

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
060/22	Heradsstyret	PS	23.06.2022

Saksbehandlar	ArkivsakID
Hege Eeg	22/975

Klage over avslag på driftstilskot til barnehage

Vedlegg:

Delegering av barnehagemynde i tilsynssaker
Vedlegg til delegering av mynde tilsyn
Osterøy kommune - N1 - Delegering av mynde frå rådmann til kommunalsjef
Klage på avslag på søknad om driftstilskot 002/22
Klage på avslag på søknad om driftstilskot 00222 220421
Tilleggsopplysningar
Hosanger montessori - Søknad om driftstilskot til barnehage - vedtak
Søknad om tildeling av tilskot for barnehage i Mjøsdalen
Søknad om barnehage i Mjøsdalen
Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Kommunen sitt vedtak av 02.03.2022 saknr. 023/22 vert oppretthalde. Klagen vert ikkje teke til fylgje. Saka vert send til Statsforvaltaren i Vestland jf. forskrift om tilskot til private barnehagar §14, jf. forvaltningslova § 33."

Heradsstyret - 060/22

HS - behandling:

Framlegg og avrøysting kjem fram av voteringsprotokoll som ligg nedst i samla møteprotokoll.

HS - vedtak:

Kommunen sitt vedtak av 02.03.2022 saknr. 023/22 vert oppretthalde. Klagen vert ikkje teke til fylgje. Saka vert send til Statsforvaltaren i Vestland jf. forskrift om tilskot til private barnehagar §14, jf. forvaltningslova § 33.

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Bakgrunn

Kommunen mottok søknad om driftstilskot til ny privat barnehage i lokala til eksisterande kommunal barnehage i Mjøsdalen barnehage den 22.3.22. Avslag blei sendt 4.4.22 og klage motteken 21.4.22. Klage er motteken innan fristen. Ein gjer merksam på at det berre er søknad om tilskot som er

handsama og ikkje godkjenning av barnehagen. Grunnen til at søknad om tilskot vert handsama først, er av omsyn til søkar. Det er mykje arbeid for søkar før kommunen kan handsame søknad om godkjenning av sjølve barnehagen.

Klagar viser til at det ikkje føreligg dokumentasjon for at det er delegert mynde til administrasjonen.

Klagar meiner at kommunen har gjort feil når kommunen ber om å få sendt klagen til seg og ikkje til Statsforvaltaren.

Klagar meiner det er feil å leggje til grunn bruk av eksisterande lokalar til ny barnehage og at kommunen ikkje har vurdert alle element.

Klager viser til nytt moment i saken, at kommunen skal ta imot flyktningar og at dette vil gjere at kommunen har bruk for desse plassane og at det pedagogiske tilbodet vil vere bra for flyktningane.

Vurdering

Sakshandsamingsfeil:

Sektorleiar for oppvekst har fått delegert mynde til å gjere vedtak innanfor sitt fagområde frå rådmannen, som igjen har fått frå heradsstyret. Sidan kommunen er barnehageeigar, er det tilrådd frå overordna mynde at sjølve barnehagemynden ikkje ligg under barnehageavdelinga. Juridisk rådgjevar/leiar teknisk forvaltning har fått delegert mynde til å gjere administrativt vedtak. Mynden blei delegert munnleg og seinare skriftleg, sjå vedlegg.

Det følgjer av forvaltningslova § 32 1. ledd bokstav a) at klage skal sendast til det organet som har gjort vedtaket, altså kommunen. Det er fordi kommunen skal ha moglegheit for å vurdere om klagen skal takast til følgje eller om ein står ved vedtaket. I så fall skal klagen sendast til Statsforvaltaren for handsaming. Det føreligg ikkje feil i sakshandsaminga.

Klagepunkt:

Kommunen står fritt til å innvilge driftstilskot til private barnehagar jf. bruken av ordet «kan» i barnehagelova § 19. I motsetnad til oppretting av barnehagar som kan gjerast fritt, dersom ein oppfyller vilkåra jf. barnehagelova § 14. Heradsstyret har vedteke ein barnehagebruksplan for 2022-2025 og rådmannen legg til grunn at behovet for barnehagar er grundig analysert og avklart. Som ein konsekvens skal Mjøsdaalen barnehage leggjast ned juli 2022. Dette er grunnlag for å avslå søknaden om driftstilskot.

Denne klagen gjeld berre søknad om driftstilskot. Oppretting av barnehagar kan gjerast fritt og verksemda pliktar då å søke om godkjenning jf. barnehagelova § 14. Bestemminga handlar om at pedagogisk drift og organisering skal vere i tråd med lover og forskrifter. Godkjenning etter barnehagelova §14 er ikkje handsama.

Klagar viser til at kommunen ikkje har teke med i vurderinga at barnehagen vil vere basert på montessoripedagogikk. Rådmannen visar til barnehagebruksplanen 2022-2025 og vurderer at behovet for barnehageplassar er avklart. I planen er det ikkje vedteke at ein skal vurdere behovet for plassar ut frå kva pedagogisk tilbod barnehagen vil gi.

I Barnehagebruksplanen 2022-2025 er det vedteke at kommunen skal sikre kvalitativ god drift i framtidens barnehagar. Rådmannen vurderer at drift av små barnehagar generelt er sårbar og ønskjer av den grunn større einingar. Dersom klagar vel å søke om godkjenning iht barnehagelova §14, må det visast til korleis organisering og drift skal vere for å sikre barna sin tryggleik og forsvarlege pedagogiske rammar.

Barnehagebruksplanen 2022-2025 vektlegg at barnehagebygg på Osterøy skal vere rusta for å møte krav i framtida. Rådmannen har ikkje gjort ei ny vurdering av lokala slik dei står i dag ut frå at behovet for barnehageplassar ikkje er til stades. Rådmannen vurderer at den primære oppgåva for kommunen er å sikre nok barnehageplassar i dei områda der det bur flest folk. Tidlegare gitte godkjenningar og vedtak om tilskot, kan ikkje trekkast tilbake. Til dømes barnehage på Vevle. Rådmannen vurderer at tidlegare innvilga tilskot ikkje er samanliknbart med denne søknaden. Det ligg difor ikkje føre urettvis sakshandsaming.

Når det gjeld behov for barnehageplassar til flyktningar, er det laga ein plan for dette og kommunen vil dekke behovet ved å utvide dei kommunale barnehagane. Dette gir ikkje grunnlag for å innvilge tilskot.

Folkehelse

Miljø

Økonomi – Innvilging av søknaden vil medføre auka kostnadar for kommunen.

Konklusjon

Det er ikkje kome fram nye moment som gjer at avslaget skal omgjerast. Rådmannen tilrår å oppretthalde avslaget.