

Sakspapir

Saksbehandlar	Arkiv	ArkivsakID
Marius Flemmen Knudsen	FE - 121	14/3259

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
56/2015	Utval for drift og utvikling	PS	01.09.2015
70/2015	Kommunestyret	PS	09.09.2015

Regional plan for vassregion Hordaland 2016-2021 2.gongs høyring.

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Vassregion Hordaland legg no regional plan for vassregion 2016-2021 med tiltaksprogram og handlingsprogram ut på avgrensa høyring og offentleg ettersyn. Kommunestyret i Meland kom med høyringsuttale 17.12.14 i sak 91/2014, der kommunestyret ba om utsett frist til 2027 for gjennomføring av tiltak i kommunens vassførekomstar. Etter fleire innspel om ein ny høyringsrunde og vedtak i fylkeskommunane Hordaland, Rogaland og Sogn og Fjordane, er planen no lagt ut på 2. gongs høyring med høyringsfrist 20. september 2015.

Tema for andre gongs høyring er:

1. Miljømåla for 1803 vassførekomstar i vassdrag, innsjø, kyst og grunnvatn. Nytt i 2. gongs høyring er at alle sterkt modifiserte vassførekomstar har fått konkretiserte miljømål. Mange fleire vassførekomstar enn i høyringsdokumentet i 2014 har fått utsett frist.
2. Reviderte tiltak for å førebygge eller forbetre tilstanden er naudsynt.
3. Nytt oppsummerande underkapittel om verknad av planen for vasskraft.
4. Handlingsprogram (nytt).

Regional plan for vassregion Hordaland 2016-2021 med tiltaksprogram og handlingsprogram kan lesast på: www.vannportalen.no/hordaland

Føremålet med denne planen er å betre den økologiske tilstanden og få reinare vatn i innsjøar, elver og bekkar, kystvatn og grunnvatn. Den set miljømål for bekkar, elver, innsjøar, grunnvatn og kystvatn. Etter vassforskrifta skal planen verne vassførekomstar mot å få dårlegare miljøtilstand, samt betre og gjenopprette tilstanden i dei førekomstane der vasstilstanden ikkje er god nok i fylket. Den regionale planen skal reviderast og oppdaterast i 2021 og 2027.

Den regionale planen er basert på tiltaksanalysane i dei fem ulike vassområda, og tiltaksanalysen er eit fagleg innspel til forvaltningsplanen og det regionale tiltaksprogrammet i Vassregion Hordaland etter vassforskrifta.

Tiltaka som er foreslått i tiltaksprogrammet i regional plan skal starte i perioden 2016-2018. Miljømålet for vassførekomsten skal vere nådd innan 2021, med unntak av område som får utsett frist. Analysen legg fram tiltak for å betre miljøet og førebyggjande tiltak for vassførekomst som er i risiko for ikkje nå miljømålet, eller i fare for å få dårlegare miljøstand innan 2021. Planvedtaka blir i 2015, 2021, og 2027 og arbeidet går fram til 2033

Vurdering

I denne høyringsrunden vil dei fleste endringane vere knytt opp mot innspel motteke i førre høyringsrunde. Dette er i all hovudsak endringar i miljømål eller frist sett for gjennomføring av tiltak. Det er også i desse høyringsdokumenta lagt til eit nytt underkapittel om vasskraft og ein handlingsplan for denne planperioden. For Meland kommune sin del er ikkje alt i dei nye høyringsdokumenta like relevant, då det er knytt opp mot vasskraftproduksjon eller regulering av vassførekomst knytt til vasskraft. For Meland kommune sin del er det mindre endringar frå førre høyringsrunde.

I Meland er det ingen endringar av miljømål for vassførekomstane. Eit tiltak i Rylandselvas nedre del er presisert frå problemkartlegging til utbetring av vandringshinder for fisk. Her er NVE ansvarleg mynde. Eit tiltak i Rosslandspollen er tatt ut då dette er gjennomført. Dette var eit utsleppsreducerande tiltak hjå verksemd, med Fylkesmannen i Hordaland som ansvarleg mynde.

Det har blitt lagt til eit handlingsprogram for denne planperioden. Bakgrunnen for dette er at Plan- og bygningslova § 8-1 slår fast at alle regionale planer skal følgje eit vedteke handlingsprogram. Dette handlingsprogrammet skal vedtakast av fylkestinget som ein del av den regionale planen. Oppsummert viser handlingsprogrammet kva oppfølging den regionale planen krev og utpeiker kven som er det ansvarleg organ, og samarbeidspartnarar for gjennomføring av planen. Samstundes vert det peikt på kor ressursbehovet ligg i samband med gjennomføring. For Meland kommune sin del er det ikkje noko i handlingsprogrammet som vil medføre nye tiltak eller aktivitetar.

Handlingsprogrammet er utarbeidd for denne planperioden og vil bli revidert i samband med planrulleringa som skal gjerast i 2021. Administrasjonen vurderer det slik at ein ikkje ser behov for å koma med innspel om endringar i handlingsprogrammet, då dette bygger på tiltaka og tidfristane i vassplanen.

Som nemnt over ba kommunestyret om ein generell utviding av fristane for alle dei tiltaka som kommunen har ansvaret for i førre høyringsrunde. Det har i etterkant vist seg at det ikkje er mogleg å få ein utvida frist på generelt grunnlag for alle tiltaka kommunen skal gjennomføre jf. § 8 i forskrift om rammer for vassforvaltning (vassforskrifta) som seier at miljømåla i §§ 4-6 skal i utgangspunktet nåes innan seks år etter at første forvaltningsplan har tredd i kraft. Det kan gis utsett frist med inntil 12 år etter vassforskrifta § 9. Utsett frist kan gjevast dersom det innan fristen ikkje vil vere mogleg å gjennomføre tiltak på grunnlag av: tekniske årsaker, uforholdsmessig kostnadskrevjande arbeid eller på grunn av naturforhold i vassførekomsten.

For Meland kommune var det viktig å få utvida fristane for gjennomføring av tiltaka for å kunne sikre ein god og kvalitetsmessig gjennomgang av påverkningskjelder. For kommunen sin del handlar det mykje om kartlegging av moglege kjelder. For å kunne sikre at kommunen har naudsynte midlar og personell er det difor viktig at tiltaka vert innarbeida i kommunen sine planar og budsjett. Dersom kommunen ikkje har tilstrekkelig høve til sikre nok ressursar til arbeidet, kan resultatet av det arbeid som skal gjennomførast, bli dårlegare enn ønskeleg.

Det er mykje usikkerhet knytt til aktuelle kjelder og deira påverknad av dei ulike resipientane, dette legg ytterlegare press på det arbeidet som skal gjerast då det er mange usikre moment som krev kartlegging. Dette arbeidet har ikkje blitt gjennomført i denne målestokken tidlegare, og når ein skal kartleggje noko som har mykje usikkerhet knytt til seg, vil dette fort bli tidkrevjande. For at Meland kommune skal sikre ein god gjennomføring av dei tiltaka kommunen er pålagt etter vassforskrifta ba kommunen difor om utsette fristar.

Administrasjonen meiner det vil vere vanskelig å gjennomføre alt kartleggingsarbeid på ein kvalitetsmessig god måte utan å kunne innarbeide dette i kommunens budsjett og planer. Planen skal rullerast i 2021 og mål og tiltak skal oppdaterast. For å kunne sikre ein god plan for vidare arbeid vil det være vesentlig at tiltaka kan gjennomførast med god kvalitet.

Administrasjonen har vore i dialog med prosjektleiar i vassområde Nordhordland for å finne ei løysning for å få utsett fristar. Då kommunen ikkje kunne få utsett fristar på alle tiltaka, ba administrasjonen om å få utsett frist på dei vassførekomstane som av omfang, plassering, naturlege høve, eller av andre årsaker ville kunne vere vanskeleg å få gjennomført på ein kvalitetsmessig god måte innan fristen.

Administrasjonen foreslo og har fått utsett frist på følgjande vassførekomstar:

- Roslandspollen
- Flatøyosen
- Storavatnet sine sidebekker
- Eikelandsvatnet, inkludert inn- og utløp
- Brakstadvatnet

Administrasjonen brukte som grunngeving at Meland kommune kom med sitt høyringsinnspel til vassplanen, nettopp for at kommunen ser at det vil bli svært vanskelig å sikre en god og kvalitetsmessig gjennomgang av alle lokalitetane i kommunen som det er knytt usikkerhet til, innan dei 6 åra som er sett som grense for planrullering. Vassforskrifta § 9 opnar for at fristane kan forlengast med inntil 12 år for å sikre gradvis måloppnåing. Ei av grunngevinga for dette er: a) utbetring kan av tekniske årsaker ikkje gjennomførast innan fristen jf. § 9.

Konklusjon

Administrasjonen meiner at planen inneheld få endringar for Meland kommune sin del, etter førre høyringsrunde. Kommunestyret sitt høyringsinnspel har delvis blitt teke til følgje ved at tiltak i dei fem vassførekomstar som er nemnt over, har fått utsett frist. Bakgrunnen for at utsett frist for alle tiltaka ikkje vart godkjent, er at kommunen etter vassforskrifta ikkje har høve til å få utsett frist på generelt grunnlag. Administrasjonen meiner ellers at høyringsdokumentet gir ei god oversikt over dei utfordringane kommunen skal gripe fatt i framover. Administrasjonen har vurdert at det ikkje er noko grunnlag for å kome med nye innspel då kommunen har fått medhald i utsett frist for einskilde vassførekomstar.

Framlegg til vedtak:

«Kommunestyret meiner at den regionale planen for vassregion Hordaland gir eit godt innblikk i vasstilstanden i kommunens vassførekomstar og over framtidige utfordringar, jf. saksutgreiinga. Kommunestyret har ingen nye høyringsinnspel då Meland kommune har fått gjennomslag for å få utvida frist for enkelte av kommunens vassførekomstar.»

Utval for drift og utvikling - 56/2015

UDU - behandling:

UDU - vedtak:

«Kommunestyret meiner at den regionale planen for vassregion Hordaland gir eit godt innblikk i vasstilstanden i kommunens vassførekomstar og over framtidige utfordringar, jf. saksutgreiinga. Kommunestyret har ingen nye høyringsinnspel då Meland kommune har fått gjennomslag for å få utvida frist for enkelte av kommunens vassførekomstar.»

Kommunestyret - 70/2015

KS - behandling:

KS - vedtak:

«Kommunestyret meiner at den regionale planen for vassregion Hordaland gir eit godt innblikk i vasstilstanden i kommunens vassførekomstar og over framtidige utfordringar, jf. saksutgreiinga. Kommunestyret har ingen nye høyringsinnspel då Meland kommune har fått gjennomslag for å få utvida frist for enkelte av kommunens vassførekomstar.»