



Trygve Tønnesen
E-post: trygve@fjordcharter.no

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ove Midtbø, 5764 3176

Vedtak - klage - offentleglova - Osterøy kommune - søknader og dispensasjoner til etablering av steinknuseverk - Trygve Tønnessen

Vi viser til oversendelser av klagesak fra Osterøy kommune 28.06.2023 og 29.06.2023, som gjelder klage fra deg på manglende innsyn i dokumenter vedrørende søknader og dispensasjoner til etablering av steinknuseverk. Vi viser også til e-poster fra deg direkte til oss i forbindelse med saken i perioden 12.06.2023 til 15.09.2023. Statsforvalteren beklager at det har tatt lenger tid enn vanlig å behandle klagesaken.

Vedtak

Statsforvalteren tar ikke klagen til følge. Vi stadfester Osterøy kommunes avgjørelse om å avvise klagen, da det er gitt innsyn i alle dokumenter som finnes hos kommunen og som omfattes av innsynskravet, jf. offentleglova § 32 første ledd andre setning.

Sakens bakgrunn

I e-post 31.03.2023 fremsatte du følgende innsynsbegjæring hos Osterøy kommune:

«Jeg ber også i samsvart med offentlighetsloven § 28 om innsyn i samtlige søknader og dispensasjoner som må være gitt i sin tid for etablering av steinknuseverket på de underliggende eiendommer, samt dispensasjon for drift og utsprenning av betydelige steinmasser. Eiendommene innsynsbegjæring omfatter er:

Gnr 54 bnr 25
Gnr 54 bnr 30
Gnr 54 bnr 31
Gnr 54 bnr 32

Innsynsbegjæringen omfatter også eventuelle dispensasjoner for utkjøring til hovedvei og dispensasjon/tiltak for eventuelt overvann og oppsamling av sprengingsavsig til grunn.»



Osterøy kommune besvarte innsynskravet i brev 31.03.2023, hvor du fikk tilsendt alle dokumentene som kommunen vurderte kunne utledes fra innsynskravet. I svarbrevet fra Osterøy kommune fremgikk blant annet:

«Det er ikkje funne andre byggesøknader og dispensasjonssøknader på desse eigedomane i byggesaksarkivet til Osterøy kommune og Interkommunalt arkiv i Hordaland (IKAH).»

I e-post 12.06.2023, sendt direkte til Statsforvalteren i Vestland med kopi til Osterøy kommune, anføres at Osterøy kommune ikke har gitt innsyn i tråd med innsynsbegjæringen og du påklager avgjørelsen om å gi innsyn.

Etter purring fra deg, ble klagen oversendt fra oss til Osterøy kommune for behandling 26.06.2023.

Osterøy kommune har i oversendelsesbrev til Statsforvalteren 28.06.2023 og 29.06.2023 med vedlegg vurdert klagen. Kommunen viser til at du har fått innsyn i alle dokumentene som finnes hos kommunen og som kan utledes av innsynskravet, og at avgjørelsen om å gi innsyn ikke kan påklages, jf. offentleglova § 32 første ledd andre setning. Saken er deretter sendt til Statsforvalteren for endelig avgjørelse.

Etter at vi fikk oversendt saken fra Osterøy kommune, har du i e-poster 02.08.2023, 08.08.2023, 25.08.2023 og 15.09.2023 fremsatt tilleggsmerknader og etterlyst svar og status i saken.

Regelverk

Statsforvalteren er klageinstans for saker som gjelder kommunale eller fylkeskommunale avgjørelser etter offentleglova, jf. offentleglova § 32. Forvaltningsloven gjelder for Statsforvalterens behandling av saken.

Statsforvalteren kan prøve alle sider av vedtaket som er påklaget, også de skjønsmessige vurderingene som kommunen har gjort, og ta hensyn til nye omstendigheter, jf. forvaltningsloven § 34. Etter forvaltningsloven § 34 kan klageinstansen selv treffe nytt vedtak i saken eller oppheve underinstansen sitt vedtak og sende saken tilbake for ny eller delvis ny behandling.

Hovedregelen om innsyn går frem av offentleglova § 3:

«Saksdokument, journalar og liknande register for organet er opne for innsyn dersom ikkje anna følgjer av lov eller forskrift med heimel i lov. Alle kan krevje innsyn i saksdokument, journalar og liknande register til organet hos vedkommande organ.»

Begrepet saksdokument for organet er definert i offentleglova § 4 andre ledd, første punktum:

«Saksdokument for organet er dokument som er komne inn til eller lagde fram for eit organ, eller som organet sjølv har oppretta, og som gjeld ansvarsområdet eller verksemda til organet. Eit dokument er oppretta når det er sendt ut av organet. Dersom dette ikkje skjer, skal dokumentet reknast som oppretta når det er ferdigstilt.»

Offentleglova § 32 første ledd første setning slår fast at avgjørelser etter loven kan påklages til det forvaltningsorganet som er nærmest overordnet det forvaltningsorganet som har gjort vedtaket. Andre setning i denne bestemmelsen slår likevel fast at *«Avgjerder om å gi innsyn kan likevel ikkje påklagast.»*



Statsforvalterens vurdering

Slik saken er opplyst, legger vi til grunn at Osterøy kommune har truffet en avgjørelse etter offentleglova. Kommunen viser til at det er gitt fullt innsyn i de dokumentene som finnes hos kommunen og som kan utledes fra innsynskravet, og at avgjørelsen derfor ikke kan påklages, jf. offentleglova § 32 første ledd andre setning. Statsforvalteren vurderer derfor at Osterøy kommune i realiteten har avvist klagen fra deg som følge av dette.

Statsforvalteren har ikke grunnlag for å stille spørsmål ved det opplyste fra Osterøy kommune om at du har fått fullt innsyn og at det ikke finnes flere dokumenter hos kommunen å gi innsyn i som kan utledes av innsynskravet, jf. offentleglova § 3, jf. § 4. Vi legger derfor til grunn at det er truffet en avgjørelse om å gi innsyn, og at det ikke eksisterer flere dokumenter hos Osterøy kommune å gi innsyn i. Vi støtter derfor Osterøy kommunes avgjørelse om å avvise klagen, jf. offentleglova § 32 første ledd andre setning.

Hvorvidt Osterøy kommune skulle hatt flere dokumenter, er et annet spørsmål. Problemstillinger som gjelder manglende journalføring etter arkivloven med tilhørende forskrifter, faller utenfor vår myndighet som klageinstans etter offentleglova å gå nærmere inn på. Etter arkivloven § 7 er det Riksarkivaren som har veilednings- og tilsynsansvaret for arkivarbeidet hos offentlige organer.

Ved vår gjennomgang av saken kan det synes som du ikke har fått tilsendt kopi av Osterøy kommunes oversendelsesbrev til oss 28.06.2023 og 29.06.2023, og at dette er årsaken til at du har etterlyst svar og status i flere e-poster til oss i perioden 02.08.2023 til 15.09.2023. For ordens skyld vedlegges kopi av de to oversendelsesbrevene fra Osterøy kommune. Som kopimottaker av dette vedtaket forventer vi at Osterøy kommune sender kopi av oversendelsesbrev eller orienterer klager på annen måte ved fremtidige oversendelser av klagesaker til oss.

Etter en samlet vurdering av opplysningene i saken, er vi kommet til at Osterøy kommune har gjort en konkret og forsvarlig vurdering av retten til innsyn i tråd med de rettslige rammene i offentleglova med tilhørende retningslinjer.

Oppsummering:

Klagen har ikke ført frem. Statsforvalteren stadfester Osterøy kommunes avgjørelse om å avvise klagen, jf. offentleglova § 32 første ledd andre setning.

Vedtaket er endelig, og kan ikke påklages, jf. forvaltningsloven § 28 tredje ledd.

Med hilsen

Anne-Kjersti Sande
fagdirektør

Ove Midtbø
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

Oversendelsesbrev fra Osterøy kommune 28.06.2023 og 29.06.2023

Kopi til:

Osterøy kommune

Postboks 1

5293

LONEVÅG

