

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
003/22	Klagenemnd (etter fvl.)	PS	07.09.2022

Saksbehandlar	ArkivsakID
Olaf Michal Hella	22/1644

Klage på enkeltvedtak for sats på spesialundervisning og grunnleggande norsk privatskular i Osterøy kommune

Vedlegg:

Klage på enkeltvedtak (1)

Utgreiing frå friskulane - klage på enkeltvedtak (1)

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Klagenemnda støttar rådmannen si utrekning av satsar til spesialundervisning og grunnleggjande norsk ved privatskular i Osterøy kommune. Satsane vert indeksregulert årleg framover administrativt.

Klagenemnd (etter fvl.) - 003/22

KN - behandling:

Kommunalsjef for oppvekt, undervisning og kultur møtte for å orientere kort i saka.

Bjarte Hammer Aarland, KRF, ønskja sin gildskap vurdert då han sitt i styret i Hosanger Montessori skule.

AVRØYSTING GILDSKAP:

Bjarte Hammer Aarland, KRF, vart samrøystes kjend ugild etter fvl. §6 andre ledd.

Bjarte Hammer Aarland, KRF, forlet møte.

Ingen vara møtte.

8 av 9 medlemmar/varamedlemmar tilstades.

AVRØYSTING:

Rådmannen sitt framlegg vert samrøystes vedteke

KN - vedtak:

Klagenemnda støttar rådmannen si utrekning av satsar til spesialundervisning og grunnleggjande norsk ved privatskular i Osterøy kommune. Satsane vert indeksregulert årleg framover administrativt.

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Hausten vedtok Heradsstyret budsjettet for 2022. Eit av innsparingstiltaka var å redusere spesialundervisning og grunnleggjande norsk til friskulane. Det vil få konsekvensar for timepris og timetal til spesialundervisning og grunnleggjande norsk frå hausten 2022.

Prosess:

08.11.22 hadde leiinga i oppvekst eit møte der ein tok opp organisering av spesialundervisninga og utrekning av sats for refusjon av utgifter til friskulane.

08.11.22 Friskulane ved Jostein Fossmark, sendte inn grunnlagsdokument for korleis friskulane får tildelt sine økonomiske rammer.

22.11.22 var det eit oppfølgingsmøte der ein såg på finansiering av spesialundervisning og vidare samarbeid.

28.11.22 sendte friskulane i Osterøy samla tilbakemelding på kommunen sitt framlegg til grunnlag for berekning av satsen til spesialundervisning og grunnleggjande norsk.

07.02.22 sendte Osterøy kommune ut melding om nye satsar.

30.05.22 mottek Osterøy kommune klage på satsane som var utsendt 7.2.22

05.07.22 Sender Osterøy kommune ut svar på klage til privatskulane.

07.07.22 mottar Osterøy kommune ny utgreiing frå friskulane

Bakgrunn

Osterøy kommune mottek klage datert 31.5.22 på berekning av timesatsar for spesialundervisning og grunnleggjande norsk. I klagen vert det vist til at elevar i friskular har rett til spesialundervisning og at skulen er pliktig til å utføre denne opplæringa. Det vert påpeikt at Osterøy kommune utarbeider både sakkunnig vurdering og vedtak om spesialundervisning.

Det vert vidare vist til elevane sin rett til spesialundervisning og at skulen skal sørge for nødvendig kompetanse og opplæringstilbod. Kommunen skal dekke kostnadane knytt til spesialundervisning. Det vert vist til ein berekningsmodell for midlar som vert tilført frå utdanningsdirektoratet til friskulane. I desse berekningane vert det ikkje tilført midlar til spesialundervisning, då dette skal dekkast av kommunen.

15.6.22 vart det gjort namneendring frå friskulelova til privatskulelova. I dette dokumentet nyttar vi difor omgrepet friskular og privatskular om ein annan.

Vurdering**Grunnlag for berekning**

Osterøy kommune har ei målsetjing om at alle elevar i kommunen skal ha eit godt opplærings- og likeverdig tilbod uavhengig av kva skule eleven går på. Dette føresett at alle er inkluderte i skulen og ein nyttar ressursane effektivt. Osterøy kommune har ansvar for å:

- Gjere vedtak om spesialundervisning og betale for det.
- Gjere vedtak om skyss og betale for det innanfor kommunegrensa
- Gjere vurderingar frå Pedagogisk psykologisk teneste –oppfølging

Tidlegare har kommunen brukt satsane for spesialundervisning til gjesteelevar. Dette er barn som høyrer til i ein annan kommune men som bur og oppheld seg i andre kommunar. Dette kan vere til

dømes fosterbarn. Satsen for spesialundervisning og grunnleggande norsk for gjesteelevar vert justert årleg og skal dekke alt av utgifter knytt til opplæringa.

Sats for spesialundervisning av gjesteelevar i Vestland fylke er per time for 2022:

Barneskule: kr 1 172.-

Ungdomsskule: kr 1266.-

Sats til gjesteelev er rekna ut frå berekning ut frå timetal dersom lærar berre har spesialundervisning i heile stillinga. Alle lærar sine oppgåver som er vist under i årsverket er teke med i berekninga. I tillegg nyttar også gjesteelevar tenester frå PPT som vert dekkja av timesatsen.

Rådmannen si utrekning for grunnlag for refusjon av spesial- og grunnleggande norsk - undervisninga for privatskular i Osterøy kommune.

31.1.22 sendte kommunalsjef for oppvekst ut satsar som tidlegare er varsla gjeldande frå 01.01.22.

- Satsane skal justerast kvar haust slik at ein tek med lønsveksten.
- Friskulane kan fakturera kvart kvartal om dei ønskjer dette.
- I utrekninga er det lagt inn administrasjonstillegg på 75 kr pr time, dette tilsvara om lag 10% av timesatsen. Det vil også ta omsyn til at dei som har mykje arbeid med spesialundervisning, vil få dekkja kostnadane.
- Utrekninga er basert på lønssnittet for dei offentlege lærarane i Osterøy kommune. Vi har ikkje tilgang på lønsdata frå friskulane i Osterøy kommune eller andre kommunar.
- De peiker på at grunnlaget for feriepengar er feil. Dette har vi sjekka, og det som vert sett av er 1,23% (jf. Bergen kommune sitt skjema for lønsbudsjett). Feriepengegrunnlaget er på 47 veker. Dei fleste har trekk i 5 veker for ferie.
- Utrekninga er gjort ut frå timepris. Planleggingsdagar og andre oppgåver lærarar gjer, skal ikkje betalast av sats for spesialundervisning og grunnleggande norsk.

Utrekninga er gjort ut frå kva ressursar dei kommunale skulane i Osterøy har til rådvelde og er gjort ut frå ei vurdering av likebehandling av kommunale - og privatskular. Berekninga er gjort ved å ta lønskostnaden til alle lærarar som arbeider i Osterøy kommune og rekna ut snittløn, **kr. 575 000 pr. år** for 2021/2022. Det er kome innspel frå Danielsen ungdomsskule om at ein bør legge lønsnivået på ungdomstrinn til grunn for satsane på ungdomstrinn. Snittløn på ungdoms-trinn i Osterøy er kr. 578 000. Økonomiavdelinga i kommunen har gjort berekning av timeløna som er lagt til grunn.

07.02.22 sendte Osterøy ut denne berekninga av snittkostnaden for undervisningstimar i kommunen:

Osterøy kommune har gjort ei berekning av kostnader til undervisning i kommunen. Berekninga ligg til grunn for satsen som kommunen vil refundere for denne type undervisning på friskulane frå 01.01.22 omrekna til timesats.

Det er lagt inn 75 kr pr time til å administrere tilbodet. Dette skal dekke kostnader knytt til drift av spesialundervisninga/ grunnleggande norsk, som til dømes organisering, timeplanlegging, oppfølgingsmøte og dokumentasjon.

Privatskulelova § 3-6, seier ikkje noko om korleis timesatsen skal reknast ut. Bestemminga gjev ikkje heimel til statsforvaltar å avgjere storleiken på satsen for refusjon av utgifter ved ueinigheit mellom

kommunen og privatskulen. Dette er også stadfesta av statsforvaltar. Saka vert difor lagt fram for klagenemnda i Osterøy kommune.

Rådmannen si berekning av kostnad per time:

Timeløn - lønstabell

Lønstabell-kode	Ungdomstrinn - øvrige fag	664	kr
			643,57
Lønstabell - kode	Ungdomstrinn- engelsk og Mat & helse	635	kr
			672,97
Lønstabell - kode	Ungdomstrinn - norsk	606	kr
			705,17
Lønstabell - kode	Barnetrinn- alle fag	741	kr
			575,75

Ungdomstrinn - øvrige fag

Lønstabell-kode	664	kr
		643,57
Inkl. feriepengar	1,23 %	kr
		651,49
Inkl. pensjon	8,49 %	kr
		706,80
Arb.gjevaravgift	14,10%	Kr 806,46
Adm. kostnader	Pr.time	kr 75
Sum pr. time		kr 882

Ungdomstrinn - engelsk og mat & helse

Lønstabell-kode	635	kr
		672,97
Inkl. feriepengar	1,23 %	kr
		681,25
Inkl. pensjon	8,49 %	kr
		739,09
Arb.gjevaravgift	14,10%	Kr
		843,30
Adm. kostnader	Pr. time	kr 75
Sum pr. time		kr 918

Ungdomstrinn - norsk

Lønstabell-kode	606	kr
		705,17
Inkl. feriepengar	1,23 %	kr
		713,85
Inkl. pensjon	8,49 %	kr

	774,46	
Arb.gjevaravgift	14,10% Kr	883,65
Adm kostnader	Pr. time	kr 75
Sum pr. time		kr 959

Barnetrinn – alle fag

Lønstabell-kode	741	kr
		575,75
Inkl. feriepengar	1,23 %	kr
		582,84
Inkl. pensjon	8,49 %	kr
		632,32
Arb.gjevaravgift	14,10% Kr	721,48
Adm kostnader	pr time	kr 75
Sum pr. time		kr 797

I klagen vert det sagt at kommunen ikkje har lagt fram grunnlaget for utrekning. Ovannemnde grunnlag viser korleis vi har funne satsen. I utsendte satsar ser kommunen i ettertid at det er lagt inn feil feriepengesats. Den skal vere på 1,23%. Det er korrigert med riktig grunnlag for feriepengar i tabell over.

Det er forskjell på kor mykje feriepengar arbeidsgjevar set av kvar månad til utbetaling av feriepengar og kva sum arbeidstakar får i feriepengar. Utbetaling av feriepengar skal vere minimum 12%.

Privatskulane sitt døme på utrekning etter modell i Bergen kommune:

Privatskulane viser til utrekning frå Bergen kommune. I deira grunnlag har dei i tillegg lagt eit administrasjonstillegg på 75 kr i timen, noko Bergen ikkje har. Rådmannen meiner dersom ein nyttar Bergen kommune sin berekning måte kan ein ikkje ta dette med. Satsane vert etter same utrekning som Bergen har slik;

Skuleslag	Utrekning etter formel: Årsløn: kr.575 000 X Sosiale utgifter 24,25% X undervisningstimar pr. år	Sats pr. Undervisnings- time
Ungdomstrinn – Øvrige fag – 664 timar pr. år	$575\,000 \times 1.2425 / 664$	Kr. 1076 pr. time
Ungdomstrinn – Engelsk og mat & helse – 635 timar pr. år	$575\,000 \times 1.2425 / 635$	Kr.1125 pr. time
Ungdomstrinn - Norsk – 606 timar pr. år	$575\,000 \times 1.2425 \times 606$	Kr. 1179 pr. time
Ungdomstrinn snitt- berekning som Bergen brukar - 655,5 timar pr år	$575\,000 \times 1.2425 \times 655,5$	Kr 1090 pr. time

Barnetrinn – 741 timar pr år	575 000 x 1.2425 x 741	Kr. 964 pr. time
--	------------------------	------------------

Lærarårsverket

Lærer sitt årsverk på 1 687,5 timar er delt inn i tre. Dette er:

- Undervisning
- Arbeid utanom skulen til forarbeid/planlegging, etterarbeid og fagleg ajourføring
- Arbeidstid på skulen

Lærer sine oppgåver	Omfang i timar	Innhald
Undervisning	741 timar på barnetrinn 606 til 664 timar på ungdomstrinn	Undervisning av elevar
For- og etterarbeid og fagleg ajourføring	387,5 timar på barnetrinnet 462,5 timar på ungdomstrinn	Tid lærar disponerer til for- og etterarbeid og fagleg ajourføring
Arbeidstid på skulen ut over undervisning inkludert planleggingsdagar	559 timar på barnetrinn 561 timar på ungdomstrinn	Arbeidstid på skulen skal brukast til blant anna elevretta arbeid som tilsyn, samtaler, for- og etterarbeid og fagleg ajourføring både individuelt og i samarbeid med kollegaer i team, avdelingar, grupper e.l., samt kontakt med føresette og samarbeidsinstansar.

Arbeidstid på skulen vert styrt av rektor og kva oppgåver som vert lagt inn i denne tida kan være fellesoppgåver på skulen som ikkje er direkte knytt mot undervisninga. Døme på dette kan vere å halde oversikt og orden for læremidlar i eit fag eller planleggingsdagar til kompetanseheving.

Berekningsgrunnlag frå Friskulane:

28.11.22 sendte friskulane ei oversikt over grunnlag for utrekning av reelle kostnader til spesialundervisning frå friskulane. Den ser slik ut:

	Hamre	Hjellvik	Hosanger	Danielsen
Grunnsats	1018,7	1002,2	1017,7	1077
Utrekna påslag (adm., vikarar, møter, spes.koord.o.l.)	*	232,0	*	128,2
Samla sum med påslag	1018,7	1234,17	1017,7	1205,2
Samla sum etter 01.05.22	1049,3	1271,2	1048,3	1241,4

Det som ikkje er tatt med i utrekninga:

Kapitalkostnader ved t.d. ekstra grupperom o.l.

Kontaktlærartillegg der det er kontaktlærarar som har spes.underv. (Bergen tar dette med)

Personalutgifter som lønnskjøring, permisjonsvedtak, sjukemeldingar o.l.

IKT-utgifter som PC/mac

Kostnadane som friskulane har tatt med i grunnlaget for timesats er ulike og det seier ikkje noko om kva som går inn i dette grunnlaget. Det vert difor vanskeleg å vurdere kva ein meiner er reelle kostnader. Variasjon i påslag frå barne og ungdomstrinn er også stort, og kommunen skal ikkje betale for kostnader knytt til mellom anna vikar og administrasjon.

Vurdering:

Ut frå prinsippet om likebehandling av kommunale og privatskular ser vi at med den modellen Rådmannen har lagt til grunn, får skulane tilført økonomiske ressursar på same vilkår. Det har vore viktig for Rådmannen at skulane kan gje eit likeverdig tilbod uavhengig av kva skuleslag eleven går på.

I Rådmannen sitt framlegg betalar Osterøy kommune for planlegging av undervisningstimane, gjennomføring av undervisningstimar og etterarbeid/retting/vurderingsarbeid i tilknytning til undervisningstida . **I utrekninga Rådmannen har gjort er det tatt utgangspunkt i den timeløna ein vil få dersom ein berre tek med undervisningsdelen samt for- og etterarbeid av årsverket.**

Grunngjevinga for dette er at dei fleste lærarar har berre delar av stillinga si med spesialundervisning og grunnleggjande norsk.

Rådmannen meiner kommunen ikkje skal betale for andre oppgåver som personell på privatskulane utfører. Døme på dette kan vere planleggingsdagar med kompetanseheving, tilsyn i friminutt, fellesmøte på skulane og andre fellesoppgåver på skulen.

Folkehelse

Ikkje vurdert

Miljø

Ikkje vurdert

Økonomi

Ny utrekning vil påverke friskulane sine inntekter. Det vert likebehandling av tilbod elevar på friskulane og kommunale skular får.

Konklusjon

Klagenemnda støttar rådmannen si utrekning av satsar til spesialundervisning og grunnleggjande norsk ved privatskular i Osterøy kommune. Satsane vert indeksregulert årleg framover administrativt.