

ABO PLAN & ARKITEKTUR AS
Hamnevegen 53
5200 OS

Dato: 16.08.2019
Vår ref.: 2019/12524-6
Saksbehandlar: malutk
Dykkar ref.:

Fråsegn til detaljreguleringsplan for akvakulturlokalitet - Toska sør - Radøy kommune

Vi viser til brev datert 12.06.2019 om oppstart av arbeid med detaljregulering for akvakulturlokalitet ved Toska sør med planprogram. Hovudføremålet med reguleringa er å legge til rette for etablering av akvakulturanlegg. Føremålet er i hovudsak i strid med nyleg vedteken kommuneplan, der området er sett av til akvakultur (AK) og bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhøyrande strandsone. Innanfor området er det tillate med fortøyningslinjer for akvakulturanlegg, men det kan ikkje etablerast anlegg. Det er vurdert at planen utløyser krav om konsekvensutgreiing.

Hordaland fylkeskommune vurderer planprogrammet ut i frå fylkeskommunens sektoransvar og målsettingar i regionale planar.

Vurdering og innspel

Bakgrunn

Bakgrunnen for reguleringsplanen er ønskje om å flytte eksisterande akvakulturføremål på Toska sør om lag 160 meter søraust. Lingalaks AS vurderer at arealet er betre eigna for oppdrett med omsyn til naturgjevne tilhøve enn dagens akvakulturområde avsett i gjeldande kommuneplan. Plangrensa er sett for å regulere tilstrekkeleg areal for å kunne etablere 8 merdar fordelt på to rekker på lokaliteten, samt ei fôflåte nordvest for merdanlegget. Dette vil kunne gje arealmesseg grunnlag for at lokaliteten kan ha ein produksjon på 3620 tonn maksimal total biomasse (MTB). Lingalaks har løyve til MTB på 1560 tonn på eksisterande akvakulturføremål.

Relevante planfaglege innspel

I akvakulturlova § 15 a) fastsetjast vilkåret om at løyve til akvakultur ikkje kan gjevast i strid med vedtekne arealplaner etter pbl. Slik arealavklaring skjer normalt på kommuneplannivå. Revidert kommuneplan for Radøy vart godkjent 20.06.2019. Strandsone og havområda vart omfatta av den tematiske revisjonen – men ikkje arealendring. Det er ikkje teken inn nye område for akvakultur i revisjonsarbeidet, og ønska endring kan ikkje gjennomførast i tråd med vedtatt kommuneplan. Ein framtidig revisjon av kommuneplan for Alver kommune ligg truleg fleire år fram i tid, og Lingalaks AS har difor starta reguleringsplanarbeid for å få ein raskare avklaring. Hordaland fylkeskommune meiner at reguleringsplan med konsekvensutgreiing er eit eigna verktøy for å avklare arealbruk i denne saka.

Då planen utfordrar vedteken kommuneplan er det viktig at utredningane tek eit overordna kommuneplannivå, i tillegg til lokale vurderingar på reguleringsplannivå. Det må leggest vekt på samla verknad og belastning på heile fjordsystemet.

Hordaland fylkeskommune er samd i dei temaa som er vektlagt for konsekvensutgreiinga i planprogrammet. Det gjeld temaa naturmangfald, fiskeri, naturressursar og ferdsel, friluftsliv, landskap og kulturminne, samfunnsverknad, tilhøve til anna planlegging og risiko og sårbarheit. Dette er viktige tema som vi ser fram til grundige vurderingar kring. Vi er positiv til at det skal vurderast fjernverknadar av anlegget, og ber om at det også vert gjort vurderingar om avbøtande tiltak som kan redusere negative fjernverknadar, utan at dette grip inn i tekniske omsyn, justert av sektorlovverket.

Akvakulturlokaliteten Toska Sør

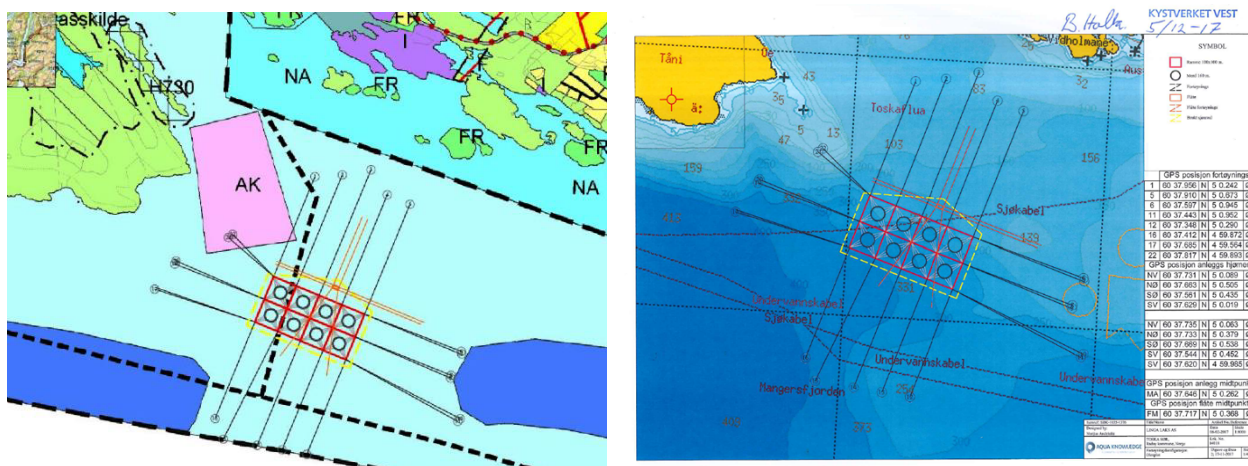
Det har vore anlegg for oppdrett av matfisk av laks og aure ved Toska sør i meir enn 25 år. Lokalitet Toska S vart siste gong klarert etter akvakulturregelverket 26.03.2019. Her er det gjeve løyve etter akvakulturlova til å etablere eit anlegg for oppdrett av matfisk av laks og aure med ein maksimal tillaten biomasse på 1560 tonn. Lokaliteten er godkjent for eit plastring anlegg bestående av ein merd med tilhøyrande fôringsflåte.

Lokalitet 14018 Toska S vart den 22.12.2016 søkt utvida og flytta til same areal som det no vert fremja detaljreguleringsplan for. Illustrasjonen av mogleg anleggsplassering i framlegg til planprogram er identisk med anleggsskissa i søknaden etter akvakulturlova.

Denne søknaden har vorte handsama på vanleg måte etter reglane i laksetildelingsforskrifta med offentlig utlysing, kommunal uttale, og positive utaler og vedtak frå Fiskeridirektoratet, Mattilsynet og Kystverket. Fylkesmannen har ikkje handsama søknaden. Fylkesmannen si oppgåve er å handsame søknaden etter forureiningslova og vurdert den etter naturvern-, friluftsliv-, vilt-, lakse- og innlandsfiskeinteresser, og naturmangfaldlova. Hordaland fylkeskommune fatta vedtak om avslag på søknaden. Av grunngeving går det fram at søknaden er avslage utelukkande på grunnlag av at det ikkje ligg føre naudsynt løyve etter forureiningslova.

Vedtaket er påklaga, og fylkeskommunen har send klagen til Fiskeridirektoratet og klagar har send klagen til Miljødirektoratet. Siste kjente korrespondanse i saka er at Miljødirektoratet i brev av 11.03.2019 har bede Fylkesmannen handsame saka. Søknaden er oppsummert i vedlagt klageinnstilling frå Hordaland fylkeskommune til Fiskeridirektoratet.

Slik situasjonen er no har saka stoppa opp utan at søkjar har fått ei fullstendig behandling av saka si. For å kome vidare i saka har Lingalaks AS teke initiativ til denne detaljreguleringsplanen for området.



Figur 1. Omsøkt plassering i søknad etter akvakulturlova og framlegg til detaljreguleringsplan. Til venstre med anleggsskissa i lag med kommuneplanen og til høgre anleggsskissa på sjøkart med godkjent plassering av Kystverket.

Utgreingar/KU:

I Rundskriv H-6/18 (Lover og retningslinjer for planlegging og ressursutnytting i kystnære sjøområder) - frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) vert det sagt følgjande om utgreiingsbehovet på arealplan:

«Det vil bli gjort mer detaljerte vurderinger av miljøvirkningene ved behandling av lokalitets-søknader etter akvakulturloven, som utfyller vurderingene i kommuneplanen. Det er derfor ikke nødvendig at alle miljøforhold er avklart i detalj i kommuneplanen.»

Det er gjort betydelege akvakulturfaglege utgreingar i samband med tidlegare lokalitetsklareringar, og i over nemnde søknad. Dette er kunnskap om mellom anna miljø og samfunnsmessige førehald som det er naturleg at vert samanstilt og nytta som kunnskapsgrunnlag i ei utgreiing av planområdet.

Når kommunen no skal gjennomføre ein reguleringsplan med konsekvensutgreiing vil vi i denne saka påpeike at sektormynde innanfor fiskehelse, fiskeri og ferdsel allereie har gjeve løyve til etableringa. Fylkeskommunen vil be om at nivået på utgreiingane tar omsyn til dette, og avgrensar utgreiingane til relevante miljømessige tema på eit overordna nivå. Detaljnivået i framlegget til planprogram kan for fylkeskommunen synes noko omfattande i denne saka.

Akvakultur

Fylkeskommunen vil påpeike at arealplanar skal trekke opp rammene for arealbruken til akvakultur på eit overordna nivå, og at akvakulturnæringa elles vert regulert etter sektorlovgevinga. Ein kommune skal ikkje gjennom arealplanar fastsette føresegnar som gjeld typiske drifts- og næringsrelaterte forhold som for eksempel produksjonskapasitet, fiskevelferd, rømming og krav som gjeld lakselus eller andre biologiske faktorar. Dette er tilhøve som er regulert gjennom anna regelverk og kor ulike sektormynde har tilsynsansvar.

Akvakultur er framleis ei næring i utvikling og bruk av ny teknologi og endring av rammebetingelsar, spelar stor rolle når det gjeld næringa si trong for areal. Det er difor viktig at detaljreguleringa med tilhøyrande plankart ikkje vert for detaljert. Det må vera muleg å søkje om justeringar og flyttingar av anleggsutstyr, fortøyingar, ankerfeste og/eller bruk av ny teknologi utan å måtte endre planen.

KMD har i rundskriv H/6/18 slege fast følgjande :

«Kommunen må samordne bruk av bestemmelser i planen med behandlingen etter sektorlov der planen åpner for et tiltak som også krever tillatelse etter sektorlov. Kommunene bør være svært tilbakeholdne med å sette vilkår for akvakultur som reguleres av annet sektorregelverk, i sine arealplaner. Vilkår for godkjenning og drift av akvakultur fastsettes i lokalitetsgodkjenningssystemet som koordineres av fylkeskommunen.»

Kulturminne og kulturmiljø

Saka har vore til vurdering ved Bergens Sjøfartsmuseum. Museet kjenner ikkje til marine kulturminne ved Toskeflua, Toska Sør, Radøy kommune som kan bli direkte råka av tiltak i reguleringsområdet. Museet har ingen andre merknader til detaljreguleringa.

Det er likevel mogleg at det ligg kulturminne i det aktuelle området. Me gjer derfor merksam på at tiltakshavaren pliktar å gje melding til museet dersom ein under arbeid i sjøområda finn skipsvrak, keramikk eller andre marine kulturminne. Dersom kulturminne på sjøbotnen kan bli råka av tiltaket, må arbeidet under vatn straks stoppast. Verksemda må i så fall ikkje takast opp att før museet har undersøkt og eventuelt frigjeve området. Eventuelle brot på desse vilkåra vil være i strid med føresegnene i Lov av 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminne.

Meir informasjon

Meir informasjon om plantema, rettleiarar og statistikk/kart kan ein finne på nettsidene våre www.hordaland.no/plan/startpakke.

Oppsummering

Hordaland fylkeskommune ber om at planarbeidet legg særleg vekt på ovannemnde i det vidare arbeidet med privat detaljregulering av akvakulturområde ved Toska sør.

Eva Katrine R. Taule
konst. plansjef

Malene Utkilen
saksbehandlar

Brevet er godkjent elektronisk og har derfor inga underskrift.

Saksbehandlar:

Malene Utkilen, Planseksjonen, REGIONALAVDELINGA

Endre Korsøen, Seksjon for klima- og ressursforvaltning, REGIONALAVDELINGA

Sigrun Wølstad, Fylkeskonservatoren, KULTUR OG IDRETTSAVDELINGA

Kopi til:

Radøy kommune

Fiskeridirektoratet - Region Vest

FYLKESMANNEN I VESTLAND