

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
006/20	Heradsstyret	PS	19.02.2020

Saksbehandlar	ArkivsakID
Nina Marie Kvamme	19/2702

Søknad om opptak i forsøksordning om statleg finansierte helse- og omsorgstenester - nærare vurdering

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Heradsstyret opprettheldt søknad om opptak i forsøksordning om statleg finansierte omsorgstenester. Heradsstyret gir rådmannen fullmakt til å vurdere eit eventuelt tilbod frå Helsedirektoratet. Dersom tilbodet gir betre økonomiske utsikter enn det vi kan sjå i dag, vil det vere føremålstenleg for Osterøy kommune å ta del i ordninga. Dersom tilbodet ikkje er økonomisk gunstig for kommunen, vil Osterøy kommune takke nei til tilbodet.

Heradsstyret - 006/20

HS - behandling:

Tone Mjelde, SV, gjorde slikt framlegg: "Rådmannen kjem tilbake med sak til heradsstyret dersom Osterøy Kommune får tilbod om å delta i forsøksordninga."

Framlegget vart trekt før avrøysting.

Alf T. Mortensen, FRP, gjorde slikt framlegg: "Heradsstyret opprettheldt søknad om opptak i forsøksordning om statleg finansierte omsorgstenester. Heradsstyret vurderer eit eventuelt tilbod frå Helsedirektoratet når det føreligg. Om naudsynt vert saka lagt fram i eit ekstra heradstyremøte."

Framlegget vart trekt før avrøysting.

Ordføraren gjorde slikt felles framlegg: "Heradsstyret opprettheldt søknad om opptak i forsøksordning om statleg finansierte omsorgstenester. Heradsstyret delegerer mynde til å ta avgjerd om saka til Formannskapet når svar på søknaden føreligg. Om naudsynt vert saka lagt fram i eit ekstra formannskapsmøte."

AVRØYSTING

Alternativ avrøysting

Rådmannen sitt framlegg	-	0 røyster
Fellesframlegget	-	samrøystes vedteke

HS - vedtak:

"Heradsstyret opprettheldt søknad om opptak i forsøksordning om statleg finansierte omsorgstenester. Heradsstyret delegerer mynde til å ta avgjerd om saka til Formannskapet når svar på søknaden føreligg. Om naudsynt vert saka lagt fram i eit ekstra formannskapsmøte."

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Osterøy kommune vedtok i heradsstyremøte 11. desember 2019 å søke Helsedirektoratet om opptak i forsøksordning om statleg finansierte omsorgstenester.

Søknadsfrist var 1. februar 2020, og søknad er sendt innan frist.

Utdrag frå saka 11. desember 2019:

Det vil vere viktig at både politisk og administrasjon har eit klårt bilete av kva forsøksordninga sine føresetnader er i høve korleis sektor for helse, omsorg og sosial skal organisere prosjektet både i forkant og etterkant om Osterøy vert teken opp i ordninga. Det må gjerast eit arbeid fram mot søknadsfrist 1. februar 2020, då det av tids- og kapasitetsomsyn så langt ikkje har vore mogleg med ein brei intern prosess i denne saka. Det vil bli fremma ny sak til heradsstyret 19. februar 2020 med tanke på sjølv gjennomføringa av forsøksordninga. Dette vil vi gjere for å belyse nærare korleis vilkåra vil påverke sektoren, då særleg i høve budsjettering og økonomisk risiko. Dersom heradsstyret 19. februar ikkje finn det formålstenleg at kommunen står som søker vidare, har vi høve til å trekkje søknaden innan 28. februar 2020.

Det var ikkje mogleg med ei tilstrekkeleg kartlegging av korleis ordninga vil slå ut for Osterøy kommune før heradsstyret 11. des 2019.

I 2020

har vi mellom anna besøkt Bjørnafjorden kommune 31.1.20, Os vart tatt opp i første del av ordninga (2014) og har brukt mykje ressursar på å sette seg inn i korleis denne verkar. Dei har og utarbeidd system som gjer det enklare å følgje med på ressursbehov og ressursbruk.

Os informerer om at vi ikkje vil få sikre tal for dette før avgjerd om opptak i ordninga er tatt. Erfaring frå Os og andre kommunar viser at det kan ta opp i eit halvt år å finne ut dette, sjølv med ressursar sett av til saka. Systema vi har tilgjengeleg per i dag, gir heller ikkje gode nok data til å rekne dei økonomiske konsekvensane fullt ut. Os har og opplevd ei auke i omfang av tenester, som dei må innstille seg på å ta ned når forsøksordninga er over.

Vedtak om å søkje opptak vart gjort i heradsstyret 11. desember 2019. Det har på denne korte tida vore vanskeleg å frigjere nok tid og ressursar – både i forvaltning og på økonomikontor – til å klare å hente ut gode nok kvalitetssikra data. Vi har hatt god kommunikasjon med helsedirektoratet, men dei kan ikkje svare konkret på våre spørsmål før vi eventuelt er tatt opp i forsøksordninga. Etter telefonkontakt med Helsedirektoratet 11.02.2020 får vi vite at det er registrert 19 kommunar som har søkt om opptak i ordninga. Dei arbeider fortløpande med vurdering av kven som skal få tilbod, og kommunen vil få tilsendt eit tilbod som det skal svarast ja eller nei på. Dei har som mål at dette skal skje innan 28. februar, men prosessen er noko forseinka.

Vurdering

Vi har forsøkt å nytte modellen Os kommune har utarbeidd for å rekne på korleis dette vil slå ut for Osterøy kommune. Det er eit komplisert reknestykke, basert på svært mange ulike faktorar.

Som vist i saka som vart lagt fram i desember, skal det først trekkast midlar frå rammeoverføringa til kommunen, tilsvarande det vi nyttar til dei aktuelle kostrafunksjonane:

234: Aktiviserings- og servicetenester overfor eldre og personar med funksjonsnedsettingar

253: Helse- og omsorgstenester i institusjon

254: Helse- og omsorgstenester til heimebuande og

261: Institusjonslokale

Deretter blir det gitt eit

inntekstpåslag pr år som svarar til 4% av nettoutgiftene til omsorgstenestene, avgrensa opp til 28 mill kroner i 2020 for ein enkelt kommune. Kr 500 000 er øyremerkta prosjektgjennomføringa.

Inntekstpåslag for nye kommuner blir gitt frå 01.07.20.

Aktivitetstilskudd skal finansiere tenestene som kommunen tildeler gjennom enkeltvedtak. Dette er regulert av statlege prisar per eining.

Rundsumstilskuddet skal finansiere omsorgstenester som det ikkje blir fatta vedtak om, eller forvaltingstenester som til dømes drift av ei tildelingseining. Det blir tatt utgangspunkt i kommunen sitt nettorekneskap for 2019 for desse tenestene.

Overskot av forsøket må nyttast innan 2023 i høve vilkåra.

Økonomikontoret har tatt fleire stikkprøvar frå dei aktuelle tenestene, og rekna på konsekvensar av å gå over til finansiering via aktivitetstilskudd. Det er i overvekt sannsynleg at vi vil få tilført færre ressursar enn det vi nyttar til tenestene i dag, både når det gjeld institusjon, heimebuande eldre og bufellesskap for menneske med psykisk utviklingshemming/psykiske lidingar. Vi trur dette mellom anna har å gjere med at vi har bugrupper som i dag er mindre enn det andre kommunar har, og som dermed er dyrare å drifte enn om vi hadde hatt ei anna dimensjonering av desse. Dette er tilhøve som uansett må rettast opp i, og som det ligg planar føre for å ta tak i (Omsorg+, samanslåing Haus og Reigstad, utviding av Solplassen).

Så vidt vi kan sjå vil ikkje dette vegast opp av 4% inntekstpåslag, og rundsumtilskotet verkar ikkje tilstrekkeleg til å dekke utgiftene til tenester utan vedtak.

Så langt ser det ut for at det er for mange uvisse moment knytt til ordninga til at vi kan rå heilt klart frå eller til. Det kan få store økonomiske konsekvensar å stå utanfor – eller gå inn, om vi får tilbod om det. Rådmannen meiner likevel at indikasjonane er klare nok til å vise at Osterøy kommune vil tape på å gå inn i ordninga. Med ein økonomiplan som ikkje er i balanse frå 2021, vil dette vere kritisk for Osterøy kommune. Det vil vere meir føremålstenleg å gå vidare i arbeidet med KS konsulent, der vi får gå i djupna på tenestene for å finne ut kvar vi kan ha innsparingspotensiale gjennom å organisere tenestene annleis enn vi gjer i dag. Prosessen så langt har ikkje vore utan nytte, vi har fått auka innsikt i samanheng mellom vedtak og ressursbruk, og vil ta dette med i det vidare arbeidet med å optimalisere drifta i sektoren.

Når vi kan risikere at vi kjem ut med færre ressursar enn det vi nyttar i dag, er det ein for stor risiko til at rådmannen vil tilrå eit ja utan vidare.

Folkehelse – ikkje vurdert

Miljø – ikkje vurdert

Økonomi – opptak i ordninga vil ut frå det vi veit i dag forverre økonomien til kommunen

Konklusjon

Rådmannen rår heradsstyret til å gi rådmannen fullmakt til å vurdere eit eventuelt tilbod frå Helsedirektoratet. Dersom tilbodet gir betre økonomiske utsikter enn det vi kan sjå i dag, vil det vere føremålstenleg for Osterøy kommune å ta del i ordninga. Dersom tilbodet ikkje gir betra økonomi, vil Osterøy kommune takke nei til tilbodet.