

## ANBEFALINGER FRA PROSJEKTET

### Innledning

Prosjekt Brannsamarbeid i bergensregionen er nå avsluttet i henhold til plan, og Bergensalliansens styringsgruppe har avgitt sin innstilling i slutt-rapporten «Brannsamarbeid i bergensregionen – En tryggere hverdag».



Innstillingen baseres på arbeidsgruppene anbefalinger:

### Arbeidsgruppe 1: Styring og vedtekter

Arbeidsgruppen har utredet et samarbeid basert på kommuneloven § 27 – interkommunalt samarbeid mellom selvstendige kommunale brannvesen.

Med en god kommunal grunnberedskap som utgangspunkt, får kommunene gjennom samarbeidet tilgang til forsterkning, spesialtjenester og spiskompetanse innen alle relevante fagområder.

### Arbeidsgruppe 2: Brann- og redningsberedskap og nødmeldingstjenesten

Arbeidsgruppen forutsetter at alle kommuner selv har nødvendig utstyr og kompetanse for å opprettholde en god grunnberedskap. Gruppen anbefaler at utrustning av biler og utstyr standardiseres mer enn tilfellet er i dag. Beredskap utover basisbemanning, kompetanse og utstyr må baseres på en risiko- og sårbarhetsanalyse. Gruppen har sett på en rekke spesialområder som vil være hensiktsmessig å etablere regionalt, som hver enkelt kommune kan få tilgang til ved behov.

Gruppen anbefaler at 110-sentralen skal være en fagsentral for innbyggere, personell i stab og ledere på skadested.

Arbeidsgruppen fremhever at hvert enkelt brannvesen normalt håndterer hendelser på en god måte, men at håndtering av store eller komplekse hendelser er utfordrende. Det anbefales derfor å etablere en beredskapsplan for store hendelser, og det bør opprettes en regional ELS-stab for lederstøtte ved større hendelser.

### Arbeidsgruppe 3: Brannforebyggende arbeid

Brannforebyggende arbeid er en kommunal oppgave, som innebærer at kunnskap

## SLUTTRAPPORT

Prosjektet har hatt som formål å utarbeide forslag til organisering av brann- og redningstjenesten gjennom et samarbeid mellom selvstendige brannvesen i regionen. Et slikt samarbeid skal etablere et fagmiljø med høy kompetanse, effektiv ledelse og drift, god fleksibilitet og dekke behovet for økt spesialisering og opprettholdelse av nødvendig kompetanse innen fagområdet.

I sluttrapportens innledning beskrives de krav, føringer og utviklingstrekk som er knyttet til den kommunale grunnberedskapen, og da særskilt til brann- og redningsberedskapen.

Del 2 omhandler organiseringen av prosjektet, herunder beskrivelse av mandat og prosjektbeskrivelse.

Delrapportene fra alle arbeidsgruppene er i sin helhet tatt inn i rapportens del 3.

Arbeidsgruppene har gitt styringsgruppen et godt grunnlag for å trekke konklusjoner og anbefale følgende konkrete tiltak:

- Etablering av et formelt brann- og redningssamarbeid forankret i kommuneloven § 27
- Bergen utpekes som administrasjonskommune
- Etablering av fagutvalg og faglige nettverk
- Etablering av regional ELS-stab og lederstøtteordning
- Utarbeidelse av overordnet plandokument basert på regionens risikobilde
- Felles kvalitetsstandarder
- Felles informasjonstiltak/-kampanjer

Styringsgruppens innstilling fremkommer i sin helhet i prosjekt-rapportens del 1.

om den enkeltes kommunes risiko må ligge lokalt. Likevel er det viktig at man har god oversikt over risikoforhold som går på tvers av kommunegrensene og som inngår i et regionalt risikobilde.

Arbeidsgruppe forebyggende har vurdert fagområder som krever spesialkompetanse, og som vil være viktig å kunne dra nytte av for kommunene. Disse skal bidra til god utnyttelse av ressurser, kompetansebygging, erfaringsoverføring og læring for brannvesenene i regionen.

Det bør legges opp til faggrupper med spesifikke fag-, ansvars- og kompetanseområder. Arbeidsgruppen har også identifisert en rekke områder med behov for spesialkompetanse.

Det bør etableres kvalitetsteam som setter en standard med formål å gi innbyggerne lik behandling og informasjon uavhengig av hvilket brannvesen de tar kontakt med.

#### **Arbeidsgruppe 4: Kompetanse og trenings- fasiliteter**

Gruppens kartlegging viser store variasjoner i organisering, tjenestetilbud, portefølje, øvelser og avstander mellom kommunene i regionen. Alle har behov for økt koordinering og bedre øvelsesfasiliteter.

Arbeidsgruppen peker på at rekruttering kan bli en utfordring i fremtiden og at det vil bli utfordrende å kreve fagutdanning av personell i marginale prosentstillinger. Det er også behov for strengere krav både når det gjelder grunnkompetanse og vedlikehold av kompetanse. En bedre samordning i regionen vil styrke hele regionens kompetanse.

Et regionalt treningssenter vil kunne løse det formelle kravet for kurs- og utdanning,

samtidig som det kan være nyttig for å gjennomføre de daglige øvelsene, særlig ved bruk av mobile løsninger (containere og andre mobile enheter) i kombinasjon med treningssenteret.

#### **Arbeidsgruppe 5: Kommunal beredskap**

Arbeidsgruppen mener at brann- og redningsvesenet bør ta større ansvar innenfor kommunal beredskap da det i dag blir utført stadig flere oppgaver utover det brann- og redningstekniske. Det kreves omprioriteringer og målrettet ressursstyring for å få til en bredere involvering i det kommunale beredskapsarbeidet. Det bør også være en kompetanseutveksling på tvers av sektorene i kommunen for å få til en best mulig ressursutnyttelse av personell innen brann- og redningstjenesten.

Arbeidsgruppen mener at et av suksesskriteriene for å kunne spille mer på brann- og redningsvesenet innenfor kommunal beredskap vil være en likere tilnærming i kommunene i regionen. Arbeidsgruppen etterlyser en standardisering med mer spesifikke krav til hvordan brann- og redningsvesenet skal brukes i den kommunale beredskapen.

Arbeidsgruppen har identifisert en rekke fagområder (utover brann og redning) hvor brann- og redningstjenesten kan bidra til den kommunale beredskapen: Under en hendelse med flere ulike aktører kan det være hensiktsmessig å bruke en felles plattform for kommunikasjon, for eksempel CIM.

Gruppen fant store forskjeller i måten å jobbe med kommunal beredskap på i de ulike kommunene, og pekte på at det er et potensiale for bedre samarbeid. Blant annet var spørsmålet oppe om 110-

sentralen i Hordaland kunne involveres i varslingskjeden under kommunale beredskaps-situasjoner.

Arbeidsgruppen ser en mulighet for å redusere ressursbruk i den enkelte kommune ved å etablere en felles beredskapsmal som kan gjøres tilgjengelig for alle kommuner. Denne kan brukes som utgangspunkt for lokale tilpasninger.

#### **Arbeidsgruppe 6: Materiell og anskaffelser**

Arbeidsgruppen ser et behov og en gevinst i å utveksle erfaringer, samt bygge kompetanse og et felles dokumentgrunnlag knyttet til større investeringsprosjekter. Gruppen anbefaler derfor felles maler for konkurranse-dokumenter, spesielt for spesifikasjoner.

Det bør etableres et forum, gjerne en digital plattform, hvor maler og dokumenter som har blitt benyttet i utlysninger kan samles og formidles. Plattformen eller portalen bør også være av en slik karakter at den kan benyttes til erfaringsutveksling og akkumulering av kompetanse. Løsningen vil også kunne fungere som informasjonskanal om planlagte anskaffelser i regionen.

Gjennom en formalisert kanal vil man også ha mulighet til å bli kjent med kompetanse knyttet til spesielle utstyringsgrupper innen de forskjellige brannvesen. Andre fordeler er utveksling av markeds kunnskap og koordinering av demonstrasjoner fra leverandører.

#### **Proessen videre**

Prosjekt Brannsamarbeid i bergensregionen er i denne fasen avsluttet. Sluttrapporten blir videresendt til behandling i den enkelte kommune.

Sluttrapporten vil publiseres på [www.brannsamarbeid.com](http://www.brannsamarbeid.com).

#### **Kompetente fagmiljøer for hele regionen**

For å nå målet om en tryggere hverdag for innbyggerne, er det bred enighet i prosjektet om at det må etableres en systematisk plan for kompetanseutvikling i regionen. Manglende øvelsesfasiliteter er i dag en begrensning for gjennomføring av gode og realistiske øvelser. Etablering av øvelses- og kompetansesenter vil derfor være særdeles viktig for utviklingen av både den lokale og regionale beredskapen.