



KONTROLLUTVALET FOR RADØY KOMMUNE SÆRUTSKRIFT

Møtedato: 12.06.2019

Stad: Møterom: Kommunestyresalen, Kommunehuset

Kl.: 13.00 – 15.45

Tilstade: Astrid Nordanger (leiar), Siv Beate Marøy (medlem) Nils Bård Nødtvedt (medlem), Karolina Vakt skjold (1. varamedlem) for David Pletten Aasgard, Sven Olav Saltnes (3. varamedlem) for Cyril Marøy

Innkalla: Rådmann Jarle Landås (til sak 23/19)

Revisjon: Tonje Husum Aarland, Nordhordland Revisjon IKS

Sekretær: Øivind Olsnes

Forfall: Cyril Marøy, David Pletten Aasgard

23/19 Forvaltningsprosjekt – Tidleg innsats i oppvekstsektoren

Saksvedlegg:

Nordhordland Revisjon IKS, Juni 2019:

Forvaltningsrevisjonsprosjekt, «Tidleg innsats i oppvekstsektoren, Radøy kommune».

Saksopplysningar / vurderingar:

Forvaltningsprosjektet er utført på bakgrunn av kontrollutvalet si bestilling i møte 04.03.2018, sak 14/18 og vedtak om endring i møte 14.11.2018 sak 33/18.

Det vart halde oppstartsmøte med rådmannen den 23.04.2018. Revisjonen har i prosjektperioden gjennomført dokumentanalyse, vedtaksgjennomgang og intervju med aktuelle tilsette. Det er også gjennomført ei spørjeundersøking bland foreldre. Administrasjonen ved PPT i Radøy kommune har gjeve sine kommentarar til rapporten i brev datert 03.06.2019.

Føremålet med prosjektet er å få ei vurdering av om den kommunale verksemda vert driven i tråd med regeleverket, og å skaffa fram informasjon som gjev grunnlag for kommunestyret sitt tilsyn med forvaltninga.

Revisjonen har undersøkt følgjande problemstillingar:

1. Har Radøy kommune system for å sikre tidleg innsast i oppvekstsektoren ?
2. Har Radøy kommune system for å vareta elevane sine behov ved overgang mellom barnehage, barneskule og ungdomsskule ?
3. Er sakshandsaminga knytt til spesialpedagogisk hjelp og spesialundervisning i samsvar med lovverk og egne føringar ?
4. Kva syner spørjeundersøkinga utført blandt foreldra?

I prosjektet er det tidleg innsats i oppvekstsektoren som er utgangspunktet for revisjonen. For kvar problemstilling er det føreteke ei avgrensing.

Revisjonen har utleia følgjande revisjonskriterium for vurdering av kvart dei tre første problemstillingane.

Problemstilling 1:

- Kommunen bør ha rutiner som sikrar at born sine behov for fagleg utvikling vert kartlagt og vurdert systematisk, at teikn på faglege utfordringar vert følgd opp så tidleg som mogleg, og at det er fokus på førebyggjande tiltak
- Kommunen skal ha rutiner for årleg rapportering om tilstanden i den kommunale oppvekstsektoren, som gjev grunnlag for at kommunestyret som skuleeigar kan prioritere og vedta overordna tiltak

Problemstilling 2:

- Radøy kommune bør ha ein overgangsplan for overgangen mellom barnehage og barneskule
- Radøy kommune bør ha ein overgangsplan for overgangen mellom barneskule og ungdomsskule

Problemstilling 3:

Generelle sakshandsamingskrav (5.2):

- Vedtaket skal innehalde grunngjeving for vedtaket ved å vise til heimelen, faktiske forhold som er lagt til grunn, og kva for omsyn som er vektlagde
- Vedtaksbrevet skal innehalde informasjon om retten til å sjå dokument i saka
- Vedtaksbrevet skal innehalde informasjon om høve til å klage, klagefrist, klageinstans og framgangsmåte ved klage

Særskilte sakshandsamingskrav for spesialpedagogisk hjelp (5.3):

- Det må føreliggje samtykkje frå foreldra til å tilmelde til PP-tenesta
- Det skal liggje sakkunnig vurdering i samsvar med § 19 d til grunn for vedtak om spesialpedagogisk hjelp
- Foreldra har rett til å gjere seg kjent med og uttale seg kring sakkunnig vurdering før det vert fatt vedtak
- Avvik frå tilrådingane i sakkunnig vurdering skal grunngjevast i vedtaket
- Enkeltvedtak som innvilgar spesialpedagogisk hjelp skal innehalde kva hjelpa skal gå ut på, varighet, timeomfang, organisering, kompetansekrav og tilbod om foreldrerådgjeving

I rapporten har revisjonen føreteke ei vurdering og gjeve sin konklusjon for kvart av kriterium som er lista opp ovanfor.

Spørjeundersøkinga vart retta mot foreldre i utvalde årskull, og omhandla foreldra sin tillit til- og dialog med skulen. Resultat av spørjeundersøkinga samanfatar og beskriv korleis foreldre opplever tilhøva og drøftar ikkje korleis dei bør vere.

Radøy kommune har vore aktiv i skipinga av «*La linea*» som konsept for tidleg innsats. I *La linea* ligg det eit heilskapleg tankesett til grunn. Fleire tiltak i *La linea* vert utført av helse- og omsorgssektoren. I prosjektet har revisjonen derfor også gjennomført intervju med barnevernsleiar, leiande helsesjukepleiar og tidlegare kommunepsykolog for barn og unge.

Revisjonen har i rapporten gjeve følgjande tilrådingar til endring av Radøy kommune sin praksis og system for arbeidet med tidleg innsats:

- vurderer tiltak for å i større grad forankre overordna styringsdokument i organisasjonen
- arbeider med å utvikle einsarta praksis i barnehagar og skular
- arbeider med erfaringsutveksling innad i organisasjonen og synleggjering og formidling av «dei gode historiane»
- gjennomgår overgangsplanar for barnehage-barneskule og barneskule-ungdomskule for å sikre at desse er fullstendige og i samsvar med praksis i einingane
- gjennomgår kommunale malar for sakkunnig vurdering og vedtak om spesialpedagogisk hjelp og spesialundervisning for å sikre intern konsistens og sakshandsaming i samsvar med gjeldande lovverk.

PPT har i sine kommentarar til rapporten kome med nokre rettingar og tilleggsinformasjon. Revisjonen har føreteke eit par små rettingar i rapporten i samsvar med kva PPT har påpeika.

Sekretariatet si vurdering:

Radøy, Meland og Lindås skal om eit halvår slå seg saman til Alver kommune. Også i dei to andre kommunane vert det i år gjennomført forvaltningsprosjekt av ulike tenester retta mot barn og unge.

Lindås: «*Arbeidet med å sikre eit trygt og godt skulemiljø*» - ferdig aug. 2019.

Meland: «*Helsetilbodet til barn og unge*» - planlagt ferdig aug. 2019

Den tverrfaglege tilnærminga i konseptet *La linea*, som Radøy kommune har hatt fokus på, vil truleg også vere ein god arbeidsmetodikk for nye Alver kommune. Funn og tilrådingar i dei ulike forvaltningsprosjekta bør derfor følgjast opp i det felles arbeidet med å utvikle system, rutinar og samhandling av tenester for barn og unge i Alver kommune.

Behandling i møte:

Nordhordland Revisjon ved Tonje Husum Aarland deltok i møtet og gav ein presentasjon av prosjektrapporten og svara på spørsmål frå kontrollutvalet.

Dei ulike problemstillingane som var undersøkt i prosjektet vart gjennomgått og drøfta.

Rådmann Jarle Landås deltok og svara på spørsmål til rapporten.

Samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet sluttar seg til revisjonen sine konklusjonar og tilrådingar.

Kontrollutvalet rår til at rådmannen tek initiativ til å følgje opp tilrådingane i samarbeid med dei andre kommunane som skal inn i Alver.

Framlegg til vedtak i kommunestyret:

Kommunestyret sluttar seg til revisjonen sine konklusjonar og tilrådingar.

Kommunestyret ber rådmannen følgje opp forvaltningsrapporten i samarbeid med dei andre kommunane som skal inn i Alver kommune.

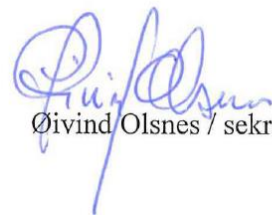
Kommunestyret ønskjer at ein tverrfagleg fokus, som konseptet La linea byggjer på, vert vektlagt i arbeidet med utvikling og utøving av tenester innan barnehage, skule og helse for barn og unge i Alver kommune.

Innan 1. oktober 2019 vert rådmannen beden om å kome med ei tilbakemelding til kommunestyret / fellesnemnda om korleis tilrådingane i rapporten skal følgjast opp.

Manger, 12.06.2019

Astrid Nordanger

Astrid Nordanger / leiar


Øivind Olsnes / sekretær