



Mette Kyed Thorson
Kvalen 16
5955 LINDÅS

Referansar:
Dykkar:
Vår: 19/790 - 19/9327

Saksbehandlar:
Katrine Bjordal Midttun
katrine.bjordal.midttun@radoy.kommune.no

Dato:
11.06.2019

Byggesak Gbnr 45/224 Manger - Manger kyrkje - trinnfri adkomst - godkjenning

Delegasjonssak nr.: 162/2019

Administrativt vedtak. Saknr: 162/2019

Tiltakshavar: Radøy Sokn
Ansvarleg søkjar: Arkitekt Mette Kyed Thorson
Søknadstype: Søknad om løyve til tiltak med ansvarsrett etter plan- og bygningslova (pbl.) § 20-1

Saksutgreiing:

Tiltak

Saka gjeld søknad om oppføring av utvendig trapp og rampe til Manger kyrkje. Etter opplyst i søknad er eksisterande bebyggelse på 570 m² og areal på ny bebyggelse vert på 60 m². Totalt får heile kyrkja ein storleik på 610m². Søknaden omfattar riving av eksisterande trapp/rekkverk og murer rundt inngangspartiet. Murer som bærer søylane for taket over inngangsdøren skal bli stående, flaten foran inngangsdørea vert også stående, då denne seinare skal vert forhøya med ca. 1 trinn.

Saka omfattar søknad om fråvik frå TEK 17 § 12-16(2).

Det vert elles vist til søknad motteke 11.04.2019.

Sakshandsamingsfrist

Søknaden var komplett og klar for handsaming den 11.04.2019 og frist for sakshandsaming etter pbl. § 21-7 jf. SAK 10 § 7-2 er 12 veker frå denne dato.

Planstatus

Eigedommen ligg i regulert område innafor det som i reguleringsplanen for Manger sentrum er definert som føremål for offentleg bygg, kyrkje.



Dispensasjon/fråvik

Tiltaket krev fråvik frå TEK 17 § 12-16 (2). « Rampe skal ha jevnt og sklisikkert dekke og stigning maksimum 1:15. For strekninger under 3,0 m kan stigningen være maksimum 1:12. For hver 1,0 m høydeforskjell skal det være et horisontalt hvileplan med lengde minimum 1,5 m.»

Begrunnelse for dispensasjon:

Det søkes om dispensasjon fra TEK 17 § 12-16 (2) Rampe skal ha jevnt og sklisikkert dekke og stigning maksimum 1:15. For strekninger under 3,0 m kan stigningen være maksimum 1:12. For hver 1,0 m høydeforskjell skal det være et horisontalt hvileplan med lengde minimum 1,5 m.

Begrunnelse:

Nytt trinnfritt inngangsparti ved Manger kirke er omkranset av eksisterende gravplasser mot nordvest og sørvest. Høydeforskjellen på 1,3 m mellom bakkeplan og kirkens inngangsdør tilsier at det etter forskriften skulle lages en min. 21 meter lang rampe inkl 1 repos for å oppnå universell utforming. Sørvest fasaden på Manger kirke har en rekke graver nær fasaden og ny rampe er lagt som et fortløpende forløp langs fasaden, da det ikke har vært mulig å gå inn i rampen på samme sted som trappen opp til inngangsdøren starter.

Dette vil medføre en relativt lang omvei for rullestolbrukere rundt hjørnet på kirken og hen langs fasaden før man kommer inn i rampen. Den viste rampe er brutt ned til 3 kortere forløp med fall 1:10 og en litt lenger rampe med fall 1:12. Samlet lengde 18,0 m. Reposene er plassert hvor fasaden skifter retning, så retningsskift foregår på repos. Begravelsesbyrået har godkjent rampene som de foreligger og det anses at aktiviteten i kirkerommet tilsier at det alltid er en del folk til stede som kan hjelpe de som benytter rampene ved aktiviteter for publikum i kirken. Løsningen på rampene vil gjøre en stor forskjell for folk i kjørestol/rullator og barnevogn og det anses at fordelene ved å gi dispensasjon fra fall/lengde på rampene oppveier eventuelle ulemper.

Tiltaket er ikke i strid med reguleringsplanens formål.

Uttale frå anna styresmakt

Saka har vore på høyring hjå fleire høyringspartar.

- Det ligg føre innvilga søknad frå Riksantikvaren om dispensasjon for graving for etablering av ny trapp og rampe, jf. kulturminnelova § 8 (1), datert 11.07.2018,
- Det ligg føre godkjent søknad frå biskopen i Bjørgvin om trinnfri hovudinngang til Manger Kyrkje, datert 15.03.2019.
- Det ligg føre godkjent søknad om dispensasjon frå Statens vegvesen frå byggjegransa mot fv. 409 for å anlegge ny trapp og rampe, datert 15.03.2019.

Nabovarsel

Tiltaket er nabovarsla i samsvar med pbl. § 21-3.

Det ligg ikkje føre merknader frå nabo.

Plassering

Plassering av tiltaket er vist i søknad.



Vatn og avløp (VA)

Vert ikkje endra av tiltaket.

Tilkomst, avkjørsle og parkering

Tiltaket gjev ikkje ny/endra åtkomst. Tomta har åtkomst til riksveg/fylkesveg som er opparbeida og open for alminneleg ferdsle. Avkjøringsløype ligg føre.

Terrenghandsaming

Situasjonsplanen viser plassering. Det er ikkje søkt om terrengendringar og bygningsstyresmakta i Radøy kommune legg til grunn at tiltaket vert utført utan vesentlege terrengendringar.

Visuelle kvalitetar

Tiltaket skal prosjekterast og utførast slik at det etter kommunen sitt skjønn har gode visuelle kvalitetar både i seg sjølv og i høve til tiltaket sin funksjon, bygde og naturlege omgjevnader og plassering, jf. pbl. § 29-2.

Flaum, skred og andre natur- og miljøtilhøve

Ansvarleg søkjar har erklært at tiltaket ikkje skal plasserast i eit område der det er fare for flaum, skred eller andre natur- og miljøtilhøve som krev særskilte undersøkingar eller tiltak. Kommunen legg denne vurderinga til grunn for vedtaket.

Tekniske krav til byggverk

Tiltaket skal prosjekterast og førast opp i samsvar med forskrift om tekniske krav til byggverk (TEK 17), jf. pbl. § 29-5.

VURDERING

Fråvik

Tiltaket krev fråvik frå TEK 17 § 12-16 (2).

Det kjem fram av søknaden at ikkje alle tekniske krav til energi vil bli innfridd ved bruksendringa.

Det følger av pbl. § 31-2 fjerde ledd at kommunen kan gje løyve til «bruksendring/ombygging (...) når det ikke er mulig å tilpasse byggverket til tekniske krav utan uforholdsmessige kostnader, dersom bruksendringen/ombyggingen (...) er forsvarlig og nødvendig for å sikre en hensiktsmessig bruk.»

Omsynet bak føresegna er at bygningar skal kunne nyttas framfor å forfalle. Det følger av Ot. Prp. Nr. 45 (207-2007) at føresegna søkar å sikre ei hensiktsmessig bruk av eksisterande bygg. Kommunen gis derfor moglegheit til å gje løyve sjølv om dei tekniske krava ikkje er oppfylt.

Det er tre kumulative vilkår som må vere innfridd dersom føresegna skal kunne nyttas. Vurderinga beror på eit rettsanvendingsskjønn, og denne skal vere objektiv. Dersom alle vilkåra er oppfylt skal kommunen gje løyve til fråvik. Forarbeida til føresegnas femte ledd er sentrale i denne vurderinga, jf. Prp. 91 L (2011-2012).

Etter Prp. 91 L (2011-2012) er føresegne grunngeve som følgjer:

«Reglene i byggt teknisk forskrift er imidlertid for en stor del utformet med tanke på nye byggverk. Det er ikke alltid kravene lar seg tilpasse det eldre bygget på en fornuftig og regningssvarende måte. Denne problemstillingen blir mer og mer aktuell jo eldre byggene blir. Kravene i byggt teknisk forskrift har endret seg betydelig over tid, og for eldre bygg er det store forskjeller i opprinnelige kvalitetskrav og de kravene som stilles i dag. Det gjelder ikke minst krav til energieffektivitet, tilgjengelighet, brann, mv. (...) Problemstillingen har blitt ytterligere aktualisert når kravene i byggt teknisk forskrift har blitt mer ambisiøse på en rekke områder. Kravene i teknisk forskrift var tidligere ikke så markert forskjellige fra kravene som gjaldt da byggverket ble oppført som de er i dag. For eksempel innebærer kravene til energieffektivitet som er innført de senere årene at de någjeldende kravene til isolasjon forutsetter langt tykkere vegger og tak enn det som er vanlig i eldre bygg.»

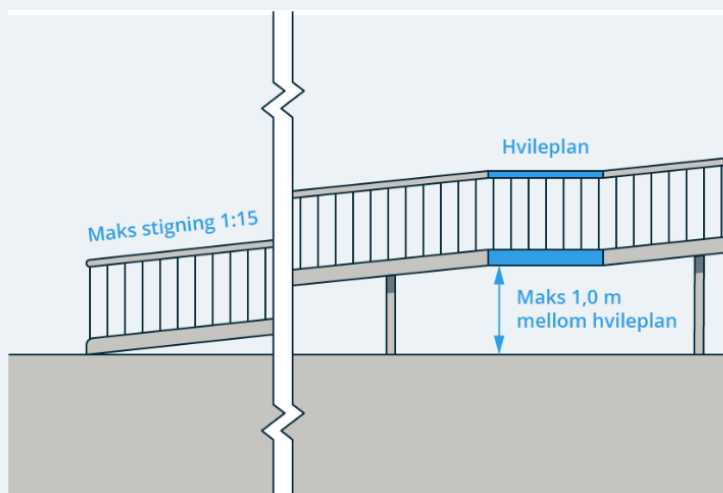
Det går frem av TEK 17 § 12-16 (2) at;

(2) Rampe skal ha jevnt og sklissikkert dekke og stigning maksimum 1:15. For strekninger under 3,0 m kan stigningen være maksimum 1:12. For hver 1,0 m høydeforskjell skal det være et horisontalt hvileplan med lengde minimum 1,5 m.

Veiledning til annet ledd

Preaksepterte ytelser

1. Rampen må i tørr og våt frostfri tilstand ikke være så glatt at det er fare for fallskade ved forutsatt bruk.



§ 12-16 Figur 1: Rampe med stigning 1:15 og hvileplan for maksimalt hver 1,0 m høydeforskjell.

Omsyna bak føresegna i TEK 17 er for å sikra at kravet om universell utforming vert ivaretatt. Kravet om universell utforming handlar om å legge til rette dei tiltak for omgjevnaden sånn at det vert tatt omsyn til variasjonar i funksjonsevna hos brukarane, inkludert menneske med nedsett funksjonsevne. Med eit universelt utforma tiltak vert alle målgrupper nådd, gjennom ein og same løysing.

Det kan likevel gis løyve til tiltaket dersom vilkåra i pbl. § 31-2 er oppfylt.

Vurderinga er om det « ikkje er mulig å tilpasse byggverket til tekniske krav utan uforholdsmessige kostnader, dersom bruksendringen/ ombyggingen (...) er forsvarlig og nødvendig for å sikre en hensiktsmessig bruk».

Det kjem fram i søknad at rampane skal utformast i henhold til TEK 17 § 12-16, så langt som mogeleg. Krava som er sett i TEK 17 § 12-16, gjer det meir vanskeleg og vil hindre ein forsvarleg og hensiktsmessig bruk. Vilkåra vil medføre ein relativt lang omveg for rullestolbrukarar rundt hjørnet på kyrkja og langs fasaden, før man kjem inn i rampa. Vidare vert et opplyst at løysinga på rampane vil gjere ein stor forskjell for folk i rullestol, med rullator og barnevogn, samt for begravelsesbyrå som skal frakta kister inn og ut av kyrkja.

Fråvika er berre knytt til utforminga av rampane og ikkje krav til sikkerheit. Fråvika er vidare låge og dermed finn kommunen at denne løysinga vil vere forsvarleg.

Kravet til nødvendighet er naturleg å sjå i samheng med omsynet bak føresegna og vurderinga er kva som reknast som ein hensiktsmessig bruk av areala. I prp. Nr. 91 L (2011-2012) følgjer det at føresegna skal « (...) bidra til at eksisterende bebyggelse oppgrderes og benyttes, i stedet for å stå ubenyttet eller at de brukes med lite hensiktsmessige løsninger».

Ny trinnfri atkomst til kyrkja er ynskeleg for å gjere det enklare å kome seg inn i, og bruke kyrkja. Dette gjeld både for kyrkjens publikum og for begravelsesbyråa å transportere krister inn i kyrkja.

Det går fram av søknaden at nytt trinnfritt inngangsparti ved Manger Kyrkje er omkranset av eksisterande gravplassar mot nordvest og sørvest. Høgdeforskjellen på 1,3 m mellom bakkeplan og kyrkjens inngangsdør tilseier at det etter forskriften skulle lagast en minimum 21 meter lang rampe inkl. 1 repos for å oppnå universell utforming. Sørvest fasaden på Manger kyrkje har ei rekke graver nær fasaden og ny rampe er lagt som et forløpande forløp langs fasaden, da et ikkje har vore mogleg å gå inn i rampen på same stad som trappen opp til inngangsdøren startar.

Dette vil medføre ein relativt lang omveg for rullestolbrukarar rundt hjørnet på kyrkja og langs fasaden før man kjem inn i rampa. Den viste rampa er brutt ned til 3 kortare forløp med fall 1:10 og ein litt lengre rampe med fall 1:12. Samla lengde 18 m. Reposene er plassert kor fasaden skifter retning, så retningsskift foregår repos. Begravelsesbyrået har godkjent rampane som dei ligg føre og det anses at aktivitetet i kyrkjerommet tilseier at det alltid er ein del folk til stede som kan hjelpe dei som nyttar rampa ved aktivitetar for publikum i kyrkja, Løysinga på rampane vil gjere ein stor forskjell for folk i rullestol, barnevogn og for andre med røysle hemningar og det anses at fordelane ved å gje dispensasjon frå fall/lengde på rampane veger opp for eventuelle ulemper.

Når det gjeld omsynet til krav om universel utforming i Tek 17, § 12-16, er det avgjerande momentet at rampa vert utforma/bygd sånn at den kan nyttast av alle, og at den er tilrettelagd for rullestolbrukarar, barnevogner, mennesker med andre røyrslø hemningar. I vurderinga har bygningsstyresmakta lagt vekt på at omsøkte tiltak vert utforma i henhold til TEK 17 § 12-16 så langt som mogleg. Vidare ser bygningsstyresmakta det som positivt at det vert tatt omsyn til at kister kan køyrast opp til kyrkjerommet via rampane og at dei kan snus på reposene.

Av viktige og avgjerande moment frå søknad har bygningsstyresmakta lagt vekt på at rampa skal ha javnt og sklisikkert dekke og som kan fungere i forhold til den begrensa plass som har vore til rådighet, og det leggas vekt på at rampane med høgare stigningsforhold er relativt korte.

Plassering

Tiltaket vert godkjent plassert slik det går fram av søknaden.

Ansvarsrettar og tiltaksklasse

Kommunen legg søkjar si vurdering av tiltaksklasse til grunn og godkjenner tiltaket i tiltaksklasse 1.

Vurdering etter naturmangfaldslova

Kommunen har vurdert prinsippa i § 8 – 12 i naturmangfaldslova. Ein har mellom anna sjekka det aktuelle arealet i www.naturbase.no og www.artsdatabanken.no og nytta rettleiing frå Fylkesmannen i Hordaland.

Kommunen finn ikkje at tiltaket vil kome i konflikt med naturmangfaldslova.

VEDTAK:

Med heimel i plan- og bygningslova §§ 20-1 a, vert det gjeve løyve til tiltak i eitt-trinnfor, og fråvik frå tekniske krav, jf. § 31-2, til etablering av trinnfri atkomst til Manger kyrkje på følgjande vilkår:

1. Tiltaket skal plasserast som vist i søknad med heimel i pbl. § 29-4, jf. SAK § 6-3.
2. Det vert føresett at byggverket vert oppført i tråd med føresegnene gjeve i eller i meihald av plan- og bygningslova, herunder kommuneplanen og reguleringsplanen sine føresegner. Dersom søknaden er i strid med offentlege føresegner, gjeld føresegna føre løyvet.
3. Heile tiltaket vert godkjent i tiltaksklasse 1 med heimel i SAK § 9-3.
4. Før det vert gjeve ferdigattest/mellombels bruksløyve for tiltaket må følgjande liggje føre:
 1. Faktisk plassering av tiltaket må vere innmålt, og koordinatar sendt kommunen. Innmålingsdata må sendast inn i KOF- filformat eller SOSI-fil (versjon 4 eller nyare).

Mynde

Saka er handsama og avgjort administrativt i medhald av delegert mynde, jf. kommunelova § 23 nr 4 og gjeldande delegasjonsreglement.

1. Gebyr

Med heimel i plan- og bygningslova § 33-1 og Lokal forskrift om gebyr for teknisk forvaltningsteneste vert det følgjande gebyr i saka:

Totalt gebyr å betala:

Kr. 13 100,-

Faktura vert sendt per post.

Klage på gebyr

Gebyr for teknisk forvaltningsteneste er fastsett ved forskrift. Det er ikkje høve til å klage over ei forskrift, jf. forvaltningslova §§ 3, 28 og 40. Det kan difor ikkje klagast over at det vert kravd gebyr, eller over storleiken på gebyret. Det kan klagast over kva punkt i regulativet gebyret er rekna ut i frå. Klage skal vere grunngeven.

Bortfall av løyve

Om byggearbeidet ikkje er sett i gang innan 3 år etter at dette løyvet er gitt, eller vert innstilt i lengre tid enn 2 år, fell løyvet bort, jf. pbl. § 21-9. Dette gjeld også dispensasjonsløyvet.

Avfall

Alt avfall som tiltaket fører med seg skal leverast til mottak godkjent av forureiningsstyresmakta.

Ferdigstilling

Tiltaket skal avsluttast med ferdigattest, jf. pbl. § 21-10 og SAK § 8-1. Ingen delar av byggverket må takast i bruk før ferdigattest eller mellombels bruksløyve ligg føre.

Klage:

Vedtaket er eit enkeltvedtak etter reglane i Lov om offentleg forvaltning. Vedtaket kan klagast på til kommunen, jf §§ 28-36. Klagefristen er 3 veker frå den dato du vart gjort kjent med vedtaket. Det er nok at klagen er postlagt innan fristen går ut. Klagen skal sendast skriftleg til kommunen. I klagen skal det gå fram kva du klagar på i vedtaket, og kva endringar du som part ynskjer. Klagen skal grunngevast.

Det kan ikkje reisast søksmål om gyldigheita av vedtaket eller krav om erstatning som følgje av vedtaket utan at moglegheita til å klage over vedtaket er nytta, jf forvaltningslova § 27b

Kopi av dette vedtaket, samt andre saksdokument, skal alltid vere tilgjengeleg på byggeplassen.

Dersom du har spørsmål i saka, så kontakt jurist byggesak Katrine Bjordal Midttun.

Med helsing

Silje Haukedal
konst. leiar teknisk forvaltning

Katrine Bjordal Midttun
jurist byggesak

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

Mottakere:

Mette Kyed Thorson
Radøy Sokn

Kvalen 16 5955
Idrettsvegen 1 5936

LINDÅS
MANGER