

Vår saksbehandler
Kari Jensen, tlf.Dokumentdato
21.09.2020
Deres datoVår referanse
2020/5101 JEKA
Deres referanse
18/2439 - 20/17926

OSTERØY KOMMUNE

Postboks 1
5293 LONEVÅG

Osterøy - avklaring om godkjenning av lokasjon for ny brannstasjon

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til Osterøy kommunes henvendelse av 18.08.2020 om innsatstid til sykehjem.

DSB skal som nasjonal brannmyndighet gi informasjon om hvordan regelverket DSB forvalter skal forstås. Den veiledning som er henvist til i e-post, er gjengivelse av forskrift og forvaltningspraksis og ikke knyttet til konkret sak. Alle som henvender seg til DSB om forståelse av lov og forskrift skal få svar. For spørsmål av denne typen, har DSB fått så vidt mange spørsmål fra mange forskjellige aktører og vurderer derfor å legge ut svar på www.dsb.no.

Hovedregelen for organisering og dimensjonering av brann- og redningstjenesten er at den skal være basert på risiko, samtidig er det satt noen minimumskrav i rammene som følger av dimensjoneringsforskriften. Kommunen står fritt til å velge rammer som gir en høyere beredskap, for eksempel at sykehus/sykehjem skal ha max 10 minutters innsatstid

Når det gjelder de nasjonale rammene for innsatstid, er de som følger:

Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen § 4-8. Innsatstid

Til tettbebyggelse med særlig fare for rask og omfattende brannspredning, sykehus/sykehjem mv., strøk med konsentrert og omfattende næringsdrift o.l., skal innsatstiden ikke overstige 10 minutter.

Innsatstiden kan i særskilte tilfeller være lengre dersom det er gjennomført tiltak som kompenserer den økte risiko. Kommunen skal dokumentere hvordan dette er gjennomført.

Innsatstid i tettsteder for øvrig skal ikke overstige 20 minutter. Innsats utenfor tettsteder fordeles mellom styrkene i regionen, slik at fullstendig dekning sikres. Innsatstiden i slike tilfeller bør ikke overstige 30 minutter.

Slik det fremgår over, følger det direkte av forskriftens §4-8 annet ledd at innsatstiden til "10 minutters"-objektene kan være 20 minutter hvis det gjennomføres kompenserende sikringstiltak. Sikringstiltakene kan være både av teknisk og organisatorisk art. Før 2002 måtte kommunene søke DSB om adgang til å forlenge innsatstiden til 20 minutter. Etter 2002 ligger det til kommunens handlingsrom å selv bestemme dette. Den forvaltningspraksis DSB etablerte før 2002, viste at det var svært vanskelig å etablere andre gode robuste løsninger enn automatiske slukkesystem for å få aksept for kompenserende tiltak. I praksis aksepterte ikke DBE/DSB annet enn automatiske slukkesystem. Forvaltningspraksis har vært formidlet på mange måter, eksempelvis skriftlig til alle som spør skriftlig, i møter med ulike aktører, i undervisning på NBS, på telefonhenvendelser og i tilsynssammenheng.

Det ligger innenfor kommunen/brann- og redningsvesenets handlingsrom å bruke muligheten som følger av § 4-8 annet ledd. Det er kun 10-minuttersobjektene etter første ledd som setter 10 minutter som

ramme for innsatstiden. Tettsteder og objekter etter første ledd med kompenserende tiltak har 20 minutter, for øvrig skal det helst ikke være mer enn 30 minutters innsatstid.

Når det gjelder fredede objekter eller museum, er det ikke satt rammer for innsatstid til disse, altså bør innsatstiden ikke være lenger enn 30 minutter. Kommunen står fritt til selv å sette et høyere sikkerhetsnivå enn en det som følger av forskriften, fortrinnsvis gjennom forebyggende tiltak.

Det er kommunen/brann- og redningstjenesten som skal dokumentere at vilkåret om kompenserende tiltak er oppfylt. For sykehus/sykehjem bygget etter risikoklasse 6 etter 2009, følger det av bygningsregelverket direkte at det skal være automatisk slukkesystem. For disse vil det ikke være nødvendig med annen dokumentasjon enn hva som følger av bygningsregelverket. For andre kompenserende tiltak bør det dokumenteres at tiltakene er tilsvarende eller bedre enn automatisk slukkesystem. Bakgrunnen for 10-minutterskravet var knyttet til at førsteinnsatsen kunne gi assistert rømning innenfor 10 minutter. Med for eksempel automatisk slukkesystem utvides tidsperspektivet til 20 minutter for hvor det kan være hensiktsmessig med assistert rømning (se Kørterapporten, avgitt som grunnlag for brannvernloven av 1987).

Det presiseres at DSB ikke har noen myndighet til å gi dispensasjon eller godkjenne overgang av innsatstiden fra 10 til 20 minutter. Det er kommunen som gjennom dokumentasjon av brann- og redningstjenesten/brannordningen, vedtar hva innsatstiden skal være.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Brann og redning

Dag Rune Omland
Seksjonssjef

Kari Jensen
Juridisk utredningsleder

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.