3 år og 81 500 kr pr plass for barn over 3 år.

Rapporteringen per 15. desember året før tilskuddsåret danner grunnlag for utmåling av tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene.

Tabell 5 Antall heltidsplasser i ikke-kommunale barnehager, årsmelding per 15.12.14, Meland kommune

	0-2 år	3-6 år	Totalt
Blåklokka	39,3	77,2	116,4
Martha-Haugen	34,5	61,0	95,5
Leiketun	31,4	61,8	93,2
Leirdalen	10,8	33,0	43,8
Læringsv. Flatøy	6,0	15,0	21,0
Læringsv. Maurtua	19,1	29,1	48,2
Drømmehagen	82,9	44,9	127,9
Lita-Go familiebarnehage	8,0	2,0	10,0

Til sammen gir dette et beregnet kommunalt tilskudd (minimumstilskudd) på **64 654 478 kr i 2015**. Maksimumstilskuddet er beregnet til 65 616 156 kr.

Tabell 6 Kommunalt tilskudd i ikke-kommunale barnehager 2015, Meland kommune

	Andel offentlig finansiering	Minimumstilskudd	Maksimumstilskudd
Blåklokka	98,00 %	12 692 918	12 951 957
Martha-Haugen	98,00 %	10 590 141	10 806 266
Leiketun	98,00 %	10 151 799	10 358 987
Leirdalen	98,00 %	4 453 697	4 544 589
Læringsv. Flatøy	98,00 %	2 200 598	2 245 508
Læringsv. Maurtua	98,00 %	5 487 987	5 599 987
Drømmehagen	100,00 %	17 532 270	17 532 270
Lita-Go familiebarnehage	98,00 %	1 545 068	1 576 600
Sum	-	64 654 478	65 616 156

Vedtak om kommunalt tilskudd

Vedtak om tilskudd til ikke-kommunale barnehager utmåles for ett år om gangen på bakgrunn av barnehagenes rapportering per 15. desember i kalenderåret før tilskuddsåret.

Kommunen skal utbetale tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene forskuddsvis hvert kvartal inntil kommunen fatter vedtak om tilskudd, jf. barnehageloven § 14. Beregningen av forskuddet skal ta utgangspunkt i utbetalingen av kommunalt tilskudd året før. Når kommunen fatter vedtak om tilskudd for året, skal det foretas en avregning mellom forskuddsutbetalingen og den vedtatte tilskuddsutmålingen. Hensynet til forutsigbarhet tilsier at utbetalingen av tilskudd bør skje forskuddsvis. De nærmere rutinene for den forskuddsvis utbetalingen er det imidlertid opp til kommunen å fastsette.

Der kommunene har flere rapporteringstidspunkter i lokale retningslinjer eller ved «store aktivitetsendringer»⁷, skal vedtakene som fattes, gjelde fra det aktuelle tidspunktet og tiden fremover.⁸ Ved nytt barnetall i den ikke-kommunale barnehagen, skal barnetallet ganges med satsen fastsatt i samsvar med forskriftens § 4 og § 5.

Vedlegg

Tabell 7 Driftskostnader i kommunale barnehager 2015 (basert på regnskap 2013), Meland kommune

⁷ I forskriftens § 7 er opprettelse eller nedleggelse av en avdeling eller større gruppe nevnt som eksempler på «store aktivitetsendringer». Kommunen kan ikke fastsette en fast grense for hva som er «store aktivitetsendringer», da dette er en konkret vurdering som skal gjøres i den enkelte sak.

⁸ Utrekning av tilskudd knytter seg alltid til sist rapporterte barnetall, og ikke tidligere rapporterte barnetall.

	Tilskudd 2015 (basert på regnskap 2013)
Driftskostnader totalt	4 330 542
Foreldrebetaling totalt	1 098 994
Heltidsplasser, barn 0-2	12,1
Heltidsplasser, barn 3-6 år	24,1
Heltidsplasser totalt	36,3
Driftskostnad, barn 0-2 år (inkl. adm. påslag)	2 269 121
Driftskostnad, barn 3-6 år (inkl. adm. påslag)	2 508 922
Driftskostnad totalt (inkl. adm. påslag)	4 778 043
Foreldrebetaling, barn 0-2 år	367 529
Foreldrebetaling, barn 3-6 år	731 465
Foreldrebetaling totalt	1 098 994
Offentlig finansiering, barn 0-2 år	1 901 529
Offentlig finansiering, barn 3-6 år	1 777 457
Offentlig finansiering totalt	3 679 049
Tilskuddssats drift, heltidsplass barn 0-2 år	156 844
Tilskuddssats drift, heltidsplass barn 3-6 år	73 663
Tilskuddssats kapital, heltidsplass	9 500
Tilskuddssats drift (0-2 år) Minimum	153 707
Tilskuddssats drift (3-6 år) Minimum	72 190
Tilskuddssats kapital (per plass) Minimum	9 310

Tabell 8 Beregnet kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager 2015, Meland kommune

	Tilskudd drift, heltidsplass barn 0-2 år	Tilskudd drift, heltidsplass barn 3-6 år	Kapitaltilskudd, heltidsplass (nasjonal sats)	Minimums-tilskudd	Maksimums-tilskudd
Blåklokka	6 038 993	5 569 827	1 084 098	12 692 918	12 951 957
Martha-Haugen	5 297 782	4 403 564	888 795	10 590 141	10 806 266
Leiketun	4 826 413	4 458 108	867 278	10 151 799	10 358 987
Leirdalen	1 663 456	2 382 256	407 985	4 453 697	4 544 589
Læringsv. Flatøy	922 244	1 082 844	195 510	2 200 598	2 245 508
Læringsv. Maurtua	2 937 519	2 101 519	448 949	5 487 987	5 599 987
Drømmehagen	13 007 620	3 309 917	1 214 733	17 532 270	17 532 270
Lita-Go familiebarnehage	1 198 736	228 732	117 600	1 545 068	1 576 600
Sum	35 892 763	23 536 767	5 224 948	64 654 478	65 616 156