

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
007/2019	Kommunestyret i Radøy	PS	20.06.2019

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
	18/925	19/9435

Forvaltningsrevisjon - tidleg innsats i oppvekstsektoren

Saksopplysingar:

Bakgrunn

Forvaltningsprosjektet er utført på bakgrunn av kontrollutvalet si bestilling i møte 04.03.2018, sak 14/18 og vedtak om endring i møte 14.11.2018 sak 33/18.

Revisjonen har i prosjektperioden gjennomført dokumentanalyse, vedtaksgjennomgang og intervju med aktuelle tilsette. Det er også gjennomført ei spørjeundersøking blant foreldre. Administrasjonen ved PPT i Radøy kommune har gjeve sine kommentarar til rapporten i brev datert 03.06.2019.

Føremålet med prosjektet er å få ei vurdering av om den kommunale verksemda vert driven i tråd med regelverket, og å skaffa fram informasjon som gjev grunnlag for kommunestyret sitt tilsyn med forvaltninga.

Revisjonen har undersøkt følgjande problemstillingar:

1. Har Radøy kommune system for å sikra tidleg innsats i oppvekstsektoren ?
2. Har Radøy kommune system for å ivareta elevane sine behov ved overgang mellom barnehage, barneskule og ungdomsskule ?
3. Er sakshandsaminga knytt til spesialpedagogisk hjelp og spesialundervisning i samsvar med lovverk og egne føringar ?
4. Kva syner spørjeundersøkinga utført blant foreldra?

I prosjektet er det tidleg innsats i oppvekstsektoren som er utgangspunktet for revisjonen. For kvar problemstilling er det føreteke ei avgrensing. Revisjonen har utleia følgjande revisjonskriterium for vurdering av kvar av dei tre første problemstillingane.

Problemstilling 1:

- Kommunen bør ha rutinar som sikrar at born sine behov for fagleg utvikling vert kartlagt og vurdert systematisk, at teikn på faglege utfordringar vert følgd opp så tidleg som mogleg, og at det er fokus på førebyggjande tiltak.

- Kommunen skal ha rutinar for årleg rapportering om tilstanden i den kommunale oppvekstsektoren, som gjev grunnlag for at kommunestyret som skuleeigar kan prioritere og vedta overordna tiltak.

Problemstilling 2:

- Radøy kommune bør ha ein overgangsplan for overgangen mellom barnehage og barneskule
- Radøy kommune bør ha ein overgangsplan for overgangen mellom barneskule og ungdomsskule

Problemstilling 3 (generelle handsamingskrav):

- Vedtaket skal innehalda grunngjeving for vedtaket ved å visa til heimelen, faktiske forhold som er lagt til grunn, og kva for omsyn som er vektlagde
- Vedtaksbrevet skal innehalda informasjon om retten til å sjå dokument i saka
- Vedtaksbrevet skal innehalda informasjon om høve til å klaga, klagefrist, klageinstans og framgangsmåte ved klage

Særskilte sakshandsamingskrav for spesialpedagogisk hjelp (5.3):

- Det må føreliggje samtykkje frå foreldra til å tilmelde til PP-tenesta
- Det skal liggje sakkunnig vurdering i samsvar med § 19 d til grunn for vedtak om spesialpedagogisk hjelp
- Foreldra har rett til å gjere seg kjent med og uttale seg kring sakkunnig vurdering før det vert fatt vedtak
- Avvik frå tilrådingane i sakkunnig vurdering skal grunngjevast i vedtaket
- Enkeltvedtak som innvilgar spesialpedagogisk hjelp skal innehalde kva hjelpa skal gå ut på, varighet, timeomfang, organisering, kompetansekrav og tilbod om foreldrerådgjeving

I rapporten har revisjonen føreteke ei vurdering og gjeve sin konklusjon for kvart av kriteriana som er lista opp ovanfor.

Spørjeundersøkinga vart retta mot foreldre i utvalde årskull, og omhandla foreldra sin tillit til- og dialog med skulen. Resultat av spørjeundersøkinga samanfattar og beskriv korleis foreldre opplever tilhøva og drøftar ikkje korleis dei bør vera.

Det vert peika på at Radøy kommune har vore aktiv i skipinga av «La linea» som konsept for tidleg innsats. I La linea ligg det eit heilskapleg tankesett til grunn. Fleire tiltak i La linea vert utført av helse- og omsorgssektoren. I prosjektet har revisjonen derfor også gjennomført intervju med barnevernsleiar, leiande helsesjukepleiar og tidlegare kommunepsykolog for barn og unge.

Revisjonen har i rapporten gjeve følgjande tilrådingar til endring av Radøy kommune sin praksis og system for arbeidet med tidleg innsats:

- vurderer tiltak for å i større grad forankre overordna styringsdokument i organisasjonen
- arbeider med å utvikle einsarta praksis i barnehagar og skular
- arbeider med erfaringsutveksling innad i organisasjonen og synleggjering og formidling av «dei gode historiane»
- gjennomgår overgangsplanar for barnehage-barneskule og barneskule-ungdomsskule for å sikre at desse er fullstendige og i samsvar med praksis i einingane
- gjennomgår kommunale malar for sakkunnig vurdering og vedtak om spesialpedagogisk hjelp og spesialundervisning for å sikre intern konsistens og sakshandsaming i samsvar med gjeldande lovverk.

PPT har i sine kommentarar til rapporten kome med nokre rettingar og tilleggsinformasjon. Revisjonen har føreteke eit par små rettingar i rapporten i samsvar med kva PPT har påpeika.

Radøy, Meland og Lindås skal om eit halvår slå seg saman til Alver kommune. Også i dei to andre kommunane vert det i år gjennomført forvaltningsprosjekt av ulike tenester retta mot barn og unge.

- Lindås: «Arbeidet med å sikre eit trygt og godt skulemiljø» - ferdig aug. 2019.
- Meland: «Helsetilbodet til barn og unge» - planlagt ferdig aug. 2019

Revisjonen meiner den tverrfaglege tilnærminga i konseptet La linea, som Radøy kommune har hatt fokus på, truleg også vil vera ein god arbeidsmetodikk i nye Alver kommune. Revisjonen meiner difor at funn og tilrådingar i dei ulike forvaltningsprosjekta derfor bør følgjast opp i det felles arbeidet med å utvikla system, rutinar og samhandling av tenester for barn og unge i Alver kommune.

Kontrollutvalet i Radøy handsama saka i møte 12. juni.

Kontrollutvalet gjorde følgjande samrøystes vedtak:

Kommunestyret sluttar seg til revisjonen sine konklusjonar og tilrådingar.

Kommunestyret ber rådmannen følgja opp forvaltningsrapporten i samarbeid med dei andre kommunane som skal inn i Alver kommune.

Kommunestyret ønskjer at ein tverrfagleg fokus, som konseptet La linea byggjer på, vert vektlagt i arbeidet med utvikling og utøving av tenester innan barnehage, skule og helse for barn og unge i Alver kommune.

Innan 1. oktober 2019 vert rådmannen beden om å koma med ei tilbakemelding til kommunestyret / fellesnemnda om korleis tilrådingane i rapporten vert planlagt følgd opp.

Kontrollutvalet sitt framlegg til kommunestyret:

Kommunestyret sluttar seg til revisjonen sine konklusjonar og tilrådingar.

Kommunestyret ber rådmannen følgja opp forvaltningsrapporten i samarbeid med dei andre kommunane som skal inn i Alver kommune.

Kommunestyret ønskjer at ein tverrfagleg fokus, som konseptet La linea byggjer på, vert vektlagt i arbeidet med utvikling og utøving av tenester innan barnehage, skule og helse for barn og unge i Alver kommune.

Innan 1. oktober 2019 vert rådmannen beden om å koma med ei tilbakemelding til kommunestyret / fellesnemnda om korleis tilrådingane i rapporten vert planlagt følgd opp.

Kommunestyret i Radøy - 007/2019

KS - handsaming:

Tonje Husum Aarland i Nordhordland Revisjon IKS orienterte om forvaltningsrevisjonen. Revisjonen si vurdering er at Radøy har eit solid fundament å byggja på i arbeidet med tidleg innsats. Det vert i rapporten konkludert med at Radøy har vore ein nasjonal føregangskommune i tilnærminga til tidleg innsats (La linea), og det heilskaplege tankesettet ligg til grunn for arbeidet med tidleg innsats i dag.

Revisjonen har ikkje funne noko avvik i forvaltningsrevisjon om tidleg innsats i oppvekstsektoren, men kjem med følgjande tilrådingar:

- Revisjonen tilrår at Radøy kommune:

- vurderer tiltak for i større grad forankra overordna styringsdokument i organisasjonen
- arbeider med å utvikla einsarta praksis i barnehagar og skular
- arbeider med erfaringsutveksling innad i organisasjonen og synleggjering og formidling av «dei gode historiene»
- gjennomgår overgangsplanar for barnehage-barneskule og barneskule-ungdomsskule for å sikra at desse er fullstendige og i samsvar med praksis i einingane
- gjennomgår kommunale malar for sakkunnig vurdering og vedtak om spesialpedagogisk hjelp og spesialundervisning for å sikra intern konsistens og sakshandsaming i samsvar med gjeldande lovverk.

Ordførar Jon Askeland sa i si oppsummering at forvaltningsrapporten er ei god tillitserklæring til kommunen, og at den på ein fin måte kvitterer ut både kommunestyret og tilsette sitt langsiktige arbeid innan skulen, lenge under særst tronge økonomiske rammer. Rapporten gjev ingen avvik, noko som er sjeldan. Forbetringspunkta som er peika på, vert tatt i arbeidet med Alver.

Kommunestyret vedtok kontrollutvalet si tilråding.

KS - vedtak:

Kommunestyret sluttar seg til revisjonen sine konklusjonar og tilrådingar.

Kommunestyret ber rådmannen følgja opp forvaltningsrapporten i samarbeid med dei andre kommunane som skal inn i Alver kommune.

Kommunestyret ønskjer at ein tverrfagleg fokus, som konseptet La linea byggjer på, vert vektlagt i arbeidet med utvikling og utøving av tenester innan barnehage, skule og helse for barn og unge i Alver kommune.

Innan 1. oktober 2019 vert rådmannen beden om å koma med ei tilbakemelding til kommunestyret / fellesnemnda om korleis tilrådingane i rapporten vert planlagt følgd opp.

Vedlegg:

Forvaltningsrevisjonsrapport juni 2019 - Tidleg innsats i oppvekstsektoren Radøy kommune med vedlegg

Særutskrift kontrollutvalet Radøy - forvaltningsrevisjon 12. juni 2019