



Arkitekt Mette Kyed Thorson
Kvalen 16
5955 LINDÅS

Referansar:
Dykkar:
Vår: 19/758 - 19/10344

Saksbehandlar:
Katrine Bjordal Midttun
katrine.bjordal.midttun@radoy.kommune.no

Dato:
24.06.2019

Byggesak Gbnr 24/223 Bø - Hordabø kyrkje - trinnfri adkomst

Delegasjonssak nr.: 167/2019

Administrativt vedtak. Saknr: 167/2019

Tiltakshavar: Radøy sokn
Ansvarleg søkjar: Arkitekt Mette Kyed Thorson
Søknadstype: Søknad om løyve til tiltak med ansvarsrett etter plan- og bygningslova (pbl.) § 20-1

Saksutgreiing:

Tiltak

Saka gjeld søknad om oppføring av utvendig trapp og rampe til Hordabø kyrkje. Etter opplyst i søknad er eksisterande bebyggelse på 350 m² og areal på ny bebyggelse vert på 35 m². Eit areal på 17 m² skal rivast. Totalt får heile tiltaket ein storleik på 368 m².

Saka omfattar søknad om fråvik frå TEK 17 § 12-16 (2).

Det vert elles vist til søknad motteke 11.04.2019.

Sakshandsamingsfrist

Søknaden var komplett og klar for handsaming den 11.04.2019 og frist for sakshandsaming etter pbl. § 21-7 jf. SAK 10 § 7-2 er 12 veker frå denne dato.

Planstatus

Eigedommen ligg i regulert område innafor det som i reguleringsplanen for Nordbø er definert som reguleringsføre mål kyrkje med tilhøyrande gravplass.



Dispensasjon/Fråvik

Tiltaket krev fråvik frå TEK 17 § 12-16 (2). « Rampe skal ha jevnt og sklisikkert dekke og stigning maksimum 1:15. For strekninger under 3,0 m kan stigningen være maksimum 1:12. For hver 1,0 m høydeforskjell skal det være et horisontalt hvileplan med lengde minimum 1,5 m.»

Det er søkt dispensasjon med slik grunngeving:

Det søkes dispensasjon fra bestemmelsene i Plan- og bygningsloven med forskrifter

Begrunnelse for dispensasjon:

Det søkes om dispensasjon fra TEK 17 § 12-16 (2) Rampe skal ha jevnt og sklisikkert dekke og stigning maksimum 1:15. For strekninger under 3,0 m kan stigningen være maksimum 1:12. For hver 1,0 m høydeforskjell skal det være et horisontalt hvileplan med lengde minimum 1,5 m.

Begrunnelse:

Nytt trinnfritt inngangsparti ved Hordabø kirke er omkranset av kirkebygget mot sørøst, tomtegrense med terrengmur mot sørvest og gravplasser mot nord. Høydeforskjellen på 1,3 m mellom bakkeplan og kirkens inngangsdør tilsier at det etter forskriften skulle lages en min. 21 meter lang rampe med en hvilerepos, for å oppnå universell utforming. Dette vil få konsekvenser for kirkens fasadeuttrykk og for etablerte graver nær bygget som ikke anses som hensiktsmessige. Stigningen på rampene er 1:12 men rampe 1 og 2 er lenger enn 3 meter. Samlet rampeforløp er 17 m. Begravelsesbyrået har godkjent rampene som de foreligger og det anses at aktiviteten i kirkerommet tilsier at det alltid er en del folk til stede som kan hjelpe de som benytter rampene ved aktiviteter for publikum. Løsningen på rampene vil gjøre en stor forskjell for folk i kjørestol/med rullator og barnevogn og det anses at fordelene ved å gi dispensasjon fra fall/lengde på rampene oppveier eventuelle ulemper.

Tiltaket er ikke i strid med reguleringsplanens formål.

Uttale frå anna styresmakt

Saka har vore på høyring hjå fleire høyringspartar.

- Det ligg føre innvilga søknad frå Riksantikvaren om dispensasjon for graving for etablering av ny trapp og rampe, jf. kulturminnelova § 8(1), datert 11.07.2018.

- Det ligg føre godkjent søknad frå biskopen i Bjørgvin om trinnfri hovudinngang til Hordabø kyrkje, datert 15.03.2019.

Nabovarsel

Tiltaket er nabovarsla i samsvar med pbl. § 21-3.

Det ligg ikkje føre merknader frå nabo.

Nabofråsegn

Det ligg føre samtykke/erklæring frå eigar av gnr. 24 bnr. 202, Radøy kommune, at naboeigedom gnr. 24 bnr. 223, Radøy sokneråd v/ kyrkjeverje Audun Sylta, kan føre opp bygning inntil 2 meter frå eigedomsgrensa, jf. pbl. § 29-4, anna ledd.

Alt. 2

Vilkåret for mitt samtykke er at tiltaket på naboeiendommen blir utført brannteknisk på en slik måte at det ikke får konsekvenser for min rett til å føre opp tiltak på min eiendom etter gjeldende plan- og bygningslov med forskrifter.

Jeg gir med dette erklæring om at overnevnte eiendom får adgang til å plassere tiltaket 2,0 meter, fra grenselinjen mot min eiendom jfr. Plan- og bygningsloven § 29-4, andre ledd.

Denne erklæringen kan tinglyses som et hefte på min eiendom.

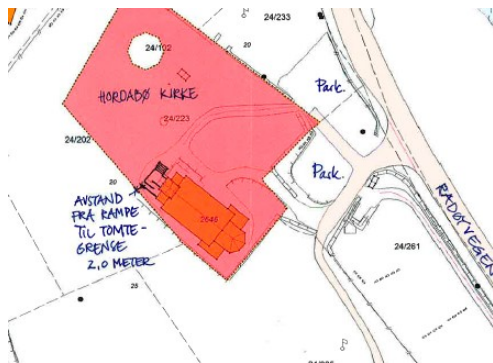
Sted il Mongev den (dato) 5/3-19 Signatur Einar Kvang

Underskrift av eier(e) til gnr. 24 bnr. 202 fnr. _____

RADØY KOMMUNE
Tlf.nr. 56 34 90 00

Plassering

Plassering av tiltaket er vist i søknad og på vedlagt situasjonsplan datert 19.01.2019.



Vatn og avløp (VA)

Vert ikkje endra av tiltaket.

Tilkomst, avkjørsle og parkering

Tiltaket gir ikkje ny/endra åtkomst. Tomta har åtkomst til riksveg/fylkesveg som er opparbeida og open for alminneleg ferdsle. Avkjøringsløype ligg føre.

Terrenghandsaming

Situasjonsplanen viser plassering av tiltaket. Det er ikkje søkt om terrengendringar og bygningsstyresmakta i Radøy kommune legg til grunn at tiltaket vert utført utan vesentlege terrengendringar.

Visuelle kvalitetar

Tiltaket skal prosjekterast og utførast slik at det etter kommunen sitt skjønns har gode visuelle kvalitetar både i seg sjølv og i høve til tiltaket sin funksjon, bygde og naturlege omgjevnader og plassering, jf. pbl. § 29-2.

Flaum, skred og andre natur- og miljøtilhøve

Ansvarleg søkjar har erklært at tiltaket ikkje skal plasserast i eit område der det er fare for flaum, skred eller andre natur- og miljøtilhøve som krev særskilte undersøkingar eller tiltak. Kommunen legg denne vurderinga til grunn for vedtaket.

Tekniske krav til byggverk

Tiltaket skal prosjekterast og førast opp i samsvar med forskrift om tekniske krav til byggverk (TEK 17), jf. pbl.   29-5.

VURDERING

Fr vik

Tiltaket krev fråvik fr  TEK 17   12-16 (2).

Tiltaket krev fråvik fr  TEK 17   12-16 (2). *« Rampe skal ha jevnt og sklisikkert dekke og stigning maksimum 1:15. For strekninger under 3,0 m kan stigningen være maksimum 1:12. For hver 1,0 m høydeforskjell skal det være et horisontalt hvileplan med lengde minimum 1,5 m. »*

Det følgjer av pbl.   31-2 fjerde ledd at kommunen kan gje løyve til *«bruksendring/ombygging (...) når det ikke er mulig å tilpasse byggverket til tekniske krav utan uforholdsmessige kostnader, dersom bruksendringen/ombyggingen (...) er forsvarlig og nødvendig for å sikre en hensiktsmessig bruk.»*

Omsynet bak føresegna er at bygningar skal kunne nyttas framfor å forfalle. Det følgjer av Ot. Prp. Nr. 45 (207-2007) at føresegna søkar å sikre ei hensiktsmessig bruk av eksisterande bygg. Kommunen gis derfor moglegheit til å gje løyve sjølv om dei tekniske krava ikkje er oppfylt.

Det er tre kumulative vilkår som må vere innfridd dersom føresegna skal kunne nyttas. Vurderinga beror på eit rettsanvendingsskj nn, og denne skal vere objektiv. Dersom alle vilkåra er oppfylt skal kommunen gje løyve til fråvik. Forarbeida til f resegnas femte ledd er sentrale i denne vurderinga, jf. Prp. 91 L (2011-2012).

Etter Prp. 91 L (2011-2012) er f resegne grunngeve som følgjer:

«Reglene i byggteknisk forskrift er imidlertid for en stor del utformet med tanke på nye byggverk. Det er ikke alltid kravene lar seg tilpasse det eldre bygget på en fornuftig og regningssvarende m te. Denne problemstillingen blir mer og mer aktuell jo eldre byggene blir. Kravene i byggteknisk forskrift har endret seg betydelig over tid, og for eldre bygg er det store forskjeller i opprinnelige kvalitetskrav og de kravene som stilles i dag. Det gjelder ikke minst krav til energieffektivitet, tilgjengelighet, brann, mv. (...) Problemstillingen har blitt ytterligere aktualisert n r kravene i byggteknisk forskrift har blitt mer ambisiøse på en rekke områder. Kravene i teknisk forskrift var tidligere ikke så markert forskjellige fra kravene som gjaldt da byggverket ble oppført som de er i dag. For eksempel innebærer kravene til energieffektivitet som er innført de senere årene at de någjeldende kravene til isolasjon forutsetter langt tykkere vegger og tak enn det som er vanlig i eldre bygg.»

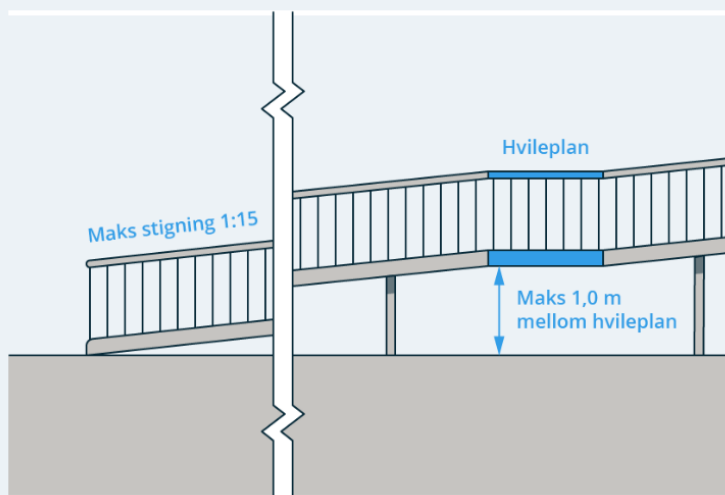
Det går frem av TEK 17   12-16 (2) at;

(2) Rampe skal ha jevnt og skliskikkert dekke og stigning maksimum 1:15. For strekninger under 3,0 m kan stigningen være maksimum 1:12. For hver 1,0 m høydeforskjell skal det være et horisontalt hvileplan med lengde minimum 1,5 m.

Veiledning til annet ledd

Preaksepterte ytelser

1. Rampen må i tørr og våt frostfri tilstand ikke være så glatt at det er fare for fallskade ved forutsatt bruk.



§ 12-16 Figur 1: Rampe med stigning 1:15 og hvileplan for maksimalt hver 1,0 m høydeforskjell.

Omsyna bak føresegna i TEK 17 er for å sikra at kravet om universell utforming vert ivaretatt. Kravet om universell utforming handlar om å legge til rette dei tiltak for omgjevnaden sånn at det vert tatt omsyn til variasjonar i funksjonsevna hos brukarane, inkludert menneske med nedsett funksjonsevne. Med eit universelt utforma tiltak vert alle målgrupper nådd, gjennom ein og same løysing.

Det kan likevel gis løyve til tiltaket dersom vilkåra i pbl. § 31-2 er oppfylt.

Vurderinga er om det « ikkje er mulig å tilpasse byggverket til tekniske krav utan uforholdsmessige kostnader, dersom bruksendringen/ ombyggingen (...) er forsvarlig og nødvendig for å sikre en hensiktsmessig bruk».

Det kjem fram i søknad at rampane skal utformast i henhold til TEK 17 § 12-16, så langt som mogeleg. Krava som er sett i TEK 17 § 12-16, gjer det meir vanskeleg og vil hindre ein forsvarleg og hensiktsmessig bruk. Vilråa vil medføre ein relativt lang omveg for rullestolbrukarar rundt hjørnet på kyrkja og langs fasaden, før man kjem inn i rampa. Vidare vert et opplyst ar løysinga på rampane vil gjere ein stor forskjell for folk i rullestol, med rullator og barnevogn, samt for begravellesbyrå som skal frakta kister inn og ut av kyrkja.

Fråvika er berre knytt til utforminga av rampane og ikkje krav til sikkerheit. Fråvika er vidare låge og dermed finn kommunen at denne løysinga vil vere forsvarleg.

Kravet til nødvendighet er naturleg å sjå i samanheng med omsynet bak føresegna og vurderinga er kva som reknast som ein hensiktsmessig bruk av areala. I prp. Nr. 91 L (2011-2012) følgjer det at

føresegna skal « (...) bidra til at eksisterende bebyggelse oppgraderes og benyttes, i stedet for å stå ubenyttet eller at de brukes med lite hensiktsmessige løsninger».

Ny trinnfri åtkomst til kyrkja er ynskeleg for å gjere det enklare å kome seg inn i, og bruke kyrkja. Dette gjeld både for kyrkjas publikum og for begravelsesbyråa å transportere krister inn i kyrkja.

Det går fram av søknaden at nytt trinnfritt inngangsparti ved Hordabø Kyrkje er omkranset av eksisterande gravplassar mot søraust. Høgdeforskjellen på 1,3 m mellom bakkeplan og kyrkjas inngangsdør tilseier at det etter forskriften skulle lagast en minimum 21 meter lang rampe inkl. 1 repos for å oppnå universell utforming. Søraust fasaden på Hordabø kyrkje har ei rekke graver nær fasaden og ny rampe er lagt som et fortløpande forløp lags fasaden, da et ikkje har vore mogleg å gå inn i rampen på same stad som trappen opp til inngangsdøra startar.

Dette vil medføra ein relativt lang omveg for rullestolbrukarar rundt hjørnet på kyrkja og langs fasaden før man kjem inn i rampa. Den viste rampa er brutt ned til 3 kortare forløp med fall 1:10 og ein litt lengre rampe med fall 1:12. Samla lengde 17 m. Reposene er plassert kor fasaden skifter retning, så retningsskift foregår repos. Begravelsesbyrået har godkjent rampane som dei ligg føre og det anses at aktivitetet i kyrkjerommet tilseier at det alltid er ein del folk til stede som kan hjelpe dei som nyttar rampa ved aktivitetar for publikum i kyrkja, Løysinga på rampane vil gjere ein stor forskjell for folk i rullestol, barnevogn og for andre med rørsle hemningar og det anses at fordelane ved å gje dispensasjon frå fall/lengde på rampane veger opp for eventuelle ulemper.

Når det gjeld omsynet til krav om universell utforming i Tek 17, § 12-16, er det avgjerande momentet at rampa vert utforma/bygd sånn at den kan nyttast av alle, og at den er tilrettelagd for rullestolbrukarar, barnevogner, menneske med andre rørsle hemningar. I vurderinga har bygningsstyresmakta lagt vekt på at omsøkte tiltak vert utforma i henhold til TEK 17 § 12-16 så langt som mogleg. Vidare ser bygningsstyresmakta det som positivt at det vert tatt omsyn til at kister kan køyrast opp til kyrkjerommet via rampane og at dei kan snus på reposene.

Av viktige og avgjerande moment frå søknad har bygningsstyresmakta lagt vekt på at rampa skal ha javnt og sklisikkert dekke og som kan fungere i forhold til den begrensa plass som har vore til rådighet, og det leggas vekt på at rampane med høgare stigningsforhold er relativt korte.

Plassering

Tiltaket vert godkjent plassert slik det går fram av søknaden.

Ansvarsrettar og tiltaksklasse

Kommunen legg søkjar si vurdering av tiltaksklasse til grunn og godkjenner tiltaket i tiltaksklasse 1.

Vurdering etter naturmangfaldslova

Kommunen har vurdert prinsippa i § 8 – 12 i naturmangfaldslova. Ein har mellom anna sjekka det aktuelle arealet i www.naturbase.no og www.artsdatabanken.no og nytta rettleiing frå Fylkesmannen i Hordaland.

Kommunen finn ikkje at tiltaket vil kome i konflikt med naturmangfaldslova.

VEDTAK:

Med heimel i plan- og bygningslova §§ 20-1 a, vert det gjeve løyve til tiltak i eitt-trinnfor, og fråvik frå tekniske krav, jf. § 31-2, til etablering av trinnfri åtkomst til Hordabø kyrkje på følgjande vilkår:

1. Tiltaket skal plasserast som vist i søknadmed heimel i pbl. § 29-4, jf. SAK § 6-3.
2. Det vert føresett at byggverket vert oppført i tråd med føresegnene gjeve i eller i meihald av plan- og bygningslova, herunder kommuneplanen og reguleringsplanen sine føresegner. Dersom søknaden er i strid med offentlege føresegner, gjeld føresegna føre løyvet.
3. Heile tiltaket vert godkjent i tiltaksklasse 1 med heimel i SAK § 9-3.
4. Før det vert gjeve ferdigattest/mellombels bruksløyve for tiltaket må følgjande liggje føre:
 1. Faktisk plassering av tiltaket må vere innmålt, og koordinatar sendt kommunen. Innmålingsdata må sendast inn i KOF- filformat eller SOSI-fil (versjon 4 eller nyare).
- 5.

Mynde

Saka er handsama og avgjort administrativt i medhald av delegert mynde, jf. kommunelova § 23 nr 4 og gjeldande delegasjonsreglement.

1. Gebyr

Med heimel i plan- og bygningslova § 33-1 og Lokal forskrift om gebyr for teknisk forvaltningsteneste vert det følgjande gebyr i saka:

Kode: 10.2.3..	Basisgebyr for publikum	Kr. 13 100,-
Totalt gebyr å betala:		Kr. 13 100,-

Faktura vert sendt per post.

Klage på gebyr

Gebyr for teknisk forvaltningsteneste er fastsett ved forskrift. Det er ikkje høve til å klage over ei forskrift, jf. forvaltningslova §§ 3, 28 og 40. Det kan difor ikkje klagast over at det vert kravd gebyr, eller over storleiken på gebyret. Det kan klagast over kva punkt i regulativet gebyret er rekna ut i frå. Klage skal vere grunngjeven.

Bortfall av løyve

Om byggearbeidet ikkje er sett i gang innan 3 år etter at dette løyvet er gitt, eller vert innstilt i lengre tid enn 2 år, fell løyvet bort, jf. pbl. § 21-9. Dette gjeld også dispensasjonsløyvet.

Avfall

Alt avfall som tiltaket fører med seg skal leverast til mottak godkjent av forureiningsstyresmakta.

Klage:

Vedtaket er eit enkeltvedtak etter reglane i Lov om offentleg forvaltning. Vedtaket kan klagast på til kommunen, jf §§ 28-36. Klagefristen er 3 veker frå den dato du vart gjort kjent med vedtaket. Det er nok at klagen er postlagt innan fristen går ut. Klagen skal sendast skriftleg til kommunen. I klagen skal det gå fram kva du klagar på i vedtaket, og kva endringar du som part ynskjer. Klagen skal grunngjevast.

Det kan ikkje reisast søksmål om gyldigheita av vedtaket eller krav om erstatning som følgje av vedtaket utan at moglegheita til å klage over vedtaket er nytta, jf forvaltningslova § 27b

Dersom du har spørsmål i saka, så kontakt jurist byggesak Katrine Bjordal Midttun.

Med helsing

Silje Haukedal
konst. leiar teknisk forvaltning

Katrine Bjordal Midttun
jurist byggesak

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har difor ingen signatur.

Mottakere:

Arkitekt Mette Kyed Thorson

Kvalen 16

5955

LINDÅS