

# Radøy kommune

## Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
020/2019	Hovudutval for plan, landbruk og teknisk	PS	10.04.2019

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Silje Haukedal	19/347	19/3057

### Byggesak Rv. 565 Tolleshaug - Soltveit - Dispensasjon frå rekkefølgjekrav i reguleringsplan

#### Saksopplysingar:

##### Saka gjeld:

I reguleringsplanen for Fv. 565 Marås – Soltveit (arealplanid 1260 2006 000800) er det regulert ny fylkesveg med gang- og sykkelveg. Prosjektet skal byggast ut gjennom Nordhordlandspakken (NHP), og er prioritert høgast av alle prosjekta i pakken.

Av finansieringsomsyn vil Statens vegvesen bygge ut eit første byggetrinn utan gang- og sykkelveg. Dette krev dispensasjon frå rekkefølgjekrav i planen.

Nordhordlandspakken blei vedtatt i Stortinget 21.11.2017. Det er etablert eit kontaktutval som skal vere styringsgruppe for pakken. Kontaktutvalet er samansett av representantar frå Hordaland fylkeskommune, Regionrådet i Nordhordland, politisk leiing i Nordhordland og Statens vegvesen. Statens vegvesen leder det daglege arbeidet med pakken, slik dei styrer andre investeringsprosjekt.

I planen er det stilt krav om bygging av gang- og sykkelveg, landbruksavkøyringar og kulvertar mm samstundes med at vegen blir bygd. Rekkefølgjekravet er i § 2.9 utforma slik:

*Rekkefølgjekrav etter § 26 i Plan- og bygningslova. Gang- og sykkelvegar, over- og undergangar, landbruksavkjørslar, tømmerveitplassar, parkeringsplassar, rasteplassar, busstopp, støydemping og andre tiltak som vist på reguleringsplankartet skal gjerast ferdig samstundes med resten av veganlegget på same stad/trase. Istandsetting av deponiområde merka D1-D25, terrenghandsaming, drenering og naudsynt gjerding for husdyr skal og gjerast ferdig samstundes med veganlegget. Veganlegget kan ikkje takast i bruk før dette er på plass og godkjent.*

Statens vegvesen søkt om dispensasjon frå rekkefølgjekravet i planføresegna § 2.9. Bakgrunnen og behovet for dispensasjon er skildra av vegvesenet gjennom søknad datert 09.01.2019, motteke 31.01.2019. Søknaden ligg ved saksframstillinga, og rådmannen viser til denne i sin heilskap.

Det er lagt opp til å utføre avbøtande trafikktryggingstiltak langs eksisterande fv. 565 over Sletta som følgje av dispensasjonssøknaden. Tiltaka – som det er avsett 19 mill. kr. for å gjennomføre – er skildra slik i søknaden:

- Etablering av fartsreducerande tiltak (humpar) på 3,2 km, frå Nesbø til Gjerde. Humpane skal leggast kvar 75 m.
- Utbetring / sanering av avkøyrslar,
- Siktutbetringar
- Etablering av ein møteplass

- Ei større utbetring ved Gjerde gard der dagens veg er særleg smal.

#### Nabovarsling:

Søknaden har vore nabovarsla i samsvar med pbl § 21-3. Det er motteke merknader frå Solfrid Kartveit og May Britt Gjerde. Kartveit peiker på dårleg trafikktryggleik mellom tømmervelteplassen Kjeset og Marås. Gjerde ynskjer ikkje fartshumpar på eksisterande veg pr 27 meter, men heller at fartsgrensa blir sett ned til 30 km/t på heile strekninga.

Statens vegvesen har kommentert nabomerknadene gjennom skriv datert 13.02.2019. Til merknaden frå Gjerde har vegvesenet svart at dei meiner fartsreducerande tiltak som humpar er naudsynt i tillegg til skilting etter bygging av ny veg. Når det gjeld merknaden frå Kartveit blir tilhøva som er tatt opp i denne (busstopp mv) følgt opp av vegvesenet i samsråd med Skyss. Vegvesenet har oppretthalde søknaden utan endringar etter nabovarsling. Nabomerknadene er tatt med i vurderingane av dispensasjonssøknaden nedanfor.

#### Førehandsuttale og høyring:

Fylkesmannen i Vestland har hatt saka til førehandsuttale, og har gjennom brev datert 13.12.2018 sett fram følgjande merknad:

«Vi legg til grunn av Vegvesenet vurderer at trafikksikkerheita vert godt nok ivaretatt. Vi meiner det må gjerast ei grundig vurdering av om endringane sikrar barn og unges interesser i saka og kva endringane vil ha å seie for risiko og sårbarheitsanalysen i reguleringsplanen,

Vi meiner det må vere gode avbøtande tiltak for å kunne dispenserast i denne saka. Det kjem ikkje klart fram i søknaden kva konkrete avbøtande tiltak som er tenkt gjennomført».

På bakgrunn av uttalen frå Fylkesmannen, har Statens vegvesen omtalt risikoendring og skildra avbøtande tiltak i dispensasjonssøknaden. Fylkesmannen har i ettertid hatt dispensasjonssøknaden på høyring og vist til uttalen tatt inn ovanfor.

#### **VURDERING:**

##### Plan- og lovgrunnlag:

Reguleringsplanen for Rv. 565 Tolleshaug – Soltveit blei vedtatt av kommunestyret i Radøy 20.02.2010. Formålet med planen er å sikre areal for bygging av ny veg mellom Tolleshaug og Soltveit. Ny veg skal i hovudsak avlaste dagens veg som ikkje held naudsynt standard for nokon trafikantgrupper. Dagens veg er smal, med krapp kurvatur og utan noko tilbod for mjuke trafikantar som ferdast på strekninga. Strekninga i reguleringsplanen er 12 km lang. Planen omfattar også ny veg til Manger, med ombygd kryssområde på Marås.

Planføresegna inneheld som omtalt ovanfor rekkefølgjekrav knytt til mellom anna etablering av gang- og sykkelveg. Tiltaket krev difor dispensasjon som omsøkt.

Offentlege veganlegg som blir bygd ut i samsvar med godkjent reguleringsplan er unntatt frå søknadsplikt etter plan- og bygningslova kap 20, jf Byggesaksforskrifta (SAK10) § 4-3 bokstav a). Det vil sei at sjølve byggetiltaket – under føresetnad av at dispensasjon blir gitt – ikkje vil vere søknadspliktig etter plan- og bygningslova. Føreliggjande sak gjeld difor berre spørsmålet om dispensasjon frå rekkefølgjekravet.

## Dispensasjon – Vilkår og vurdering:

Både heimel og vilkår for dispensasjon følgjer av pbl § 19-2 andre ledd. Omsyna bak reguleringsplanen må ikkje bli «vesentlig» sett til side. I tillegg må fordelane ved å gi dispensasjon vere «klart» større enn ulempene. I vurderinga må det også takast omsyn til den generelle formålsføresegna i pbl § 1-1 som seier at «[I]oven skal fremme berekraftig utvikling til det beste for den enkelte, samfunnet og fremtidige generasjoner.»

Det vil normalt ikkje vere høve til å gi dispensasjon når omsyna bak føresegna det vert søkt dispensasjon frå framleis gjer seg gjeldande med styrke, jf Ot.prp.nr 32 (2007-2008), s 242.

Søknaden om dispensasjon i denne saka har sin bakgrunn i vedtak gjort av kontaktutvalet for Nordhordlandspakken. Vedtaket i kontaktutvalet står i samanheng med heilskaplege vurderingar knytt til realisering av dei ulike prosjekta i NHP. Dei løysingar kontaktutvalet har vedteke inneber trong for dispensasjon som omsøkt. Sjølv om rådmannen meiner løysinga med dispensasjon frå rekkefølgjekravet ikkje er optimal for kommunen, vil tiltaka som er skissert likevel innebere ei klar forbetring av situasjonen i dag med omsyn til trafikktryggleik.

Det er skissert i søknaden at det skal gjerast følgjande tiltak for å sikre mjuke trafikkantar;

- Etablering av fartsreducerande tiltak (humpar) på 3,2 km, frå Nesbø til Gjerde. Humpane skal leggast kvar 75 m.
- Utbetring / sanering av avkøyrslar,
- Siktutbetringar
- Etablering av ein møteplass
- Ei større utbetring ved Gjerde gard der dagens veg er særleg smal.

Rådmannen har vore i kontakt med Statens vegvesen om trafikktryggleikiltaka. Når det kjem til fartsreducerande tiltak (humpar) frå Nesbø til Gjerde, er vegvesenet av den oppfatning av at dette er eit heilt naudsynt tiltak. Dei presiserte at humpar kvar 75 meter var maksimalt tal og at etter ei konkret vurdering av tilhøva på staden var det mogleg talet humpar blei redusert. Vegvesenet vurderer at trafikksikkerheita blir godt nok sikra gjennom dei tryggingstiltak som er skissert i søknaden.

Vidare legg rådmannen til grunn vurderingane gjort av kontaktutvalet om at dispensasjonen samla sett legg til rette for gjennomføring av prosjekta i Nordhordlandspakken på ein hensiktsmessig måte, slik at trafikale omsyn totalt sett blir ivareteke på best mogeleg måte. I søknaden har Statens vegvesen om dette opplyst følgjande:

«I 2017 vart det gjort nye undersøkingar av grunntilhøva på strekinga der det skal byggast ny veg. Massebalansen vart endra, og Statens vegvesen gjennomførte eit nytt kostnadsoverslag. Prisen vart då rekna til 641 mill. kr. I pakken var det i utgangspunktet rekna med ein total kostnad på prosjektet på 370 mill. kr.

Ei slik kostnadsoverskriding vil medføre at fleire prosjekt i pakken ikkje kan byggast, og det vart då satt i gang eit arbeid for å vurdere ulike kostnadsreducerande tiltak for å avgrense økonomisk overskriding. Etter ei grundig vurdering av kost/nytte av ulike tiltak landa kontaktutvalet på at ein ville bygge ut ein kortare strekning, og at strekinga som vert utelate skal lysast ut som opsjon samstundes med at prosjektet vert lyst ut. Vidare vart det avklart at i dette byggetrinnet skulle ein utelate å bygge G/S-veg langs strekinga.»

Med tilvising til grunngjevinga frå Statens vegvesen vurderer rådmannen at vilkåra for dispensasjon er oppfylt.

### Naturmangfaldslova §§ 8 og 9:

Tiltaket får ikkje verknader for miljø- og naturkvalitetar på staden, jf. Naturmangfaldslova §§ 8 og 9.

### Vidare saksgang:

Fylkesmannen i Hordaland skal ha tilsendt vedtaket for å vurdere om dei vil nytte klageretten sin dersom kommunen gir dispensasjon. Dersom Hovudutval for plan, landbruk og teknisk avslår dispensasjon skal vedtaket sendast Statens vegvesen med klagerett. Naboar som har hatt merknader i saka skal òg ha tilsendt vedtaket til orientering.

### **Rådmannen sitt framlegg til vedtak:**

Hovudutval for plan, landbruk og teknisk gir med heimel i plan- og bygningslova (pbl) § 19-2 og 12-4, dispensasjon frå rekkjefølgjekravet i § 2.9 i planføresegna til reguleringsplan for Fv. 565 Marås – Soltveit. Dispensasjonen gjeld utbygging vegen i samsvar med opplysningar gitt av Statens vegvesen i søknad datert 09.01.2019, på følgjande vilkår;

- Det skal gjennomførast trafikksikringstiltak som skissert.
- Tal fartshumpar frå Nesbø til Gjerde kan reduserast dersom Statens vegvesen finn trafikktryggleiken tilstrekkeleg ivaretatt.

Grunngjevinga for dispensasjonsvedtaket går fram av saksutgreiing og vurdering ovanfor.

Dispensasjonen fell vekk etter tre år dersom den ikkje er nytta, jf pbl § 21-9.

Tiltaket skal utførast i samsvar med vilkår gjeve i eller i medhald av plan- og bygningslova, med mindre noko anna går fram av vurderinga over.

### **Hovudutval for plan, landbruk og teknisk - 020/2019**

#### **PLT - handsaming:**

May Britt V. Gjerde (SP) har som grunneigar levert merknad knytt til vegprosjektet. Hovudutvalet erklærte ho av den grunn ugild i saka, og ho deltok ikkje i handsaminga. Johnny Ystebø (SP) var kalla inn som varamedlem og han tok Gjerde sin plass under handsaminga.

I hovudutvalet vart det gitt uttrykk for misnøye med dei fartsdempande tiltak som Statens vegvesen vil setja inn på eksisterande fylkesveg over Sletta. Medlemar i utvalet opplyste at dei har fått ei rekkje telefonar frå folk på Sletta som har reagert negativt på omfanget av fartshumpar som det blir lagt opp til på denne vegen.

Møteleiar Leif Taule (SP) peika på at det ikkje er nokon veg utanom å gje Statens vegvesen nødvendige disposisjonar dersom kommunen vil ha ny veg på Radøy - fv 565. Han sa at det store fleirtalet på Sletta vil ha ny veg for å få dagens trafikk vekk for husdørene sine.

#### Etter ei drøfting var det semje i utvalet om å koma med følgjande oppmoding til Statens vegvesen:

- Hovudutvalet for plan, landbruk og teknisk registrerer stor motstand frå dei som bur langs eksisterande fylkesveg over omfanget av fartshumpar. Statens vegvesen blir difor beden om å gjennomføra ein analyse over trafikksikringssituasjonen og trafikkmengde på eksisterande veg når ny

veg er tatt i bruk. Utvalet ber om ei grundig vurdering av alternativ måte for fartsreducerande tiltak, t.d. ved bruk av skilt. Det er hovudutvalet sitt klare syn at omfanget av fartshumpar må ned.

Det vart sett fram følgjande felles endringsframlegg i møtet:

Det skal gjennomførast trafikkisikringstiltak som skissert.

Tal fartshumpar frå Nesbø til Gjerde skal reduserast dersom Statens vegvesen finn trafikktryggleiken tilstrekkeleg ivaretatt etter ei analyse av trafikksituasjonen.

Hovudutvalet vedtok rådmannen sitt framlegg til vedtak med 5 mot 2 røyster (Dag Sætre (SP), Roy Bø (FRP)).

#### **PLT - vedtak:**

Hovudutval for plan, landbruk og teknisk gir med heimel i plan- og bygningslova (pbl) § 19-2 og 12-4, dispensasjon frå rekkefølgjekravet i § 2.9 i planføresegna til reguleringsplan for Fv. 565 Marås – Soltveit. Dispensasjonen gjeld utbygging vegen i samsvar med opplysningar gitt av Statens vegvesen i søknad datert 09.01.2019, på følgjande vilkår;

Det skal gjennomførast trafikkisikringstiltak som skissert.

Tal fartshumpar frå Nesbø til Gjerde skal reduserast dersom Statens vegvesen finn trafikktryggleiken tilstrekkeleg ivaretatt etter ein analyse av trafikksituasjonen.

Grunngjevinga for dispensasjonsvedtaket går fram av saksutgreiing og vurdering ovanfor.

Dispensasjonen fell vekk etter tre år dersom den ikkje er nytta, jf pbl § 21-9.

Tiltaket skal utførast i samsvar med vilkår gjeve i eller i medhald av plan- og bygningslova, med mindre noko anna går fram av vurderinga over.

#### **Vedlegg:**

Byggesak Rv. 565 Tolleshaug - Soltveit - Dispensasjon frå rekkefølgjekrav i reguleringsplan - kopi av uttale

Byggesak Rv. 565 Tolleshaug - Soltveit - Dispensasjon frå rekkefølgjekrav i reguleringsplan - uttale 17\_16194-13Uttale - Dispensasjon frå rekkefølgjekrav - fv. 565 - Tolleshaug - Soltveit - Radøy kommune

Byggesak Rv. 565 Tolleshaug - Soltveit - Dispensasjon frå rekkefølgjekrav i reguleringsplan - orientering

Byggesak - planID 12602006000800 - mindre planendring detaljreguleringsplan for Fv 565 Marås-Soltveit - Merknader til søknad om dispensasjon frå rekkefølgjekrav

17\_16194-11Merknader til søknad om dispensasjon fra rekkefølgjekrav - Fv. 565 Marås - Soltveit med vedlegg

Byggesak - planID 12602006000800 - mindre planendring detaljreguleringsplan for Fv 565 Marås-Soltveit - Førehandsuttale - Rekkefølgjekrav

Forhåndsuttale - Radøy - Rv 565 Tolleshaug - Soltveit - Rekkefølgjekrav Gang og sykkelveg m m - Dispensasjon

Byggesak Rv. 565 Tolleshaug - Soltveit - Dispensasjon frå rekkefølgjekrav i reguleringsplan - Oversending til uttale

Dispensasjon frå rekkefølgjekrav i reguleringsplan for Rv. 565 Tolleshaug – Soltveit - dispensasjonssøknad

17\_16194-8 Oversendelse av dispensasjonssøknad til Radøy kommune - fv. 565 Marås-Soltveit med vedlegg