



## Notatsak

Dokumentnr.: 16/00982-1

Saksbehandler: Christian Hellevang

Dato: 09.06.2016

Sak nr.	Behandles av:	Møtedato
	Rådmannsutvalget	15.06.2016

### RAMMEFINANSIERING OG VIDERE UTVIKLING AV FRIVILLIGSENTRALENE

---

#### Forslag til vedtak

Notatet drøftes.

#### Saksframstilling

#### **Innlemming av det øremerkede tilskuddet for frivilligsentraler fra 2017**

I kommuneproposisjonen for 2017 foreslår Regjeringen at kommunene overtar ansvaret for tilskuddet til frivilligsentraler fra 1.januar 2017, og at tilskuddet innlemmes i kommunenes rammetilskudd. Det legges opp til at midlene fordeles særskilt innenfor rammetilskuddet (tabell C) i en overgangsperiode på fire år. Fordelingen av midlene for 2017 vil bygge på Kulturdepartementets fordeling i 2016. Dette innebærer at kommuner som mottar tilskudd vil få videreført dette, men uten krav om søknad.

I forbindelse med behandlingen av Meld. St. 14 (2014–2015) *Kommunereformen – nye oppgaver til større kommuner* sluttet Stortinget seg til at ansvaret for tilskuddet til frivilligsentraler bør overføres til kommunene. Flertallet gikk inn for at tilskuddet skal øremerkes og trappes opp.

Kommuner som oppretter eller nedlegger frivilligsentraler i overgangsperioden vil bli bedt om å rapportere om dette til Kulturdepartementet, slik at det kan tas høyde for dette i fordelingen av midler i påfølgende år

I dag er det 417 frivilligsentraler fordelt på 342 kommuner.

50 % av sentralene er kommunalt eid, 15 % av eid av frivillige organisasjoner og 35 % er eid i samarbeid kommune/frivillighet.

30 % av sentralene er organisert som stiftelser/andelslag, de har valgt uavhengig eierform for å gi sentralene bred lokal forankring med flere grupper og organisasjoner på eiersiden.

Tidligere var det et krav om at sentralene skulle ha et eget styre. Dette kravet er nå falt borte, men de fleste sentralene har ennå et eget styre.

Det maksimale statstilskuddet pr. sentral er kr 310 000. En forutsetning for å få dette er at de har en daglig leder i 100 pst stilling og at de kan vise til en lokal finansiering på minimum 40 pst. utover det statlige tilskuddet. Det vil si min. kr. 206 666 i lokal finansiering. En rekke sentraler har langt mer enn dette i lokal finansiering, hovedsakelig fra kommunen, men også andre foreninger og lag etc.

Bevilgningen fra Kulturdepartementet til sentralene i 2016 er om lag 128 millioner kroner.

### **Utfordringene for kommunesektoren på kort sikt**

1. Kulturdepartementet har alt lagt ut informasjon på sine hjemmesider om at frivilligsentraler må søke kommunene om støtte for 2017. Utfordringen er at kommunene ikke har fått informasjon fra Kulturdepartementet om at en slik overføring av midler sannsynligvis vil skje fra 2017.
2. Dagens retningslinjer for frivilligsentraler som er vedtatt av Kulturdepartementet vil avvikles, dette betyr at det har oppstått et behov for at noen for eksempel utarbeider et forslag til en mal for hvordan kommunale retningslinjer for sentralene kan/bør se ut. En slik mal for retningslinjer kan omhandle tildeling, saksbehandling, søknadsfrister, krav til søknadene og krav til rapportering osv. Men også målsettinger og arbeidsmåter i forhold til kommunen og dens øvrige virksomhet.
3. Endelig vedtak om overføring fattes i forbindelse med vedtak av Statsbudsjett 2017 i desember 2016, dette betyr at kommunene får kort tid på seg til innrette seg i forhold til den nye situasjonen og håndtering av tilskuddet

### **Utfordringene for kommunesektoren på lengre sikt**

1. Forsker Håkon Lorentzen tar i notatet «Frivilligsentralene og fremtiden» opp behovet for at sentralene i fremtiden kan ta på seg et større ansvar for å koordinere arbeidet med frivillighet i kommunene. Sentralene har et stort potensiale og kan i fremtiden fylle nye roller.
2. Sentralene har de siste 10-12 årene fått lite faglig påfyll og lite bistand til kompetanseutvikling, det er derfor sannsynlig at det er et behov for økt satsning på kompetanseutvikling i sentralene.

### **Utfordringene for sentralene på kort sikt**

1. Sentralene er bekymret for om de får midler fra kommunene 1.januar 2017 til å betale lønn til sine ansatte
2. Sentralene er bekymret for hvordan prosessene blir med å søke om midler til drift av sentralene og hvordan det blir med rapportering på bruken av midlene.
3. Sentralene er bekymret over hvordan det blir med faglig og økonomisk bistand til kompetanseutvikling og nettverk etter 1.januar 2017.
4. Noen av sentralene er bekymret for om kommunene vil prioritere å videreføre driften av deres sentral når kommunene får hele ansvaret for finansieringen av sentralene

### **Mulige tiltak fra KS**

1. KS kan legge ut informasjon om [www.ks.no](http://www.ks.no) om at det øremerkede tilskudd til frivilligsentraler nå innlemmes i kommunenes rammetilskudd
2. KS kan sammen med Frivillighet Norge, organisasjonene til frivilligsentralene og noen kommuner utarbeide forslag til et idehefte/ utkast til mal for standard retningslinjer for frivilligsentraler
3. KS legger foreløpig opp til en felles konferanse for kommunene og sentralene der de felles utfordringene tas opp. Viktig at relevante kommunale ledere møter her i tillegg til frivilligsentralene. Tidspunktet for denne konferansen er tenkt i oktober/november 2016.

### Vedlegg:

Notat fra Håkon Lorentzen «Frivilligsentralene og fremtiden»