

Radøy kommune

Saksframlegg

Saknr	Utval	Type	Dato
062/2016	Kommunestyret i Radøy	PS	27.10.2016

Sakshandsamar	Arkivsaknr.:	Dokumentnr.:
Rolf Raknes	16/230	16/12590

Kommunal planstrategi Radøy kommune 2016 - 2020 - Vedtak

Saksopplysingar:

Bakgrunn

Kommunestyret i Radøy kommune vedtok i sak 16/2016 å utarbeida Kommunal Planstrategi i samsvar med reglane i Plan og Bygningslova § 10-1.

Føremålet med kommunal planstrategi er å gjere planlegginga meir føreseieleg, effektiv og målretta, og bidra til ein betre samanheng i plansystemet på alle nivå.

Kommunestyret skal som eit minimum ta stilling til om kommuneplanen skal reviderast i perioden, eller om den skal vidareførast utan endringar.

Prosessen med utarbeiding av ny planstrategi starta med sak i formannskapet 14.04.2016, der det i saka vart orientert om dei faglege forventningane til strategien. Det vart og vedteke vidare prosess.

Formannskapet seier i si handsaming:

Formannskapet ber administrasjonen i neste formannskap leggja fram eit opplegg for opplæring/informasjon i kommunestyret 15. juni. Bakgrunnen er eit framlegg frå Høgre/Frp i kommunestyret om ei grundig innføring i aktuelle tema og prosessar knytt til planstrategi og planarbeid i perioden.

Formannskapet sitt vedtak 14.04.2016:

Rådmannen legg på neste møte fram for drøfting eit opplegg for opplæring/informasjon knytt til planstrategi og planarbeid i kommunestyret 15. juni.

I perioden fram til møte med kommunestyret vart sektorane utfordra til å koma med innspel til strategien. Det kom innspel frå arkiv, bibliotek, frivilligsentralen, helse og sosial og skule.

Følgjande prosessplan vart lagt opp:

Opplæring/drøfting i formannskapet - Mai

Opplæring/temamøte i kommunestyret - Juni

Intern opplæring/utarbeiding/planforum - Juni/Juli/August

Ny utfordring til sektorane - August

Offentleg utlegging - September/Oktober

Politisk handsaming - Oktober

Ut frå dette vart det halde orientering og opplæringsmøte med formannskapet 11.05.2016.
På dette møtet vart det vedteke å halda temamøte med kommunestyret 15.06.2016

Temamøte vart halde med følgjande agenda:

Innleiing med orientering/opplæring om Planstrategi

Gruppearbeid med desse oppgåvene:

Korleis opplevast dagens plansystem:

Kva fungerer godt ? Kva bør endrast ?

Kvifor planlegge? Om ein må prioritera, kva er viktigast?

Korleis kan planstrategien bidra til samfunnsutvikling ?

Gruppene fekk presentert sitt arbeid og det kom fleire gode innspel til det vidare arbeidet med planstrategien. Det kom mellom anna fram at politikarane ynskjer meir medverknad i planarbeid og at planane vert tydelege og forstålege. Likeverd for innbyggjarane er eit ideal. Planar må kunna endrast når føresetnadene er i endring.

Etter temamøtet starta arbeidet med utforming av ny planstrategi. I denne fasen vart det etablert eit lokalt planforum og planstrategien vart presentert og drøfta i det første møtet. Etter avtale i planforum blei det kjørt ein ny runde med sektorane for mogelege nye innspel til strategien. Framlegg til planstrategi vart så lagt fram og presentert for formannskapet i møte 30.08.2016.

Formannskapet gav følgjande innspel:

- Vil ha med kvalitetsplan for SFO under "detalj- og temaplanar" (som også ligg politisk bestilling på som verbalpunkt i 2016-budsjettet).

- Vil ha med "psykiatri og rus" som eit punkt under "viktige utfordringar" i planstrategien.

- Ein del av utfordringane i planstrategien er knytt til hovudutvalet for plan, landbruk og teknisk sitt fagområde. Det må difor leggast opp til ei drøfting i hovudutvalet om planstrategien.

Formannskapet gjorde følgjande vedtak i sak 16/230:

Formannskapet i Radøy gjev rådmannen mandat til å ferdigstilla dokumentet i samsvar med drøftingar i møtet og leggja Planstrategi for Radøy kommune 2016-2020 ut til offentleg ettersyn.

Etter justering i samsvar med drøfting og innspel frå sektorane vart framlegg til planstrategi lagt ut til offentleg høyring i samsvar med reglane i Plan og Bygningslova § 10-1 den 20.09.2016, med frist for merknad 20.10.2016.

I høyringsperioden har det vore orientert om framlegget mellom anna i hovudutval for plan og teknisk 03.10.2016.

Følgjande har sendt inn merknad innan merknadsfristen 20.10.2016:

Fiskeridirektoratet

Fylkeskommunen

Fylkesmannen

Statens Vegvesen

Vurdering

Planstrategien har med vurdering av utviklingstrekk og utfordringar som kommunen står overfor, både som samfunn og organisasjon, i dei komande åra. Vurderinga gjev grunnlag for å ta stilling til kva planar som må reviderast eller utarbeidast for å oppnå ønskt utvikling. Oppbygginga av planstrategien følgjer for det meste anbefalingane i rettleiar T1494.

Innhaldet i planstrategien er:
Føremålet med kommunal planstrategi
Kommunen sitt noverande plansystem

Oversikt plansystem

Erfaring og utfordringar med gjeldande kommuneplan

Overordna føringar som er viktige for kommunen sitt behov for planlegging

Regionale føringar og planar (Regional planstrategi)

Utviklingstrekk og utfordringar

Vurdering av trong for planlegging

Plansystemet i rullerande planlegging

Vurdering av kommuneplan

Vurdering av kommunedelplanar

Vurdering av detalj og temaplanar

Prioritering av planoppgåver

Framdriftsplan

Oppsummering

Rådmannen vurderer at planstrategien, gjennom utarbeidinga og med hjelp av gode innspel, har vorte ein god strategi for planarbeidet dei neste åra. Det er fokusert på oppjustering av samfunnsplanane slik at dei vert meir tenlege og samstundes vert tilpassa inn mot kommunesamanslåinga i 2020. Prioritering av planoppgåvene i perioden er dokumentert i strategien. For kommuneplanen er det først og fremst fullføring av tidlegare planlagt rullering som har fått prioritet. Helsesektoren har vore særleg aktiv i prosessen og set fokus på viktige temaplanar for til dømes velferdsteknologi med vidare.

Det har kome inn nokre merknader i høyringsperioden (20/9-16 til 20/10-16).

Vurdering av merknadene:

Fiskeridirektoratet

Radøy kommune sin planstrategi 2016-2020 gjev ein god oversikt over kommunen sitt plansystem, kva kommunen ser som hovudutfordringar og kva for planoppgåver kommunen vil

prioritere innafor perioden. Vi saknar ei innhaldsliste, men utover dette har vi ingen merknader til disposisjon og innhald. Fiskeridirektoratet region Vest ser positivt på at Radøy kommune fortsetter arbeidet med delrevisjon av arealplanen. Vi syner elles til vårt brev av 24.08.2016 der vi gjer greie for Fiskeridirektoratet si rolle i arealplanlegginga, og kva forventingar vi har til kommunen si planlegging.

Kommentar: Rådmannen tek til vitande at fiskeridirektoratet tykkjer planstrategien er god og at dei ser det som positivt at arbeidet med delrevisjon av kommuneplanen vert vidareført. Innhaldsliste vert å ta inn i endeleg utgåve.

Fylkeskommunen

Fylkeskommunen har i brev til kommunane 22.02.2016 gitt generelle og temavise synspunkt på prioriteringar i arbeidet med kommunale planstrategiar, og fråsegn til arbeidet med kommunal planstrategi i Radøy i brev av 03.08.2016.

Kommentar: Rådmannen har teke omsyn til fylkeskommunen sine tidlegare råd i utforminga av planstrategien. Det vert teke til vitande at strategien er god, når fylkeskommunen ikkje har nye innspel i samband med høyringa.

Fylkesmannen

Framlegget som vi har motteke til offentlig ettersyn dekkjer krav og retningslinjer for kva ein planstrategi skal omfatta. Vi merkar oss likevel nokre moment som bør vurderast tatt inn i arbeidet:

Vi ber kommunen om å planleggje med større variasjon i bustadbygginga.

Gjer merksam på at folkehelselova §§ 5 og 6 stiller krav om at ei skriftleg oversikt over helsetilstand og positive og negative faktorar som kan verke inn på denne, skal inngå som grunnlag for arbeidet med kommunens planstrategi.

Målet med fortetting må vere å bygge inkluderande fellesskap for ei blanda befolkning på tvers av alder, sivilstatus, etnisitet og funksjonsevne.

Kommentar: Rådmannen er einig i, og har heile tida hatt som intensjon, at det i bustadbygginga skal planleggast for fortetting med mangfald i type bustader. I den grad dette er uklart formulert i planframlegget vil ein revidera teksten slik at dette vert tydelegare.

Det er ikkje eit krav at drøfting av folkehelseutfordring skal inn i planstrategien, men at ein bør ha det. I kommuneplanlegginga derimot, er det eit krav, då det heiter at det skal vera med. Rådmannen ser at det kan leggast inn noko meir data om folkehelsa i strategien, men det vert for mykje om ein skal ta inn heile folkehelseprofilen 2016 utgjeve av folkehelseinstituttet. Det er den profilen som er grunnlag for vurderingane i vår strategi. Referanse til nemnde folkehelseprofil vert å ta inn i planstrategien.

Statens Vegvesen

Vi kom med uttale til planarbeidet i brev av 29.08.2016 . Vi har ikkje innspel ut over dette.

Tidlegare innspel:

Rår til å ha «Samferdsle» som eige tema i planstrategien.

Korleis vil kommunen byggje ut i høve til infrastruktur. Til dømes vil det vere viktig å plassere utbyggingsføremål der ein har godt tilbod til mjuke trafikkantar, og nær viktige servicefunksjonar som skule, butikk mv.

Kommentar: Framlegget har eige kapittel som omhandlar transport og infrastruktur. Omtale av utbygging vert å ta inn under kapittel for langsiktig arealbruk.

Konklusjon

Rådmannen konkluderer med at planstrategi for Radøy kommune 2016 – 2020 no er klar for endeleg vedtak i kommunestyret. Prosessen fram til ferdig strategi har gjeve mange gode kontaktpunkt i administrasjonen, regionen og i samarbeidet med politikarane. Diskusjonane omkring plansystem og prioritering av planar er ei viktig og nyttig øving sett i samanheng med ynskt samfunnsutvikling. Rådmannen vil takka alle som har bidrege til arbeidet.

Rådmannen sitt framlegg til vedtak:

Radøy kommunestyre vedtek «Planstrategi for perioden 2016 – 2020» PlanID: 12602016000200. Vedtaket har heimel i Plan og Bygningslova § 10-1 .

Kommunestyret i Radøy - 062/2016

KS - handsaming:

Fleire peika på behov for ei klarare prioritering av kva planar det skal jobbast med framover, og det vart signalisert at det kunne koma eit utsetjingsframlegg for å jobba vidare politisk med planstrategien.

John M. Bauge (H) peika også på behovet for å ha sammøte mellom planavdelingane i dei tre kommunane som skal gå saman frå 2020, for å samkjøra planar kommunane imellom. Etter ei drøfting av prosessen knytt til planstrategi, sette ordførar Jon Askeland fram følgjande felles tilleggsframlegg:

Arbeidet med rullering av kommuneplan vert starta opp i 2016 (3 første punkta). Kommunestyret vil snarast mogleg ta planstrategien opp til revisjon, særleg sett i høve til prioriteringar i samband med kommunesamanslåinga. Det må verta etablert sammøte med planavd. i dei to andre kommunane.

Formannskapet tek initiativ til at revisjonen vert gjort i første kommunestyremøtet 2017.

Kommunestyret vedtok samrøystes rådmannen sitt framlegg til vedtak, med tilleggsframlegg sett fram i møtet.

KS - vedtak:

Radøy kommunestyre vedtek «Planstrategi for perioden 2016 – 2020» PlanID: 12602016000200, med følgjande tillegg:

Arbeidet med rullering av kommuneplan vert starta opp i 2016 (3 første punkta).
Kommunestyret vil snarast mogleg ta planstrategien opp til revisjon, særleg sett i høve til
prioriteringar i samband med kommunesamanslåinga. Det må verta etablert sammøte med
planavdelingane i dei to andre kommunane.
Formannskapet tek initiativ til at revisjonen vert gjort i første kommunestyremøtet 2017.
Vedtaket har heimel i Plan og Bygningslova § 10-1 .

Vedlegg:

Ver3_Framlegg_Planstrategi 2016_2020