



Innkalling av Kommunestyret

Møtedato: 05.09.2019
Møtestad: Konferanserommet
Møtetid: 09:00 - 13:30

Det vert ei kort orientering i møtet om status på arbeidet med nytt Nærings- og tenestesenter

Eventuelle forfall må meldast via Møteportalen (politikarportalen). Ordføraren må og få melding om forfall til møter.

Varamedlemmer møter berre etter nærare avtale.

Sakliste

| Sak nr. | Sakstittel |
|----------------|---|
| 039/2019 | Godkjenning av innkalling og sakliste |
| 040/2019 | Godkjenning av møteprotokoll |
| 041/2019 | Orienteringssaker |
| 042/2019 | Politisk evaluering av gjeldande kommuneplan |
| 043/2019 | Nasjonal ramme for vindkraft på land - Høyringsuttale Modalen kommune |

29. august 2019

Jo Bjarte Tømmerbakke
møteleiar

Jo Bjarte Tømmerbakke
sekretær

Sakspapir

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|-------------------------|--------|------------|
| Anneli Vatle Lilletvedt | FE-033 | 19/203 |

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|----------|---------------|------|------------|
| 039/2019 | Kommunestyret | PS | 05.09.2019 |

Godkjenning av innkalling og saksliste

Forslag til vedtak:

Innkalling og sakliste vert godkjent

Saksopplysningar:

Sakspapir

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|-----------------------|--------|------------|
| Jo Bjarte Tømmerbakke | FE-033 | 19/203 |

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|----------|---------------|------|------------|
| 040/2019 | Kommunestyret | PS | 05.09.2019 |

Godkjenning av møteprotokoll

Forslag til vedtak:

Møteprotokoll vert godkjend slik den ligg føre

Saksopplysningar:

Vedlegg:

Protokoll - Kommunestyret - 13.06.2019

Sakspapir

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|-------------------------|--------|------------|
| Anneli Vatle Lilletvedt | FE-033 | 19/203 |

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|----------|---------------|------|------------|
| 041/2019 | Kommunestyret | PS | 05.09.2019 |

Orienteringssaker

Forslag til vedtak:

Sakene vert tekne til orientering

Saksopplysningar:

Sakspapir

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|---------------|-------|------------|
| Ove Sæbø | | 19/198 |

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|----------|---------------|------|------------|
| 042/2019 | Kommunestyret | PS | 05.09.2019 |

Politisk evaluering av gjeldande kommuneplan

Forslag til vedtak:

Modalen kommune v/ avgående kommunestyre si vurdering etter evaluering av gjeldande kommuneplane er at:

Alt 1: gjeldande kommuneplan vert vidareført utan endringar.

Alt 2: gjeldande kommuneplan bør delvis reviderast. Dette gjeld følgjande område:

Alt 3: gjeldande kommuneplan bør i sin heilskap reviderast.

Saksopplysningar:

I tråd med plan- og bygningslova § 10-1 skal det for kvar valperiode, og seinast innan èit år etter konstituering, utarbeidast og vedtakast ein kommunal planstrategi. Dette skal avklare kva planbehov kommunen skal prioritere i perioden.

I samanheng med dette skal kommunestyret ta stilling til om gjeldande kommuneplan, eller delar av denne skal reviderast, eller om planen skal vidareførast utan endringar. Eit vesentleg grunnlag for å kunne ta ei slik avgjersle er å be avgående kommunestyre om å gjere ei evaluering og komme med råd.

Bakgrunn

Følgande spørsmål kan nyttast i evalueringa (jfr. rettleiar frå miljøverndep.):

1. Korleis har kommuneplanen blitt nytta som politisk styringsreiskap?
 - Vurdering av struktur/oppbygging, er planen lettlest og pedagogisk tilrettelagt?
 - Er det semje om måla, og går utviklinga i ynskt retning?
 - Er det behov for meir reindyrking, tydeleggjering, prioritering?
 - I kva grad nyttar politikarane planen?
 - Korleis opplever ein at planen er tilpassa styringsstrukturen/den kommunale organiseringa?
 - Har planen fokus på hovudutfordringane for kommunen?
2. Kan det gjerast endringar i kommuneplanen eller kommunen sitt plansystem som gjer kommuneplanen *meir* eigna som styringsverktøy?

Korleis har kommuneplanen blitt nytta som administrativt styringsreiskap?

Rådmannen vil saman med leiargruppa gjere ei administrativ evaluering og presentere for påtroppande kommunestyre i samband med handsaming av kommunal planstrategi.

Vurdering

Rådmannen si vurdering er at det er vesentleg å få drøfta og evaluert kommuneplanen slik lovkravet til arbeidet med kommunal planstrategi ligg føre. Det er viktig å få innspel frå politisk nivå i kommunen om erfaringar med bruk av kommuneplanen som eit av hovudstyringsdokumenta i inneverande periode. Dei vil ha førstehands erfaringar å dele med påtroppande kommunestyre.

Konklusjon

Rådmannen ber om at avgåande kommunestyre evaluerer og gjev råd til kommande kommunestyre om evt. behov for revisjon / delvis revisjon av gjeldande kommuneplan.

Vedlegg:

Rettleiar planstrategi

Sakspapir

| Saksbehandler | Arkiv | ArkivsakID |
|-----------------------|--------|------------|
| Jo Bjarte Tømmerbakke | FA-S82 | 18/258 |

| Saksnr | Utvalg | Type | Dato |
|----------|---------------|------|------------|
| 043/2019 | Kommunestyret | PS | 05.09.2019 |

Nasjonal ramme for vindkraft på land - Høringsuttale Modalen kommune

Forslag til vedtak:

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Olje- og energidepartementet(OED) har sendt framlegg til nasjonal ramme for vindkraft på land til høyring. Høyringsfrsten er sett til 1. okt 2019.

OED ga i brev av 9. februar 2017 Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) i oppdrag å leie eit arbeid med å lage framlegg til ei nasjonal ramme for vindkraft på land. NVEs faglege framlegg vart lagt fram i rapport datert 1.april 2019:

http://publikasjoner.nve.no/rapport/2019/rapport2019_12.pdf.

Rapporten inneheldt eit samla kunnskapsgrunnlag om verknader av vindkraft på land og eit framlegg til det NVE meiner er dei mest egna områda for lokalisering av ny vindkraft. Områda kan ein sjå i følgjande kart: «<https://temakart.nve.no/link/?link=nasjonalramme>».

Arbeidet med ei nasjonal ramme for vindkraft er ei oppfølging av energimeldinga (Meld. St. 25 (2015-2016)) som Stortinget slutta seg til våren 2016 (Innst. 401 S (2015-2016)). I energimeldinga står det m.a. at "regjeringen vil legge til rette for en langsiktig utvikling av lønnsom vindkraft i Norge", og at "Olje- og energidepartementet vil utarbeide en nasjonal ramme for konsesjonsbehandling av vindkraft på land".

NVE har etablert eit kunnskapsgrunnlag om verknadar av vindkraft. Det er publisert 21 temarapportar basert på gjennomgang av norsk og internasjonal litteratur, erfaringar frå konsesjonshandsaming av vindkraftsaker og frå vindkraftverk i drift. Nasjonale fagmyndigheiter og andre kunnskapsmiljø har delteke i utarbeidinga av rapportane. Dette er den mest omfattande kunnskapsgjennomgangen som har vore gjort av miljø- og samfunnsvirkningar av vindkraftverk i Noreg.

I NVEs rapport er det peika ut 13 hovudområde som direktoratet meiner er dei mest egna for vindkraft på land i Noreg, men innafor desse områda vil det vere plassar som ikkje eignar seg for vindkraft på grunn av konflikt med viktige interesser, eller som følgje av mindre gode vindressursar. NVE har lagt vekt på unngå konflikt med viktige naturområder, og tatt betydelege hensyn til aktuelle tema, til dømes friluftsliv, støy, fugle- og dyreliv, kulturminne og reindrift.

Sjølv rapporten er omfangsrik, detaljert og framstår som grundig. Kunnskapsgrunnlaget som er utarbeidd for rapporten er massivt og dekkjer ei rad med relevante tema knytt til mellom anna energi, natur, miljø og samfunnsutvikling. Det er ikkje rom for å gå detaljert inn på desse temarapportane. For meir informasjon sjå:

<https://www.nve.no/nasjonal-rammefor-vindkraft/oppdatert-kunnskapsgrunnlag/>

Rapporten er bygd opp i seks delar :

1. Introduksjon (s. 1-11)

Gjer greie for oppdrag, føringar og rammer for gjennomføring.

2. Fakta: Vindkraft i Noreg (s. 12-30)

Kortfatta oversikt over grunnlaget for vindproduksjon i Noreg. Går inn på teknologi og arealbruk, drivarar for utbygging, krav til kraftsystemet og innføring i konsesjonshandsaming.

3. Miljø- og samfunnverknadar (s. 31-91)

Her vert det oppdaterte kunnskapsgrunnlaget om verknadar knytt til vindkraftverk presentert. Del av underlaget for utpeiking av eigna område.

4. Metode for utpeiking av område (s. 92-123)

Her vert metodane som er nytta og kriteria som vilkår for val gjennomgått.

5. Dei mest egna områda for vindkraft (s. 124-210)

Presentasjon av dei områda NVE reknar som dei mest egna områda for vindkraftutbygging.

6. Anbefaling og diskusjon (s. 211-214)

NVE sine råd om vidare arbeid med nasjonal ramme for vindkraft.

For å sjå rapporten i heilskap finn ein den på www.nve.no . Ein kan og nytte lenka:
http://publikasjoner.nve.no/rapport/2019/rapport2019_12.pdf

Aktuelle område - Nordhordland og Modalen kommune

Rammeplanen for vindkraft er nasjonal, og med utgangspunkt i 43 område over heile landet, har NVE gjennom si arealanalyse peika på 13 område som mest egna for utbygging av vindkraft på land. For Modalen kommune og våre nabokommunar i Nordhordland er det analyseområde 18 som gjeld. Sjå vedlagt rapport for dette analyseområdet. Gjennom arealanalysen har NVE vurdert og redusert område 18, slik at heile Modalen kommune no geografisk ligg utafor framlegget til nasjonal ramme i rapporten.

Vurdering

Saksframlegget ville bli særst omfangsrikt om ein skulle skildre innhaldet i dei ulike fagrapportane for så å drøfte dette. Politikarane må difor sjølv studere relevante fagrapportar og dei andre nemnde dokumenta på direktoratet si heimeside www.nve.no under overskrifta «nasjonal ramme for vindkraft på land». Mykje av innhaldet går relativt klart fram om ein les samandraga i byrjinga av aktuelle rapportar.

I tillegg til sjølv rapporten, skildrar følgjande dokument prosessen og arbeidsmåten frå energimeldinga og fram til framlegginga av ramma (Dokumenta ligg på heimesida til NVE):

- Oppdragsbrevet frå OED til NVE, 9.2.2017
- Metodeskildring, brev frå NVE til OED, 1.9.2017
- Revidert metodeskildring, brev frå NVE til OED, 19.1.2018
- Informasjon om utpeiking av områder

Ramma er av generell art. Høyringsuttaler bør spegle dette. Det er difor ikkje naturleg å syne til, eller argumentere for eller mot dei konkrete vindkraftplanane ein kjenner til i Modalen når ein drøfter framlegget til nasjonal ramme. Konkrete innspel om desse planane skal uansett gjerast i samband med handsaming av eventuelle meldingar og søknader om konsesjon. Kommunale haldningar til føringane i ramma har likevel implikasjonar for seinare handsaming av konkrete prosjekt. Det må ut frå dette vurderast om habilitetsreglane i forvaltningslova bør leggjast til grunn i handsaminga av høyringsuttalen.

Ordførar låg fram forslag i formannskapet 4.juni og kommunestyret 13.juni om at det vert utarbeidd politiske høyringsuttalar som vert handsama i kommunestyret 5. sept. Administrasjonen utarbeider sak, utan forslag til høyringsuttale. Formannskapet og kommunestyret slutta seg til ordførar sitt framlegg til saksgang.

Med dette utgangspunktet ser ein tre ulike hovudhaldningar ein kan ha til høyringa av ramma:

1. Ein kan vera i mot vindkraft på land lokalt og/eller nasjonalt og bruke høyringsuttalen til å argumentera for dette synet. Fleire kommunar, mellom anna nabokommunar, har nyleg vedtatt som høyringsuttale at dei er negative til vindkraft i sin kommune.
2. Ein kan vera tilhengar av vindkraft lokalt og/eller nasjonalt, og argumentera for dette synet i høyringsuttalen.

3. Det tredje alternativet er at ein ikkje tek eit avgjerande standpunkt for eller mot vindkraft, men peikar på endringar som bør gjerast, og kommenterer ulike sider ved arbeidet NVE har utført og som ein meiner er relevante for spørsmålet om etablering av vindkraft i kommunen og i regionen.

I høyringsbrevet ber OED òg høyringsinstansane om synspunkt på om det er tenleg med ei nasjonal ramme. Det kan synast underleg at dette spørsmålet blir stilt etter at regjeringa har fastlagt allereie i energimeldinga at ei slik ramme skal vera ein del av grunnlaget i deira politikk om å bygge ut vindkraft på land, og etter at det er brukt mykje ressursar på utarbeiding av framlegg til ramme.

Rådmannens vurdering er at dersom det skal etablerast vindkraftanlegg på land, så bør dette sjølvstykke skje etter grundig planlegging, konsekvensutredning og konsesjonssøknad. Spørsmåla bør difor heller vera: Kva status skal ramma ha og korleis skal den nyttast i praksis?

Vindkraftmotstandarar må ha lov å frykte at ramma blir for avgjerande slik at det nærast kan gå automatikk i at det blir løyvd konsesjon innafor dei utpeika vindkraftområda. På same måte må vindkrafttilhengarar kunne frykta at det kan bli nærast uråd å få lov til å etablere vindkraftanlegg heilt, eller delvis innafor område som i dag ikkje er peika på som aktuelle for vindkraft. Det er naudsynt at OED og NVE gjer nokre grenseoppgangar slik at kommunane får eit realistisk bilete av kva ramma eigentleg leverer.

Konklusjon

Saka vert lagt fram for kommunestyret utan administrativ innstilling til høyringsuttale, og utan framlegg til vedtak. Kommunestyret gjer vedtak om kva politisk høyringsuttale kommunen skal sende inn til NVE.

Kommunestyret bør og ta stilling til spørsmålet om det er tenleg med ei nasjonal ramme, slik det vert stilt spørsmål om i høyringsbrevet.

Vedlegg:

Nasjonal ramme for vindkraft 2019 - Analyseområde 18

Høyringsbrev nasjonal ramme for vindkraft