



Radøy kommune
v/rådmann, kopi ordfører
Radøyveien 1690
5936 Manger

Vår ref:
Tom Hjertholm

Vår dato:
21.03.2016

Mulig etablering av asylmottak i Radøy kommune.

UDI har utlyst en konkurranse om drift av ordinære asylmottak. Frist for tilbud er 04.04.16, ønsket oppstart 01.06.16. Norsk Folkehjelp har til hensikt å legge inn et tilbud på drift på Radøytunet, med inntil 150 plasser, fordelt på 120 faste og 30 stykkpris finansierte plasser. I tillegg vil UDI ha en opsjon på drift av ytterligere 30 plasser. Avtaleperioden vil være på inntil 6 år.

Asylmottak er et botilbud for personer over 18 år med eventuelt medfølgende barn som venter på vedtak i asylsaken. Erfaringsmessig blir mange likevel boende en tid etter vedtak. Botiden varierer avhengig av saksgang og tempo i bosetting. Mottaket vil hovedsakelig være bemannet på dagtid, med en bemanning på 7,3 årsverk. Det vil være et omfattende aktivitets- og informasjonsprogram i mottakets regi. Barn har rett til grunnskole, voksne skal få et tilbud på inntil 250 timer norskundervisning. For øvrig har beboerne rett til helsetjenester og eventuelt ytelser fra barnevernet.

Norsk Folkehjelp har drevet asylmottak siden 1988. Vi har opparbeidet solid kompetanse og har et profesjonelt støtteapparat til mottakene. De 11 mottakene vi driver i dag er levende og positive innslag i lokalsamfunnene. Samarbeidet med kommuner og lokalbefolkning er godt. Radøy kommune er godt egnet for et asylmottak, med sine ulike tilbud og mange sivile aktører. Vi ser derfor frem til å etablere samarbeid om et godt drevet mottak.

Vi stiller oss når som helst til disposisjon for kommunen når det gjelder ytterligere informasjon, og stiller gjerne opp i et møte.

Hvis kommunen har noen spørsmål, kan disse stilles til:
Tord Lier, epost: tordl@npaid.org, mob:92247717, eller
Tom Hjertholm, epost: tomH@npaid.org, mob: 95860063

Med vennlig hilsen
Norsk Folkehjelp



Tord Lier
Rådgiver Flyktning og integreringsavdelingen

Vedlegg:
Rundskriv fra UDI
RS 2011-025: Tilskudd til vertskommune for asylmottak eller omsorgssenter, med
vedlegg,
RS 2011-025V1: Satser til kommuner som har asylmottak og omsorgssenter for enslige
mindreårige asylsøkere



Dokument-ID : RS 2011-025

Saksnummer : 15/08669-4

Sist endret : 23.02.2016

Dokumentdato 09.05.2011

:

Mottakere : Asylmottakene
Driftsoperatører
for asylmottak
Kommunene
Region- og
mottaksavdelingen

Tilskudd til vertskommuner for asylmottak og omsorgssenter

1. Innledning

2. Tilskuddsordning for kommuner med asylmottak og omsorgssenter

2.1 Kommuner med asylmottak

2.2 Kommuner med omsorgssenter

3. Hva skal vertskommunetilskuddet dekke?

3.1 Helsetjenester til beboerne

3.1.1 Asylsøkere i mottak

3.1.2 Barn i mottak og omsorgssenter

3.1.3 Personer i mottak med utreiseplikt

3.2 Barneverntjenester

3.2.1 Når kan kommuner søke om særtilskudd

3.2.2 Søknadsprosess og formkrav

3.2.3 Tilskuddsbeløp

3.3 Tolketjenester

3.4 Skoletilbud og tilskuddsordning

3.5 Barnehagetilskudd

3.5.1 Utbetaling av barnehagetilskudd

4. Klageadgang

1. Innledning

Asylsøkere i Norge har rett til et innkvarteringstilbud og utlendinger som har fått avslag på søknad om beskyttelse kan gis tilbud om innkvartering i påvente av utreise, jf. utlendingsloven § 95.

Kommunene har ansvar for å gi lovpålagte tjenester til beboerne i asylmottak og omsorgssenter. For å sikre at beboerne får de tjenestene de har krav på gis vertskommunene et tilskudd fra staten som skal dekke kommunenes gjennomsnittlige utgifter til de tjenester som de skal yte. Satsene for tilskuddsordningen fastsettes årlig i forbindelse med vedtakelse av statsbudsjettet.

UDI forvalter tilskuddsordningen og foretar utbetaling av tilskuddet i samsvar bevilgningsreglementet, reglementet for økonomistyring i staten og bestemmelsene om økonomistyring i staten.

2. Tilskuddsordning for kommuner med asylmottak og omsorgssenter

Vertskommunetilskuddet skal sette kommunene i stand til å dimensjonere sitt tjenesteapparat i tråd med de oppgavene som skal løses.

2.1 Kommuner med asylmottak

Det ordinære vertskommunetilskuddet består av en grunnsats per kommune og en sats per mottaksplass. Det utbetales en grunnsats per kommune uavhengig av antall mottak som etableres i kommunen. Det er ulike satser for de ulike typene mottaksplasser:

- transittplasser
- ordinære plasser
- plasser for enslig mindreårige
- plasser i tilrettelagte avdelinger (tidligere forsterkede plasser)

De til enhver til gjeldende satser fremkommer av [vedlegg 1](#).

Tilskuddet utbetales automatisk kvartalsvis av UDI når det foreligger kontrakt med asylmottakets driftsoperatør i den respektive kommunen. Kommunene trenger ikke å søke på tilskuddet. Tilskuddet beregnes etter asylmottakets kapasitet og utbetales først når mottaket har startet opp. I en eventuell oppstartsfasen beregnes tilskuddet etter antall tilgjengelige plasser.

UDI stiller ikke krav til rapportering fra vertskommunene på bruk av det ordinære vertskommunetilskuddet.

2.2 Kommuner med omsorgssenter

Tilskuddet til vertskommuner med omsorgssenter beregnes etter en sats per omsorgsplass. Vertskommuner for omsorgssentre mottar ikke grunntilskudd. De til enhver gjeldende satser for omsorgsplasser framgår av vedlegg 1.

Buudir sender melding om tidspunkt for oppstart og omsorgssenterets størrelse til UDI som utbetaler tilskuddet kvartalsvis. I en oppstartsfasen beregnes tilskuddet etter antall tilgjengelige plasser inntil senteret er i full drift. For enkeltplacering utenfor omsorgssenter, vil UDI utbetale tilskudd basert på kvartalsvise oversiktlister fra Buudir. Tilskuddet beregnes per person per nærmeste hele måned.

3. Hva skal vertskommunetilskuddet dekke?

Vertskommunetilskuddet skal dekke utgifter til helse, barnevern, tolk og administrasjon i forbindelse med drift av mottak i kommunen. I tillegg til det ordinære vertskommunetilskuddet omfatter ordningen også et særtilskudd ved omsorgsplassering. Det gis også tilskudd til kommunene for plass i barnehage for asylsøkerbarn i alderen fire og fem år (til skolestart).

Det eksisterer også et eget tilskudd til grunnopplæring i skolen. Dette tilskuddet administreres av Utdanningsdirektoratet.

3.1 Helsetjenester til beboerne

Kommunen skal sørge for at personer som oppholder seg i kommunen tilbys nødvendige helsetjenester, jf. [helse- og omsorgstjenesteloven § 3-1](#). Asylsøkere har samme rett til helsehjelp som øvrig befolkning. Rettighetene omfatter både somatisk og psykisk helsehjelp.

3.1.1 Asylsøkere i mottak

Asylsøkere er medlemmer i folketrygden og har rett til helsehjelp og transport etter [pasient- og brukerrettighetsloven kapittel 2](#), jf. [forskrift om rett til helse- og omsorgstjenester til personer uten fast opphold i riket § 2 første ledd bokstav b](#) og [forskrift om trygdedekning for asylsøkere og deres familiemedlemmer § 2](#). Voksne asylsøkere har imidlertid ikke rett til omsorgstjenester etter [pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1a andre ledd](#), se [forskrift om rett til helse- og omsorgstjenester til personer uten fast opphold i riket § 6 tredje ledd](#).

Nærmere informasjon og retningslinjer for helsetjenestetilbudet til asylsøkere er beskrevet i [Helsedirektoratets veileder for helsetjenestetilbudet til asylsøkere, flyktninger og familiegjenforente IS-1022 \(2010\)](#). Informasjon om asylsøkeres rett til tannhelsetjenester fremgår av [helse- og omsorgsdepartementets rundskriv I-23/99](#) om retningslinjer for tannhelsetjenester til flyktninger og asylsøkere i statlige mottak ansvar, tjenestens faglige innhold og betalingsordninger.

3.1.2 Barn i mottak og omsorgssenter

Barn i mottak og omsorgssenter har rett til nødvendige helse- og omsorgstjenester uavhengig av oppholdstatus, se [forskrift om rett til helse- og omsorgstjenester til personer uten fast opphold i riket § 4](#).

3.1.3 Personer i mottak med utreiseplikt

Personer med plikt til å forlate Norge (personer med endelig avslag på søknad om beskyttelse eller personer som ikke er gitt utsatt iverksettelse i forbindelse med klage over avslag på asylsøknad) er ikke lenger medlem av

folketrygden og har kun rett til helsehjelp som ikke kan vente, jf. forskrift om rett til helse- og omsorgstjenester til personer uten fast opphold i riket § 5 og forskrift om tryggedekning for asylsøkere og deres familiemedlemmer § 2.

3.2 Barneverntjenester

Lov om barneverntjenester gjelder for alle barn i Norge uavhengig av asylsøkerstatus og statsborgerskap. Asylsøkerbarn har, som alle andre barn i Norge, rett til å motta tjenester og tiltak etter lov om barneverntjenester, dersom barnet har et særlig behov for hjelp.

Nærmere informasjon og retningslinjer framgår av [Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets rundskriv O-06/2010](#) om barnevernstjenestens ansvar for enslige mindreårige asylsøkere og andre mindreårige personer i mottak, omsorgssentre og kommuner

Staten refunderer deler av utgiftene til kommunale barneverntiltak for enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger m.fl. Målet med den statlige refusjonsordningen er å medvirke til at enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger med behov for tiltak etter barnevernloven får nødvendig hjelp, omsorg til rett tid og trygge oppvekstvilkår. Refusjonsordningen skal også medvirke til rask bosetting av enslige mindreårige flyktninger.

Kommunene blir omfattet av ordningen dersom de iverksetter barnevernstiltak for enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger. Dette er i samsvar med [rundskriv O-05/2015 om statlig refusjon av utgifter til kommunale barnevernstiltak for enslige mindreårige asylsøkere og flyktninger m.fl.](#)

Ekstraordinære utgifter i forbindelse med plasseringer utenfor hjemmet etter barnevernloven kan utløse særtilskudd til vertskommuner.

3.2.1 Når kan kommuner søke om særtilskudd

Vertskommuner som blir påført særlig høye kostnader til barnevern i forbindelse med plasseringer utenfor hjemmet etter [barnevernloven kapittel 4](#) kan søke om særtilskudd. Dette tilskuddet erstatter tidligere ordning for etterskuddsvis og delvis dekning av vertskommuners ekstraordinære utgifter knyttet til barnevern. Kostnadene må være av en viss størrelse for at kommunen skal kunne søke om tilskudd. Særtilskuddet skal ikke være en utjevningsordning for et eventuelt avvik mellom vertskommunetilskuddet og kommunens faktiske kostnader.

Kommunene kan ikke søke om dette særtilskuddet fra UDI for saker som kvalifiserer for "særskilt tilskudd ved omsorgsovertakelse" fra Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI), se [IMDIs rundskriv 03/2016 om særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige flyktninger](#). Kommunene kan heller ikke søke om særtilskuddet fra UDI dersom kostnadene kan dekkes av andre offentlige refusjonsordninger, jf. punkt 3.2.

Tidsperioden for tilskuddet løper fra vedtaksdato for omsorgsovertakelse.

3.2.2 Søknadsprosess og formkrav

Kommunen skal sende søknad om særtilskudd til UDI på fastsatt skjema, se [vedlegg 2](#). Dokumentasjon på omsorgsovertakelse i form av kopi av barnevernsvedtak skal vedlegges søknaden. Søknader uten vedlegg vil bli avslått. Søknadsskjemaet i vedlegg 2 inneholder nærmere veiledning.

Vertskommuner for asylmottak skal sende søknad til mottaksansvarlig på UDIs regionkontor. Vertskommuner for barnevernets omsorgssentre skal sende søknad til Region- og mottaksavdelingen i UDI sentralt.

Søknadsfristen er 1. mars og/eller 1. september. Søknader mottatt etter denne dato vil bli avslått med mindre søknaden omhandler et avsluttet tiltak. Dersom kommunen søker på feil grunnlag vil kommunen få en to måneders frist til å utforme søknaden på nytt.

3.2.3 Tilskuddsbeløp

Tilskuddsbeløpet utbetales løpende gjennom året. Satsene er per barn per måned. De til enhver tid gjeldende satsene framgår av vedlegg 1.

3.3 Tolketjenester

Bruk av tolk er en nødvendig forutsetning for å sikre at beboere i mottak og omsorgssentre får god tilgang til de kommunale tjenestene. Kommunene er ansvarlig for å gi veiledning innenfor sine områder etter forvaltningsloven, og kvalifisert tolk skal benyttes når det er nødvendig. Den instansen som trenger tolk, bestiller og betaler for tjenesten.

Ansvarsforhold vedrørende tolkeutgifter i forbindelse med helsetjenester omtales i [Helsedirektoratets veileder for helsetjenestetilbudet til asylsøkere, flyktninger og familiejenforente IS-1022](#).

3.4 Skoletilbud og tilskuddsordning

Opplæringsloven § 2-1 gir alle barn og unge i alderen 6-18 år rett og plikt til grunnskoleopplæring. Opplæringsloven § 4A-1 tredje ledd gir rett grunnskoleopplæring for ungdom som er over opplæringspliktig alder, men under 18 år, og som søker oppholdstillatelse.

Opplæringsloven § 3-1 tolvte ledd gir ungdom under 18 år som søker om oppholdstillatelse, rett til videregående opplæring.

Kunnskapsdepartementet har fastsatt retningslinjer om tilskudd til opplæring til barn og unge som søker opphold i Norge. Tilskuddet skal bidra til å dekke kommunens utgifter til grunnskoleopplæring av barn og unge som søker opphold og som har rett og/eller plikt til opplæring.

Tilskuddsordningen begrenses til de som bor på mottak/omsorgssenter eller oppholder seg lovlig i landet i påvente av å få avgjort søknad om oppholdstillatelse, inntil de fyller 18 år eller har fullført det skoleåret de fyller 18 år i løpet av, se retningslinjer fra Kunnskapsdepartementet om tilskudd til opplæring til barn og unge som søker opphold i Norge og Utdanningsdirektoratets retningslinjer om innføringstilbud til nyankomne minoritetsspråklige elever.

Mindreårige asylsøkere i alderen 16-18 år har rett til 250 timers norskopplæring på linje med voksne asylsøkere, jf. Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementets rundskriv A-20/2007 om gjeninnføring av norskopplæring for asylsøkere i mottak. I henhold til rundskrivet er det asylmottakene som er ansvarlig for å organisere skyss til og fra opplæringen. Se også IMDI's rundskriv 4/2015: Tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap.

3.5 Barnehagetilskudd

Det gis tilskudd til kommunene for plass i barnehage for asylsøkende barn i alderen fire og fem år (til skolestart). Tilskuddet inkluderer foreldrebetaling og kostpenger. Tilskuddet blir administrert av UDI, og gjelder for alle godkjente barnehager.

Alle asylsøkende barn i mottak mellom 4-5 år skal, så langt det er mulig, gis tilbud om heldags barnehageplass etter søknad fra asylmottakene. Asylmottakene skal i søknad om barnehageplass spesifisere at søknaden gjelder et asylsøkende barn.

Barn som fyller 4 år i løpet av første del av barnehageåret (august – desember) kan tilbys barnehageplass fra august måned og inntil skolestart. Barn som fyller 4 år i andre del av barnehageåret (januar – juli) kan tilbys barnehageplass fra den dagen barnet fyller 4 år og inntil skolestart.

3.5.1 Utbetaling av barnehagetilskudd

Utbetaling av barnehagetilskuddet baseres på rapportering fra asylmottakene til UDIs regionkontor. Rapporteringen skal inneholde opplysninger om antall asylsøkende barn i alderen 4-5 år som er tildelt barnehageplass, og om det er heltids- eller deltids plass. Se vedlegg 3 med rapporteringsskjema for rapporteringsfrister og utbetalingsdatoer.

Barnehagetilskuddet utbetales for 11 måneder (et barnehageår). Barnehagetilskuddet for asylsøkende barn i alderen 4-5 år utbetales hvert kvartal. Kommuner som tilbyr mindre enn heltids plass, vil få redusert tilskuddet forholdsmessig.

Kommunene har ikke rapporteringsplikt.

4. Klageadgang

UDIs tildeling av tilskudd til vertskommuner er ikke å regne som enkeltvedtak i henhold til definisjonen i forvaltningsloven (fv) § 2, første ledd, bokstav b. Kommunene har derfor ikke klageadgang på UDIs vedtak om tildeling av tilskudd jf. fv. §§ 3, første ledd og 28.

Christine Wilberg
avdelingsdirektør

Kontakt: Region- og mottaksavdelingen, RMA Fagstab

Vedlegg

- RS 2011-025V1 Satser for tilskudd til kommuner som har asylmottak og omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere
- RS 2011-025V2 Søknadsskjema, særtilskudd for vertskommuners utgifter ved omsorgsplassering av barn av asylsøkere
- RS 2011-025V3 Rapportering på bruk av barnehageplass for barn av asylsøkere i alderen 4-5 år

UDI

Dokument-ID : RS 2011-025V1

Saksnummer : 15/08669-4

Sist endret : 23.02.2016

Dokumentdato 03.05.2011

:

Satser for tilskudd til kommuner som har asylmottak og omsorgssenter for enslige mindreårige asylsøkere

Vertskommunetilskuddet skal dekke kommunens gjennomsnittlige utgifter til helse, barnevern, tolk og administrasjon i forbindelse med at det drives et asylmottak i kommunen. Satsene fastsettes årlig i forbindelse med statsbudsjettet.

Følgende satser gjelder fra:	1.1.2012	1.1.2013	1.1.2014	1.1.2015	1.1.2016
Grunnsats (per kommune per år)	447 740	462 070	477 318	492 592	608 252
Sats per ordinær mottaksplass/ordinær transitt (pr. plass pr. år)	4 800	4 955	7 326	7 560	9 335
Sats per plass for enslig mindreårig (pr. plass pr. år)	12 690	13 100	13 532	13 965	14 370
Tilrettelagte plasser (sats per plass per år)	116 700	120 430	124 404	128 385	132 108
Sats pr. plass i omsorgssenter per år.	31 310	32 310	33 376	34 444	35 433
Barnehagetilskudd for 4- og 5 åringer (til skolestart) - (pr barn pr mnd. 11 mnd. pr år). Tilskuddet inkluderer foreldrebetaling.	10 104	10 425	10 769	11 114	11 436
Særtilskudd til vertskommuner ved særlig høye utgifter knyttet til omsorgsovertakelse – medfølgende barn (per person per måned)	22 887	23 620	24 399	25 180	25 910
Særtilskudd til vertskommuner ved særlig høye utgifter knyttet til omsorgsovertakelse – enslige mindreårige asylsøkere (per person per måned)	11 443	11 810	12 200	12 590	12 955

Utbetaling av vertskommunetilskudd skal foretas i samsvar med bevilgningsreglementet, reglementet for økonomistyring i staten og bestemmelsene om økonomistyring i staten, jf. instruks fra departementet til UDI, generelle budsjettfullmakter for JDs underliggende virksomheter i 2016, og de til enhver tid gjeldende rundskriv fra Finansdepartementet.

Utbetaling skal belastes post 60 Tilskudd til vertskommuner for statlige mottak for asylsøkere og flyktninger.