

SAKSPAPIR

Saksnr	Utval	Type	Dato
003/23	Klagenemnd (etter fvl.)	PS	29.03.2023

Saksbehandlar	ArkivsakID
Olaf Michal Hella	22/1644

Satsar for spesialundervisning på privatskular

Vedlegg:

Klage på enkeltvedtak for sats på spesialundervisning og grunnleggande norsk privatskular i Osterøy kommune

Danielsen - brev til Osterøy kommune 22122022

Fastsetting av satsar for spesialundervisning – Danielsen ungdomsskule Osterøy

Danielsen - brev til Osterøy kommune 2802023

Vedlegg 1 - Kostra-tall som sammeligning 280223

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Osterøy kommune brukar sats som er vedteken tidlegare i klagenemnda og justert av rådmannen på kr 1036 pr time (Alternativ 1).

Vedtaket om verknadstidspunkt 1.1.22 vert ståande (Alternativ 1).

Osterøy kommune dekker ikkje saksomkostningane til Danielsen ungdomsskule.

Grunngjeving: Vurderinga er gjort ut frå likebehandling og likeverdig finansiering av kommunale og privatskular. Osterøy kommune dekker kostnadane for oppgåvene som vert utført av privatskulen som inngår i grunnlaget for berekning av utgifter i privatskular, i tråd med presisering frå Kunnskapsdepartementet om forståing av friskulelova § 3-6 om dekning av utgifter til spesialundervisning .

Danielsen ungdomsskule har i løpet av prosessen hatt høve til å medverke.

Osterøy kommune varsla privatskulane 8.11.21 om at satsane vert endra frå 1.1.22. Det var dermed varsla i rimeleg tid før vedtaket vart iverksett.

Klagenemnd (etter fvl.) - 003/23

KN - behandling:

AVRØYSTING:

Samrøystes vedteke

KN - vedtak:

Osterøy kommune brukar sats som er vedteken tidlegare i klagenemnda og justert av rådmannen på kr 1036 pr time (Alternativ 1).

Vedtaket om verknadstidspunkt 1.1.22 vert ståande (Alternativ 1).

Osterøy kommune dekker ikkje saksomkostningane til Danielsen ungdomsskule.

Grunngjeving: Vurderinga er gjort ut frå likebehandling og likeverdig finansiering av kommunale og privatskular. Osterøy kommune dekker kostnadane for oppgåvene som vert utført av privatskulen som inngår i grunnlaget for berekning av utgifter i privatskular, i tråd med presisering frå Kunnskapsdepartementet om forståing av friskulelova § 3-6 om dekning av utgifter til spesialundervisning .

Danielsen ungdomsskule har i løpet av prosessen hatt høve til å medverke.

Osterøy kommune varsla privatskulane 8.11.21 om at satsane vert endra frå 1.1.22. Det var dermed varsla i rimeleg tid før vedtaket vart iverksett.

Saksopplysningar:

Saksopplysningar:

Danielsen ungdomsskole, heretter DUO, representert ved advokatkontoret Ryger har levert klage på vedtak som klagenemnda gjorde 7.september 2022. Dei ber om at vedtaket vert omgjort og hevdar feil i sakshandsaminga:

- Vedtaket og klagehandsaming har ikkje oppfylt krav til likehandsaming av offentlege og private skular
- Kommunen ikkje svarar ut forhold som er lagt fram av DUO

DUO ber klagenemnda vurdere følgande:

- Utsetting av effektivering av vedtaket til klagen er handsama, eventuelt vurdert av statsforvalter eller sivilombudsmannen.
- Gjere ny vurdering av satsar.

Bakgrunn

7. september 2022 handsama klagenemnda satsar for og grunnleggande norsk privatskular i Osterøy kommune. Sjå vedlegg.

Osterøy kommune ved kommunalsjef for oppvekst justerer feriepengeprosenten etter møte med Danielsen ungdomsskule og sender dette ut som vedtak 6.desember 2022.

22.desember 2022 mottek kommunen klage frå Danielsen ungdomsskule på vedtaket. Sjå vedlegg. Rådmannen svarar ut klagen datert 22.12.2022 i eige skriv 12.01.2023. sjå vedlegg

24.1.23 sender Advokat Komnæs ved Ryger Advokatfirma AS e-post om at han vil komme med eit tilleggs skriv med kommentarar seinare og at det må leggst fram for klagenemnda.

Osterøy kommune mottek tilleggskommentarar 28.2.2023.

Vurdering

Fastsetjing av satsar til spesialundervisning og grunnleggande norsk har vist seg å vere vanskeleg. Tradisjonelt har kommunen nytta gjesteelevsats på kr 1266 (2022 kroneverdi) medan satsen etter justering av feriepengegrunnlag 5.desember 2022 er kr 1036. I møte med DUO dato 1.12.2022 forstår rådmannen at det er semje om at det er feil å nytte gjesteelevsatsen og at denne skal innehalde tilbod til eleven frå helseteneste og andre kommunale tenester.

Grunnlaget for berekning av sats på kr 1036 er timeløn for lærar med årsløn på 588 000 kr, er utrekna ut frå følgande modell:

Ungdomstrinn engelsk og mat og helse			
Lønstabell-kode	635	kr	693,44
inkl. feriepengar	12 %	kr	776,65
inkl. pensjon	8,49 %	kr	842,56
arbeidsgjevarav gift	14,10 %	kr	691,39
Adm kostnader	pr time		75
Sum pr time	Pr 1.12.22	KR	1036.-

Det er tatt utgangspunkt i timeløn for lærar og lagt til sosiale kostnader. Sidan sats for timeløn er lagt til, er det eit tillegg pr time på administrative kostnader til planarbeid, dokumentasjon og møte som er direkte knytt til spesialundervisninga. Osterøy kommune meiner timeløn er riktig å bruke for dei oppgåvene som vert utført av privatskulen. Utrekning av dette har vore kjent for DUO sidan 7.2.2022 og rådmannen registrerer at det er usemje om korleis dette skal bereknast.

I brev frå Kunnskapsdepartementet - Presisering av forståelsen av friskoleloven § 3-6 om dekning av utgifter til spesialundervisning står det.

«Kommunene står fritt til å finne fram til modeller for finansiering av de offentlige skolene. Dette innebærer at det kan være ulike modeller fra kommune til kommune. Det er ikke krav om å bruke samme tildelingsmodell for friskoler som for offentlige skoler. I mange tilfeller vil ikke dette være mulig da kommuner gjerne dekker utgifter til spesialundervisning gjennom generelle tildelinger som tar hensyn til sosioøkonomiske/sosiokulturelle faktorer (leveårsressurs) og gjennom mer direkte finansiering av spesialundervisning (se nedenfor). Kommunene må kunne godtgjøre at modellen de benytter for å beregne dekning av utgifter til friskolene, sikrer at friskolene får minst like mye midler som en offentlig skole ville fått for tilsvarende forhold. Det er ikke krav om dekning av spesifikke utgiftsposter, men kommunen må reelt likebehandle ressursbruken per elev – uavhengig av om eleven går i en offentlig skole eller i en friskole....

Det er bare kostnader for de oppgavene som utføres av friskolen som skal inngå i grunnlaget for beregning av dekningen av utgifter i friskoler.»

I ovannemnde berekning har ein tatt utgangspunkt i dei direkte oppgåvene læraren har knytt til spesialundervisning. Osterøy kommune forstår at ein skal dekke utgifter som er til spesialundervisning og grunnleggande norsk som er direkte knytt til undervisninga. Kommunen meiner vi dekker den delen av årsverket som er knytt til sjølv undervisning og førebuing. Deler av læraren sitt årsverk, som er planfesta arbeid, meiner vi ikkje kan direkte relaterast til spesialundervisning og grunnleggande norsk undervisning. Det er difor er det rett å bruke timesats i utrekninga. Ei slik godtgjering av timesats gjev ei likehandsaming av kommunale og private skular i Osterøy kommune.

For spesialpedagogar i kommunen er det vanleg at nokre oppgåver ikkje går direkte på undervisning, planlegging og oppfølging eller samarbeid omring elevane med spesialundervisning. Kva delar av læraren sitt planfesta arbeid som kan knytast til spesialundervisninga er difor varierende frå skule til skule. Delar av arbeidstida disponerer rektor til arbeid som ikkje er direkte relatert til spesialundervisning. Eit anna døme på tiltak som ikkje er relatert til spesialundervisning er livsfasetiltak for lærarar. Osterøy kommune meiner til dømes at slike tiltak ikkje kan relaterast direkte til spesialundervisning.

Osterøy kommune ser ikkje tid som ikkje er med elevane som spesialundervisning, til dømes fellesmøte. DUO meiner at dette er planlegging for elevane. Denne tida går heller ikkje inn i lærarnorma, og såleis vert planleggings og utviklingstid heller ikkje rekna som spesialundervisning.

I oversikt frå DUO 28.11.21 bereknar dei at timekostnaden pr lærar er på kr 1077.

	Hamre	Hjellvik	Hosanger	Danielsen
Grunnsats	1018,7	1002,2	1017,7	1077
Utrekna påslag (adm., vikarar, møter, spes.koord.o.l.)	*	232,0	*	128,2
Samla sum med påslag	1018,7	1234,17	1017,7	1205,2

Utklipp frå tilbakemelding frå privatskulane 28.11.21

I grunnlaget er det ikkje dokumentert korleis ein har funne timesatsen på kr 1077. I tillegg meiner DUO at dei har administrative kostnader (administrasjon, vikarar, møter, spesialpedagogisk koordinator .o.l.) på kr 128,2 pr time. Osterøy kommune meiner det ikkje er kommunen sitt ansvar å dekke vikarar og administrative kostnader når ein nyttar timeløn som grunnlag. Differansen mellom timeløn på kr 1077 og Osterøy kommune si timegodtgjersle på kr 1036 er på kr 41. Beløpet må justerast til 2023 verdi, noko vi har avventa for å få med lønsauke for lærar som nyleg vart fastsett.

Det viktigaste prinsippet for DUO er slik rådmannen forstår, at ein skal endre berekningsgrunnlaget frå timeløn til å ta med heile lærarårsverket. Ut frå DUO sitt eige forslag i skriv datert 7.7.2022, basert på utrekning i Bergen kommune vert utrekninga pr. time:

Utrekninga forutset at ein nyttar ramma for øvrige fag med 635 undervisningstimar i året (som er semje med DUO at vi brukar). Det gjev ein kostnad pr time på:
Ungdomstrinn, engelsk, mat og helse.

Årstimar: 635

Timesats: $588\,000 \text{ kr} \times 1,2425 / 635 \text{ timar} = 1150 \text{ kr}$

Denne satsen avviker frå gjesteelevsats med kr 16 pr time.

Rådmannen ber klagenemnda vurdere 3 alternativ:

Alternativ 1: Osterøy kommune brukar sats som er vedteken tidlegare i klagenemnda og justert av rådmannen på kr 1036 pr time.

Alternativ 2: Ein nyttar grunnsatsen som Danielsen har lagt fram i e-post 28.11.2021 på kr 1077 pr time.

Alternativ 3: Ein nyttar Bergen kommune sin modell for berekning av sats på kr 1150 pr time.

DUO ber Osterøy kommune om utsetting av å effektivere vedtaket til klagen er handsama i tråd med god forvaltningspraksis, eventuelt vurdert av statsforvaltar eller sivilombodsmannen. Det er riktig at vedtaket formelt vart sendt ut i februar 2022 og at det var varsla i november 2021. Klagenemnda må ta stilling til tre alternativ slik rådmannen ser det:

Alternativ 1: Vedtaket om verknadstidspunkt 1.1.22 vert ståande.

Alternativ 2: Vedtaket vert omgjort til verknadstidspunkt 1.8.22 ved oppstart av nytt skuleår.

Alternativ 3: Vedtaket vert omgjort til 1.1.23.

DUO krev at Osterøy kommune skal dekke saksomkostningane som privatskulen har. Rådmannen meiner dette ikkje er kommunen sitt ansvar og avviser dermed kravet.

Konklusjon

Ut frå ei samla vurdering ser rådmannen at DUO og kommunen ser ulikt på kva som ligg i: *«Det er bare kostnader for **de oppgavene som utføres av friskolen** som skal inngå i grunnlaget for beregning av dekningen av utgifter i friskoler.»*

Rådmannen meiner det mest rette er å bruke den satsen som er basert på timeløn for undervisning og forarbeid på kr 1036 pr time inklusiv eit tillegg for møter, dokumentasjon og oppfølging av spesialundervisninga.

Rådmannen varsla privatskulane 8. november 2021 at kommunen vil endre satsen på spesialundervisning og grunnleggande norsk frå 1.1.2022. Rådmannen meiner dette bør vere gjeldande verknadstid.

Osterøy kommune dekker ikkje saksomkostningane til DUO i denne saka.