

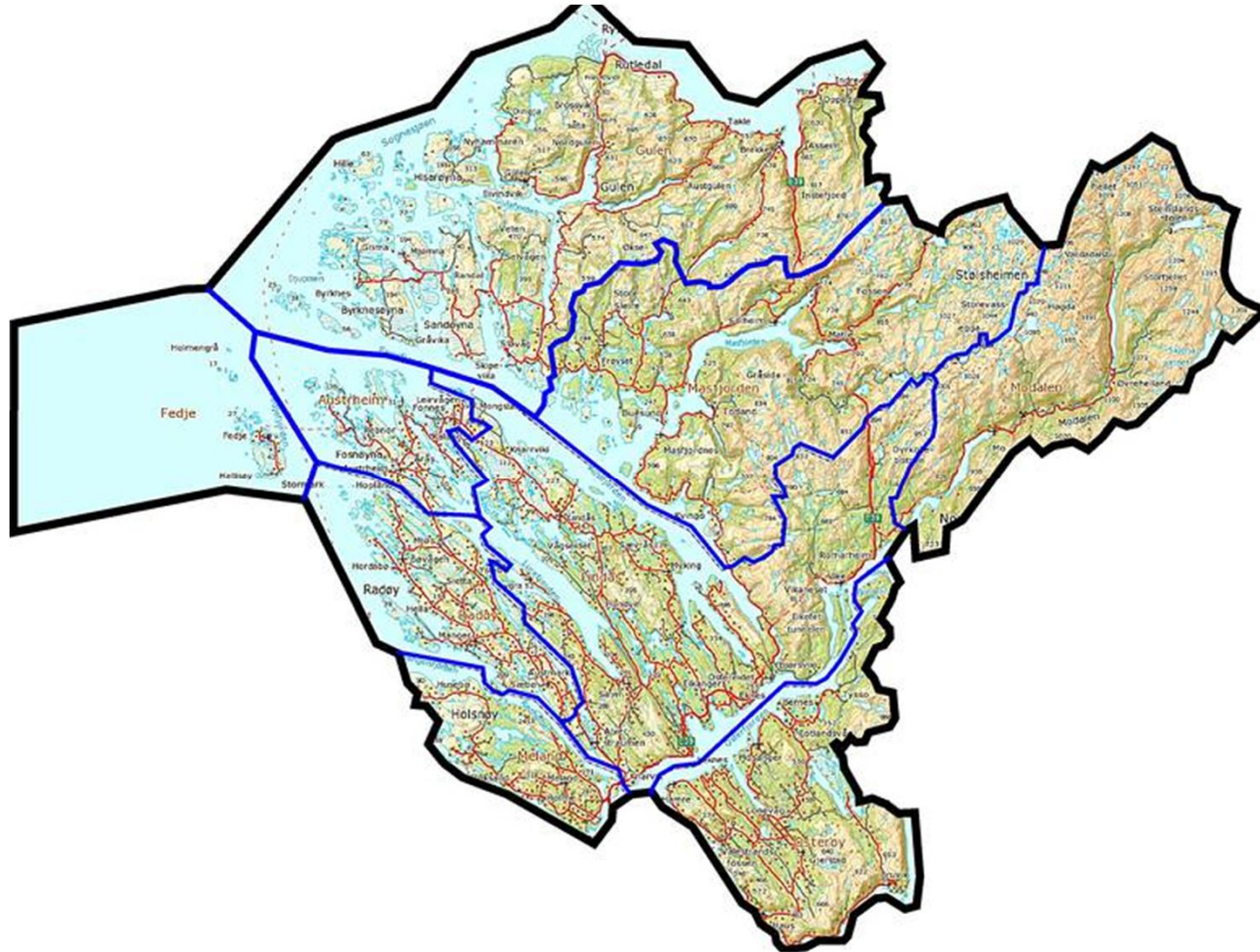
## **Nordhordlandsting 28.01.16**



REGION  
**NORDHORDLAND**

**Regionrådet**

Austrheim, Fedje, Gulen, Lindås, Masfjorden,  
Meland, Modalen, Osterøy, Radøy



**Velkommen til Nordhordlandsting 28.01.16**

## **Kommunereform – disposisjon (ca)**

- 17:00: Velkomst - leiar i Regionrådet – Karstein Totland
- 17:15: Nytt inntektssystem - konsekvensane for Nordhordland og kvar kommune
- 17:45: Presentasjon av intensjonsavtalen – Meland, Lindås og Radøy
  - Og deira invitasjon til dei andre kommunane i Nordhordland om å verta med i ein stor kommune i Nordhordland
  - Oppklarande spørsmål
- 18:30: Pause
- 18:50: Gruppearbeid - oppsummering
- 20:30: Avslutning

# Nytt inntektssystem Konsekvensane for Nordhordland og kvar kommune

# Nytt inntektssystem

- Høyring frå Kommunal- og Moderniseringsdepartementet
  - Frist 1. mars
- Kommuneproposisjonen – 11. mai
- Stortinget - juni
- Gjelde frå 01.01.2017

# Nytt inntektssystem

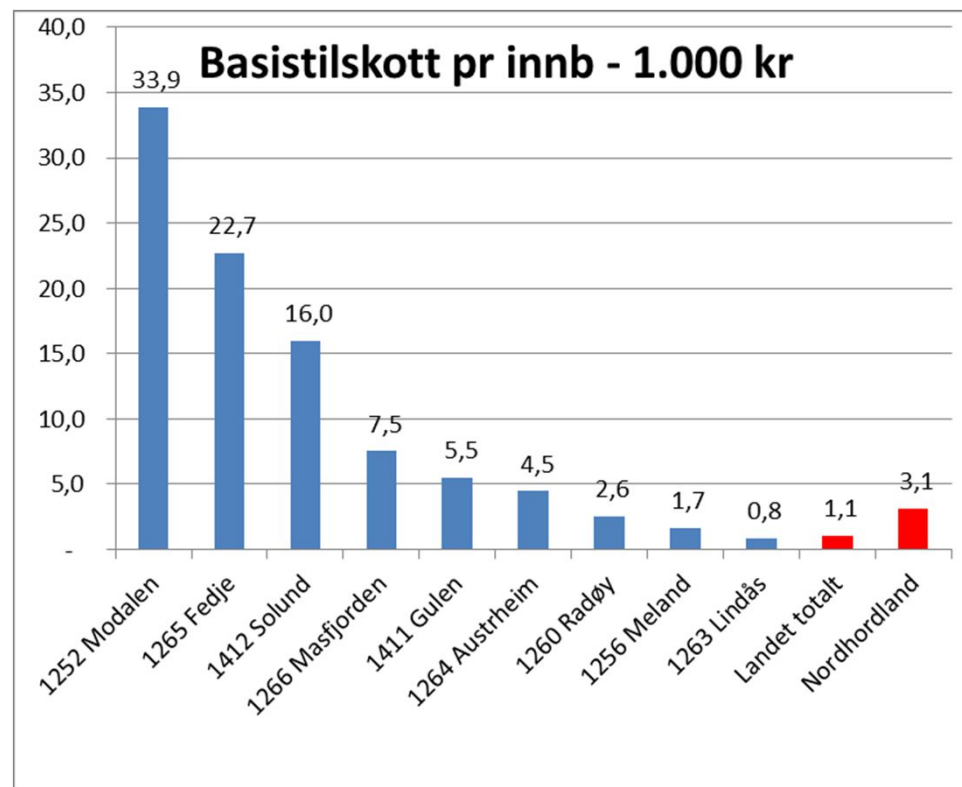
- Nye kostnadsnøklar – fagleg gjennomgang – gjerast kvar 4 år
- Basistilskott – vert foreslått oppretthaldt
  - Men berre dei som er ufrivillige små får behalde det fullt
- Regionalpolitiske tilskotta
  - Småkommunetilskottet –meir innbyggjaravhengig og distriktsindeks

# Inntektssystem

- Null sum spel
- Skal nokon få meir så er der nokon som skal ha mindre
- Det er ikkje storleiken på inntektene til kommunane som her vert diskutert – berre fordelinga

# Basistilskott

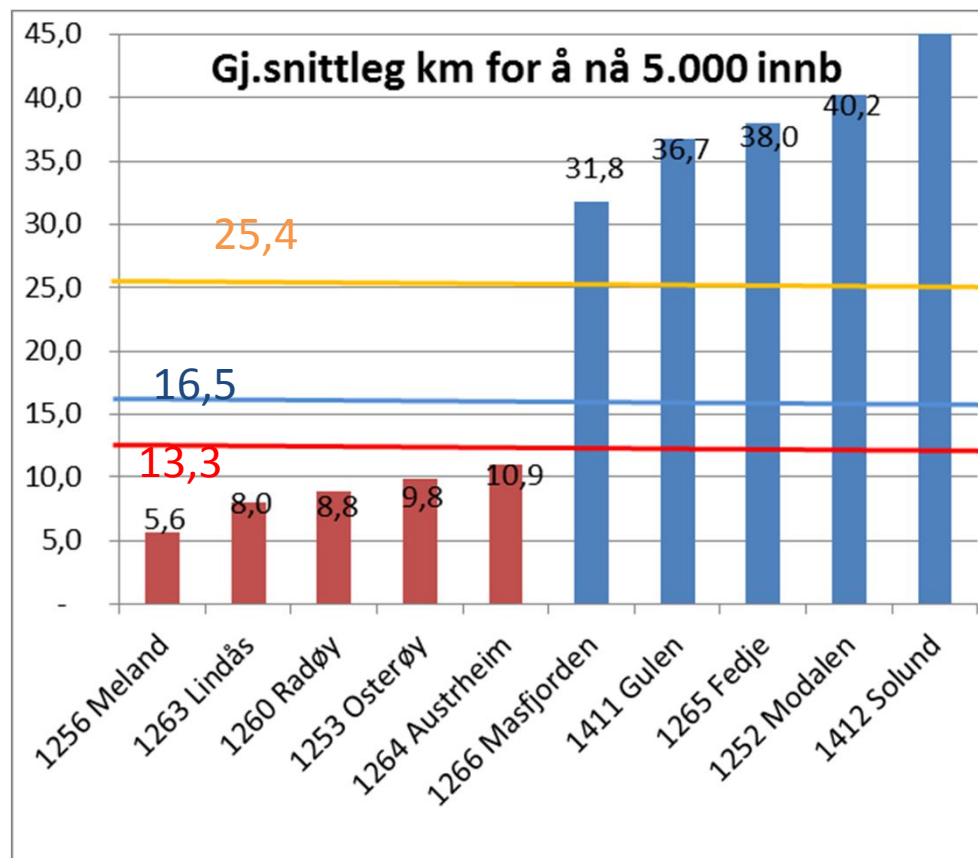
- Likt beløp pr kommune – 13,2 mill kr – 2016
- «Dekke kostnadene med administrasjon av ein kommune»
- Forslag - kun dei som er ufrivillig små skal behalde det 100 %



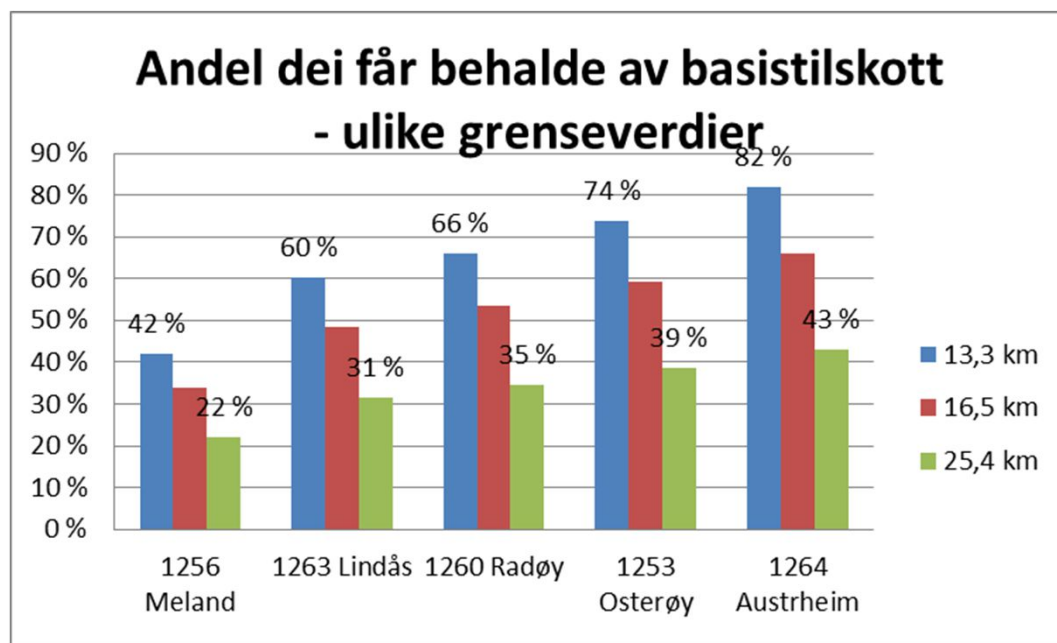


# Strukturkriteriet

- Kor langt må ein gj.snittleg innbyggjar i ein kommune reise for å kunne nå 5.000 innbyggjar?
  - 13,3 km?
  - 16,5 km?
  - 25,4 km?



# Strukturkriteriet - grenseverdier



- Det dei gir frå seg går inn i:
- Fellespott – heile landet
- Fordelt tilbake ut i frå innbyggartal i kommunane

# Netto effekt pr kommune

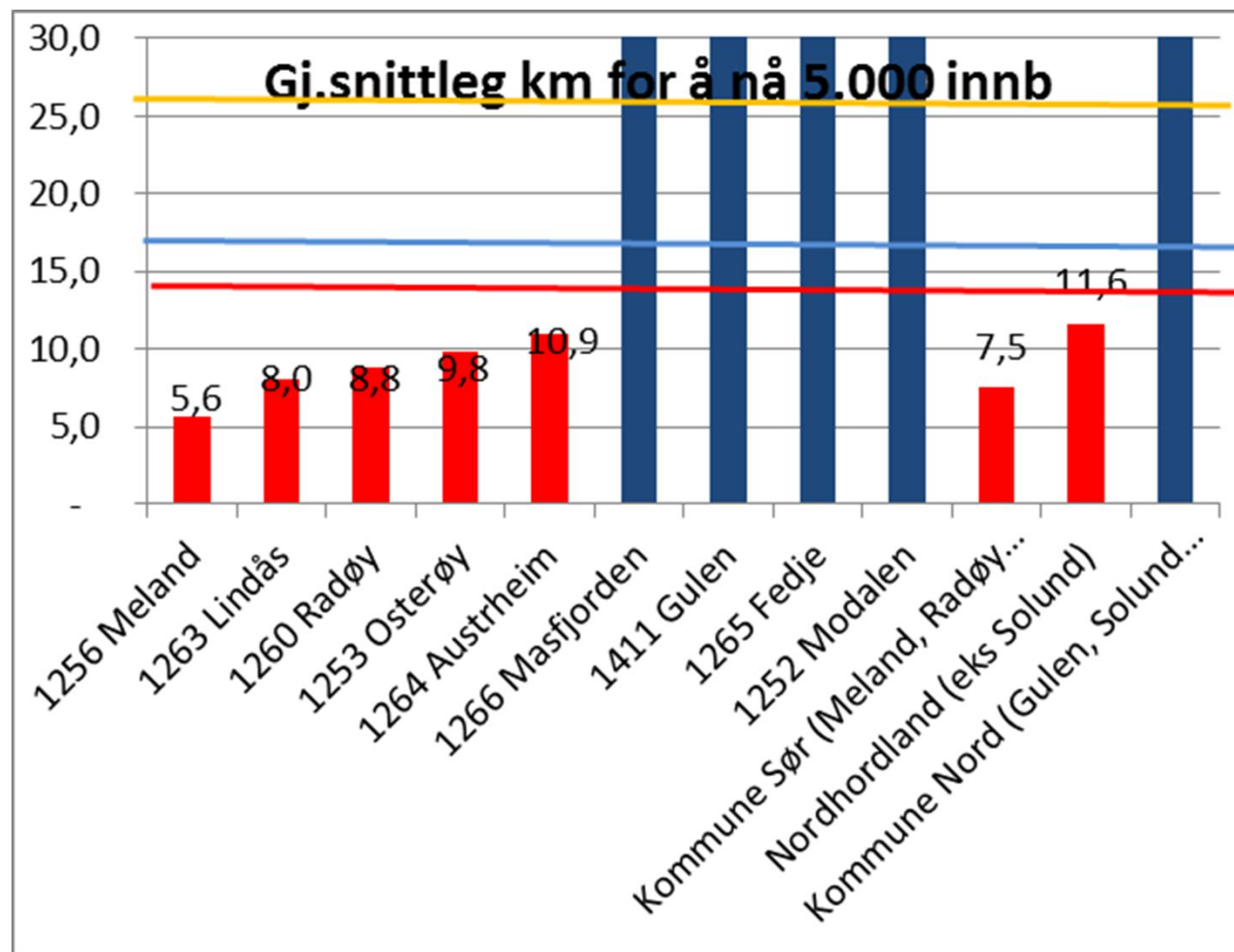
- Regionen – taper totalt på omlegginga
- 16,5 – km – totalt minus 16,3 mill kr
  - Utan Osterøy – 13,6

Kommune	Netto effekt i mill kr		
	13,3 km	16,5 km	25,4 km
1256 Meland	-5,7	-6,3	-6,9
1260 Radøy	-3,1	-4,6	-6,6
1264 Austrheim	-1,6	-3,7	-6,6
1253 Osterøy	-1,1	-2,7	-4,5
1263 Lindås	-0,5	-1,2	-1,5
1252 Modalen	0,1	0,1	0,2
1265 Fedje	0,2	0,2	0,3
1412 Solund	0,3	0,3	0,4
1266 Masfjorden	0,6	0,7	0,9
1411 Gulen	0,8	0,9	1,3
<b>Sum utan kommunesamanslåing</b>	<b>-10,2</b>	<b>-16,3</b>	<b>-23,0</b>

# Kva skjer dersom kommunesamanslåing?

- Inndelingstilskott – sikrar dagens basistilskott  
**(vedtak innan 1. juli 2016)**
- Tal N kommunar slår seg saman
  - $(N-1)$  x gamalt basistilskott + Basistilskott Ny kommune
- Eksempel – Meland, Radøy og Lindås – 3 kommunar
  - 2 x gamalt basistilskott + Basistilskott Ny kommune

# Strukturkriteriet - Ny kommune

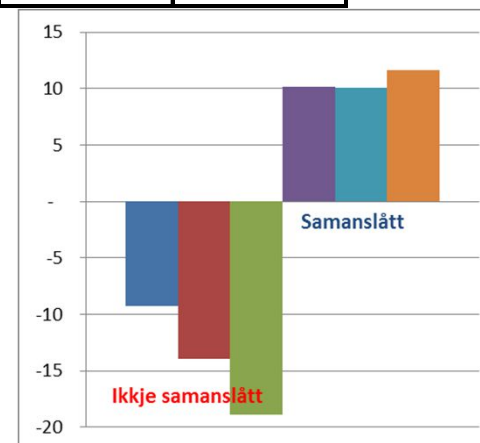


- NB – samanslått kommune – fleire innbyggjar – får meir tilbake

# Basistilskott – endring – kommunesamanslåing

	Netto effekt kommunevis (utan samanslåing)			Netto effekt ved samanslåing		
	13,3 km	16,5 km	25,4 km	13,3 km	16,5 km	25,4 km
Kommune Sør (Rad, Lin og Mel)	-9	-12	-15	3	3	5
Kommune Nord (Gulen og Masfj)	1	2	2	1	2	2
<b>Nordhordland (eks Solund)</b>	<b>-9</b>	<b>-14</b>	<b>-19</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>12</b>

- Nordhordland som ein kommune  
– positiv gevinst på endringa – 10  
– 12 mill kr årleg
- Forskjell ingen samanslåing – full  
samanslåing – 20 – 30 mill kr årleg



# Småkommunetilskottet

- Dagens ordning
  - $< 3.200$  innbyggjarar og inntektsnivå  $< 120$
  - Fast tilskott på 5,5 mill kr pr kommune
- Forslag – gradering – ut i frå
  - Innbyggartal
  - Distriktsindeks (alternativt strukturkriteriet)
    - Må ha ein indeks  $< 46$  for å få distriktstilskott

# Småkommunetilskott

Kommune	Innbyggere 01.01.15	Gj.snittl eg km for å nå 5.000 innb	Distrikts- indeks
1264 Austrheim	2 856	11	73
1265 Fedje	563	38	20
1266 Masfjorden	1 704	32	45
1411 Gulen	2 335	37	29

- 3 x 5,5 mill kr = **16,5 mill kr** i småkommunetilskott
- Kva skjer i 2017?
- **Kan låse det på dagens nivå i inndelingstilskottet med kommunesamanslåing**



# Utgiftsutgjevning- kostnadsnøkkel

Tabell 4.25 Dagens kostnadsnøkkel og forslag til ny kostnadsnøkkel

- Fagleg gjennomgang av kostnadselementa
- Vanskeleg å meine noko om
- Summen av alle elementa er 1,000
  - Skal noko opp – så må noko ned

Kriterium	Vekt i dagens kostnadsnøkkel	Vekt i forslag til ny kostnadsnøkkel
Andel innbyggere 0-1 år	0,0055	0,0056
Andel innbyggere 2-5 år	0,1268	0,1445
Andel innbyggere 6-15 år	0,2880	0,2659
Andel innbyggere 16-22 år	0,0210	0,0233
Andel innbyggere 23-66 år	0,0938	0,1101
Andel innbyggere 67-79 år	0,0453	0,0549
Andel innbyggere 80-89 år	0,0693	0,0762
Andel innbyggere 90 år og over	0,0464	0,0384
Basiskriteriet	0,0226	0,0244
Sonekriteriet	0,0132	0,0101
Nabokriteriet	0,0132	0,0101
Landbrukskriteriet	0,0029	0,0022
Innvandrere 6-15 år, ekskl. Skandinavia	0,0083	0,0071
Psykisk utviklingshemmede 16 år og over	0,0461	0,0339
Ikke-gifte 67 år og over	0,0437	0,0455
Dødelighet	0,0460	0,0455
Uføre 18-49 år	0,0046	0,0058
Flyktninger uten integreringstilskudd	0,0047	0,0076
Opphopningsindeks	0,0139	0,0086
Aleneboende 30-66 år		0,0174
Barn 0-15 år med enslig forsørger	0,0115	0,0159
Lavinntektskriteriet	0,0062	0,0099
Andel barn 1 år uten kontantstøtte	0,0296	0,0177
Innbyggere med høyere utdanning	0,0188	0,0194
Urbanitetskriteriet	0,0177	
Norskfødte 6-15 år med innvandrerforeldre, ekskl. Skandinavia	0,0009	
Sum	1,0000	1,0000

# Effektane av endring kostnadsnøkkel

Kommune	Mill kr	Kr pr innbyggjar
1263 Lindås	-9,6	-621
1411 Gulen	-4,3	-1 833
1256 Meland	-2,7	-349
1253 Osterøy	-2,4	-310
1260 Radøy	-1,9	-375
1266 Masfjorden	-1,5	-854
1264 Austrheim	-0,2	-78
1252 Modalen	0,5	1 249
1412 Solund	0,7	934
1265 Fedje	0,9	1 579
<b>Totalt</b>	<b>-20,4</b>	<b>-458</b>
<b>Nordhordland eks Osterøy og Solund</b>	<b>-18,7</b>	<b>-521</b>

Baserer seg på tal frå KS

# Effekt kommunevis - totalt

Total effekt i mill kr - strukturkriteriet = 16,5 km				
Kommune	Basistilskott endring	Utgifs utjevning - endring	Total effekt	Total effekt kr pr innb.
1263 Lindås	-1	-10	-11	-700
1256 Meland	-6	-3	-9	-1 166
1260 Radøy	-5	-2	-7	-1 301
1264 Austrheim	-4	-0	-4	-1 370
1411 Gulen	1	-4	-3	-1 438
1266 Masfjorden	1	-1	-1	-459
1252 Modalen	0	0	1	1 644
1265 Fedje	0	1	1	1 974
<b>Totalt</b>	<b>-14</b>	<b>-19</b>	<b>-33</b>	<b>-907</b>
1412 Solund	0	1	1	1 329
1253 Osterøy	-3	-2	-5	-650

# Oppsummert

- Kommunane i sør - redusert basistilskott.
- Kommunane i nord - opprettheld basistilskottet
- Småkommunetilskottet kan bli endra til å legge meir vekt på folketal og distriktsindeks.
- **Inndelingstilskottet** gjer det mogeleg å sikre seg å få vidareført dagens **basistilskott** pluss **småkommunetilskott** og også eventuelt **veksttilskott**.
- Det vil vere økonomisk fordelaktig å få til kommunesamanslåing – høgast gevinst med det største alternativet
- **Totalt sett så er det meir forutsigbart kva ein samanslått kommune får i tilskott enn kva einskild kommunane vil få i framtida.**

# Presentasjon av intensjonsavtalen – Meland, Lindås og Radøy

# «Nordhordland kommune»

Forhandlingsutvalet til Lindås, Meland og Radøy sitt framlegg til intensjonsavtale for ny kommune



LINDÅS KOMMUNE



Meland kommune  
*- Eit samfunn for alle -*



Radøy  
kommune

# 1. Frå innleiinga

- Intensjonsavtalen byggjer vidare på det frivillige arbeidet som har gått føre seg sidan 2010, og å kombinera føringane i kommunereforma med **eigne idèar** om korleis me best **tener innbyggjarane sine interesser i framtida**, og sikrar at Nordhordland vert ein **vekstkraftig, sterk og attraktiv region**.
- Intensjonsavtalen vert no handsama i kommunestyra, deretter brei medverknadsprosess i form av folkemøter, folkeavrøysting og/eller innbyggjarundersøking.
- Innspela i medverknadsprosessen **kan påverka den endelege intensjonsavtalen** som skal handsamast i kommunestyra i juni 2016.
- Dermed er det rom for **justeringar også for fleire kommunar**. Dette er i tråd med vedtak i både Lindås, Meland og Radøy

## 2. Visjon

- *Nordhordland kommune» skal vera ein slagkraftig og heilskapleg samfunnsutviklar i ein region med sterk vekst og utvikling.*
- Byggjer ny kommune for å **møta framtida** sine utfordringar i tenestetilbodet til innbyggjarar og næringsliv.
- Skal rekruttera, halda på og utvikla den beste **fagkompetansen** for å betra **tenestetilbodet**. Tenestetilbodet skal vera **der brukarane bur**. Den nye kommunen skal vera ein god, attraktiv **felles bu- og arbeidsregion**.
- Sterkare kommune med auka **lokalt sjølvstyre**, betre i stand til å ta imot **fleire oppgåver**, jamfør vedtak i Stortinget.



# 3. Verdiar, mål og prinsipp

- Me skal byggja ein ny kommune.
- Alle kommunar er likeverdige partar.
- Me skal ha respekt for kvarandre sine tradisjonar, kulturar og sterke eigenskapar i noverande organisasjon.
- Me skal ta med oss beste praksis frå kommunane inn i den nye kommunen.
- Me skal byggja vidare på felles identitet og kultur.
- Me skal involvera innbyggjarar, tilsette og næringsliv.
- Me skal ha likeverdige tenester i heile kommunen.
- Me skal vidareføra lokal tenesteproduksjon der brukarane bur.
- Me skal ha innbyggjarretteiing i alle rådhusa.
- Me skal digitalisera dialogen med innbyggjarane.

# 4. Kvifor ny kommune: fordelar og ulemper

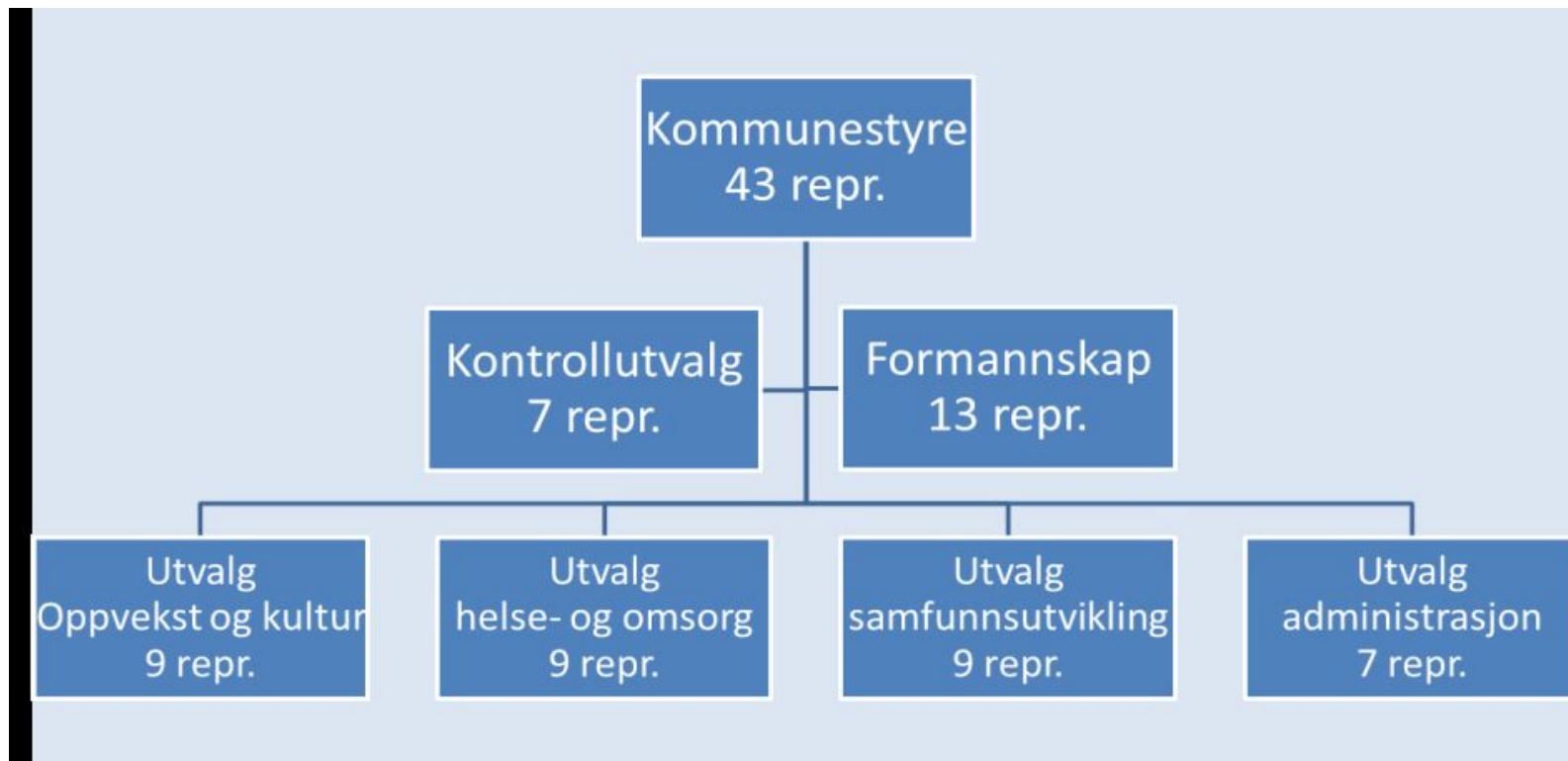
- Byggjer på utgreiing frå juni 2015: sentrale utviklingstrekk, utfordringar og moglegheiter for regionen fram mot 2040.
- *fordelar* ved sterkare fagmiljø, rekruttering, kompetanse, kvalitet, mangfald på tenestetilbodet, arealutnytting, næringsarbeid, jordvern , påverknadskraft overfor sentrale og regionale myndigheiter.
- Ressurssterk kommune, økonomisk soliditet, i stand til å handtera nye og større oppgåver samt omstilling innan arbeidsmarknaden. Rusta til å møte veksten i innbyggjartall (44 000 i 2040) med et auka tal eldre.
- *ulemper* ved større geografisk avstand innan kommunen, konsentrasjon av kommunale tenester, lengre beslutningslinjer, svekka lokalkunnskap hjå sakshandsamarar, lågare engasjement og politisk involvering frå innbyggjarane.

# 5. Namn, organisering og styring

- Arbeidstittel er «Nordhordland kommune». Arbeidet med kommunevåpen og -symbol startar etter at avgjerda om ny kommune er teken.
- **Kommunesenteret vert lagt til Knarvik.**
- Byggjer vidare på felles kultur og identitet i regionen. **Nynorsk** skal vera administrasjonsspråk.
- Rådmann med dei mest sentrale funksjonane rådhuset i Knarvik. Rådhusa i **Meland og Radøy** skal ha kommunale funksjonar. Innbyggjarrettleiing i alle rådhus.
- Lokal- og nærsenter vil bli lokalisert på **Ostereidet, Lindås, Frekhaug, Vikebø og Manger**. Det skal leggjast til rette for vekst og utvikling med utgangspunkt i lokal identitet.
- **Systematisk erfarings- overføring og læring** leggjast til grunn. Kontinuerleg **forbetring og fornying** skal prega utviklingsarbeidet.

# 6. Demokratimodellen

- Formannsskapsmodell med politisk utval og gjennomgåande representasjon.
- Kommunestyret på 43 medlemmar. Formannskapet 13 medlemmar. Alle kommunestyrepreressantane i minst eitt anna politisk organ. 4 hovudutval innan oppvekst og kultur, helse og omsorg, samfunnsutvikling og administrasjon. I tillegg kjem lovbestemte utval og diverse råd og komitear.



# 7. Prinsipp for tenestetilbod og kompetanse

- Organisering i lys av behovet i framtida, - ikkje dagens situasjon.
- **Tenesteyting**
- Tenestetilbodet **same nivået** som i dag. **Gjeldande planar vert vidareført inntil nye kommunen vedtek nye.**
- **Desentraliserte tenester.** Skal ivareta at innbyggjarane får nærleik til tenestene. Sjukeheimplassar, bufellesskap, omsorgsbustader og bu- og servicesenter skal vera nærast mogleg der innbyggjarane bur, for å sikra lokal identitet og nærleik til tenestene.
- Lokale helsestasjonar vert vidareført.
- God **oppvekst-, barne- og ungdomskommune.** **Ingen skular skal leggjast ned** som følgje av ei kommunesamanslåing, **eksisterande skulebruksplanar vert reviderte når den nye kommunen er etablert.** Nærskuleprinsippet.
- Bibliotek, institusjonskjøkken og frivilligsentralane vert frå starten vidareført med dagens lokalisering.
- Samordning av kompetanse, der det trengst for å styrkja kompetansemiljø- og utvikling for å sikra eit godt tenestetilbod.
- Prioritera **IKT** i informasjon og dialog med innbyggjarane, og vera i front når det gjeld IKT i tenesteproduksjon. Omsorgsteknologi skal vera eit satsingsområde i den nye kommunen.
- Eventuelle **endringar skal handterast som ein planprosess med involvering/høyring.**

# 7. Samfunns- og næringsutvikling

- Samla nærings, arbeids- og utdanningskommune. Godt, lokalt tilbod innan **vidaregåande opplæring**. Knarvik VGS med breitt og mangfaldig tilbod. Opprettast **eit universitets-/høgskuletilbod** i kommunen.
- Motivera og støtta næringsliv og innbyggjarar til **utvikling** av den nye kommunen.
- Infrastruktur og heilskapleg arealpolitikk. **Gjeldande kommuneplanar pr. 1.1.2020 (herunder arealdelen) gjeld inntil det nye kommunestyret har vedteke ein ny kommuneplan.**
- **Strategisk samfunns- og næringsutvikling** vil styrkja eksisterande-, skapa og leggja til rette for nye arbeidsplasser. Nye næringsareal med fokus på framtidsretta næringsliv.
- Effektiv internkommunikasjon og for å **realisera lokale samferdsleprosjekt**, t.d. (ikkje prioritert):
  - Nyborgtunnelen
  - Alversund bru
  - Sambandet Vest
  - Ringveg Nordhordland
- Halda fram utbygginga av **mobilnettet og breibandstilbodet** i alle delar av kommunen.
- **Klima- og miljøplan**, særskilt fokus på alternative energiformer, miljøeffektive løysingar og å førebyggja klimaendringar gjennom lokal handling.
- Interkommunale samarbeidsavtalar, interkommunale og kommunale selskap skal gjennomgåast.

# 7. Prinsipp for kompetanse

- Rett kompetanse er grunnlaget for godt tenestetilbod. Prioriterast å **skaffa, utvikla og halda** på fagpersonar.
- Det vert meir **attraktivt å arbeida** i den nye kommunen, og bidra til fleire stillingar dedikerte til spesialfunksjonar.
- **Kompetansekartlegging** skal bidra til betre oversikt og danna grunnlaget for ein kompetanseplan om rekruttering, organisering og fagutvikling.

# 8. Økonomi - harmonisering av skattar og avgifter

- **Ikkje høgare kommunal eigedomsskatt** som følgje av ein ny kommune. Harmonisere skattar og avgifter. Like prisnivået på kommunale tenester, gebyr og eigedomsskatt skal vera likt i heile kommunen. Ikkje eigedomsskatt på hus og hytter som følgje av ny kommune.
- Overgangsreglar for første valperiode (2019-2023).
- Forslag til nytt inntektssystem er sendt ut på høyring. Den nye kommunen **kjem fordelaktig ut** i høve dei endringane som til no er kjend. Endelege konsekvensar vil bli avklåra i løpet av våren 2016.
- **Investeringsprosjekt**
- **Vedtekne investeringsprosjekt vert vidareført** i den nye kommunen. Alle investeringsprosjekt skal vera økonomisk forsvarlege og ha ei sikker finansiering. Investeringsprosjekt innarbeidd i dei tidligare kommunane sine økonomiplanar når søknad om å etablera ein ny kommune vert vedtatt, prioriterast i den nye kommunen sitt budsjett og økonomiplan. Det er ein føresetnad at prosjekta er fullfinansiert i balansert budsjett og økonomiplan.
- Effektiviseringsgevinstar m.a. innan felles politisk og administrativ styring og leiing. Frigjorte midlar og ressursar skal nyttast til å styrkja tenestetilbodet i den nye kommunen.
- Den nye kommunen vil ta imot økonomiske midlar til eingongskostnader og reformstøtte ved endra kommunestruktur.



# 9. Kommunen som arbeidsgjevar - administrative prosessar

- **Raus og inkluderande.** Arbeidsgjevarpolitikk som samlar og utviklar arbeidstakarane i den nye kommunen, gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og arbeidstakarar.
- Høg grad av **medverknad på lokalt og sentralt nivå**, både under etablering av den nye kommunen og etter at denne er etablert.
- **Verksemdsoverdraging.** Inneber at tilsette er sikra rettane som er fastsette i lov- og avtaleverk.
- **Framlegg til prinsipp for vidare drøftingar med arbeidstakarorganisasjonar:**
  - Alle tilsette har rett på jobb i den nye kommunen, og skal ikkje få reduksjon i løna si.
  - Endringsoppseiingar.
  - Berørte leiarar (over tenestestadleiar) skal søkja på nye leiarjobbar.
  - Openheit og dialog. Kommunikasjonsstrategi skal prioriterast.
  - Omstillingsavtale (grunnlaget for samhandling med tillitsvalde).
  - Tillitsvalde skal vera representert i styringsgruppene i kvar kommune .
  - Drøftingsmøte, eventuelt høyringar, i samband med intensjonsdokumentet
  - Jamlege orienterings- og/eller drøftingsmøter i prosessen.

# 10. Kommunikasjonsplan

- Aktiv kommunikasjon og brei medverknad skal sikra at alle får god informasjon og vert hørt om den pågåande reformprosessen.
- Ein felles kommunikasjonsstrategi skal utarbeidast med målretta satsing på ekstern og intern informasjon. Me viser til eigen kommunikasjonsplan.

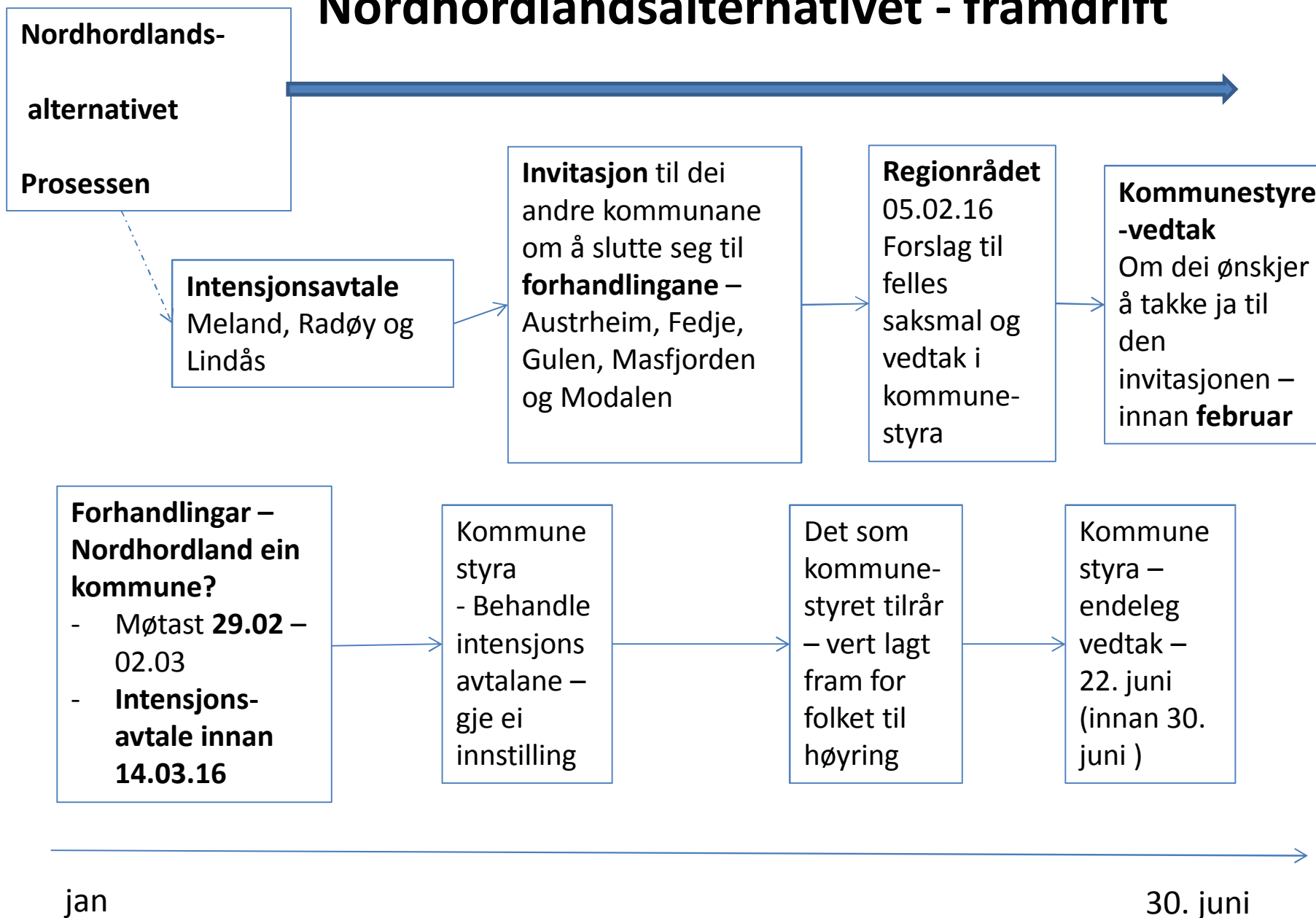
# 11. Veggen vidare

- Brei medverknadsprosess og innbyggjardialog utover våren. Forhandlingsutvalet kjem saman igjen og utarbeida endeleg intensjonsavtale.
- Kommunestyra fattar **endeleg avgjerd i spørsmålet om kommunestruktur i juni 2016**.
- Forhandlingsutvalet førebur samanslåing og koordinering fram til Fellesnemnd er valt (jf. Inndelingslova).
- Inndelingslova av 2001 set rammene for korleis samanslåinga skal gjennomførast.
- **Fellesnemnda** for Nordhordland kommune skal ha 13 medlemmer med **tre frå Radøy, fire frå Meland og seks frå Lindås**. Det skal også veljast varamedlemmer til nemnda.
- Medlemmene vert valt av og blant medlemmene i kommunestyra. Fellesnemnda skal sjølv velja leiar og nestleiar. Fellesnemnda skal førebu oppstart av ny kommune, medan kommunestyra skal stå for drift og avvikling av dei gamle kommunane.
- Det vert oppretta eit partssamansett utval med ansvar for å drøfta arbeidsgjevarspørsmål. Utvalet består av fellesnemnda sine medlemmer og to representantar frå kvar kommune. Desse er utpeika av dei tilsette sine organisasjonar.
- Dersom samanslåing blir gjennomført pr. 1. januar 2020 blir det ordinært kommunestyreval hausten 2019.

## Kommunereform – disposisjon (ca)

- 17:00: Velkomst - leiar i Regionrådet – Karstein Totland
- 17:15: Nytt inntektssystem - konsekvensane for Nordhordland og kvar kommune
- 17:45: Presentasjon av intensjonsavtalen – Meland, Lindås og Radøy
  - Og deira invitasjon til dei andre kommunane i Nordhordland om å verta med i ein stor kommune i Nordhordland
  - Oppklarande spørsmål
- 18:30: Pause
- 18:50: Gruppearbeid - oppsummering
- 20:30: Avslutning

## Nordhordlandsalternativet - framdrift



# Gruppearbeid

*Austrheim, Fedje, Gulen, Modalen, Masfjorden, Osterøy:*

1. Vil vi kople oss på eit forhandlingsløp om ein storkommune ut i frå invitasjonen frå sør – dvs. leggje fram sak for kommunestyret?
2. Kva krav har vi i så fall til prosessen?
3. Kva for råd vil vi gje til Regionrådet når det gjeld forslag til saksgrunnlag og vedtak for kommunestyra?

*Lindås, Meland, Radøy:*

1. I kva grad tenker vi at noverande forhandlingsdokument skal leggjast til grunn for framtidige forhandlingar?
2. Kva trur vi må endrast dersom andre kommunar vil vere med i vidare forhandlingar?